

# KEIN FRIEDEN MIT DER NATO



## Die NATO als Waffe des Westens

*Strukturen und Strategien der NATO / Globale NATO / Kurze Bilanz einer kriegerischen Geschichte / Kanonenboote und Piraten / NATO und Migrationsbekämpfung / Aggressive Atompolitik und Raketenabwehr der NATO / Der NATO-Krieg in Afghanistan / Die NATO im Irak / Die Kolonialpolitik der NATO auf dem Balkan / Die NATO in Afrika / Kameraden im Kaukasus / Das EUCOM in Stuttgart-Vaihingen / Marshall-Center & NATO-Schule / Die Deutsch-französische Brigade in Müllheim / Kriegsführung aus der Provinz / Mit AWACS gegen das Grundgesetz / NATO-Pipeline / Das Militärdrehkreuz Halle/Leipzig*



**Informationsstelle  
Militarisierung e.V.**



# Inhalt

## I. GRUNDLAGEN UND STRATEGIEN

### Die Waffe des Westens: Strukturen und Strategien der NATO in einer brüchig werdenden Weltordnung

Tobias Pflüger 1

### Kanonenboote und Piraten: NATO, EU und die Kontrolle der Meere

Claudia Haydt 11

### Die NATO 1949-91: Kurze Bilanz einer kriegerischen Geschichte

Joachim Guilliard 16

### Weltherrschaft durch die Kontrolle von Strömen: Die Rolle der NATO bei der Militarisierung der Migration

Christoph Marischka 18

### Schild und Schwert: Aggressive Atompolitik und Raketenabwehr der NATO

Arno Neuber 22

### Globale NATO: Ersatz UNO mit der Lizenz zum Töten

Jürgen Wagner 27

### Wie Ban Ki-moon die UN der NATO unterwarf: UN-Generalsekretär würdigt NATO - heimlich und im Alleingang

Christoph Marischka 30

## II. DIE NATO ALS GLOBALER KRIEGSAKTEUR

### Der NATO-Krieg in Afghanistan: Prototyp für Neoliberales Nation Building und zivil-militärische Aufstandsbekämpfung

Jürgen Wagner 32

### Die NATO im Irak

Joachim Guilliard 39

### Die Erneuerung der NATO auf dem Balkan

Christoph Marischka 41

### Die NATO in Afrika

Thomas Mitsch 51

### Imperiale Geopolitik: Ukraine, Georgien und der Neue Kalte Krieg zwischen der NATO und Russland

Martin Hantke 52

## III. LOKALE EINRICHTUNGEN FÜR GLOBALE KRIEGE

### Das EUCOM in Stuttgart-Vaihingen: Multifunktionaler Kriegsstützpunkt

Jürgen Wagner 57

### Marshall-Center & NATO-Schule: Die NATO in den bayerischen Bergen

Franz Iberl 59

### Die Deutsch-französische Brigade in Müllheim

Tobias Pflüger 62

### Münster: Kriegsführung aus der Provinz

Michael Schulze von Gläßer 63

### NATO-Pipeline ... in Bodelshausen und anderswo

Jens Rüggeberg 64

### Geilenkirchen: Mit AWACS gegen das Grundgesetz

Tobias Pflüger 65

### Das Militärdrehkreuz Halle/Leipzig

Christoph Marischka 66



Titelfoto: Der Raketenzerstörer USS-Russell im indischen Ozean, U.S. Navy photo by Mass Communication Specialist 3rd Class Michael K. McNabb/Released

Liebe Leserinnen und Leser,

die NATO sei eine „Allianz für den Frieden“, mit solchen und anderen Worthüllen wird permanent versucht, der Bevölkerung Sand über den wahren Charakter dieses Bündnisses in die Augen zu streuen. Geradezu beispielhaft hierfür ist folgender Ausspruch des dänischen Premierministers Anders Fogh Rasmussen, der als einer der aussichtsreichsten Kandidaten für den Posten des nächsten NATO-Generalsekretärs gilt: „Die NATO ist die erfolgreichste Friedensbewegung, die die Welt je gesehen hat.“

Das ist sie nicht, im Gegenteil. Vielmehr handelt es sich bei der NATO um ein Militärbündnis, das einen zentralen Zweck verfolgt: die politischen, strategischen und wirtschaftlichen Interessen der westlichen Staaten notfalls mit Gewalt durchzusetzen. Schon heute ist die NATO einer der größten Unsicherheitsfaktoren der Welt und vieles deutet darauf hin, dass ihre Bedeutung künftig noch weiter steigen wird.

Aus diesem Grund ist es wichtig, diese Organisation wider verstärkt in die Kritik zu nehmen. Mit der vorliegenden Broschüre wollen wir dazu beitragen, diese NATO-Kritik möglichst ausführlich inhaltlich zu unterfüttern und so einen Beitrag für die anstehenden Proteste zum NATO-Gipfel Anfang April 2009 zu leisten. Wir hoffen, uns ist dies gelungen. Denn die NATO heißt Krieg, sie gehört aufgelöst, sofort!

#### Impressum:

Herausgeber sind die Informationsstelle Militarisierung (IMI) e.V. Tübingen und die DFG-VK

Erscheinungszeitpunkt: Januar 2009

Redaktion: Jürgen Wagner, Christoph Marischka, Andreas Seifert

IMI, Hechinger Str. 203

72072 Tübingen

imi@imi-online.de

www.imi-online.de

Die hier abgedruckten Texte spiegeln nicht notwendigerweise die Meinung der Informationsstelle Militarisierung (IMI) e.V. oder der DFG-VK wieder.

# Die Waffe des Westens

## Strukturen und Strategien der NATO in einer brüchig werdenden Weltordnung

von Tobias Pflüger

### Einleitung

Am 3. und 4. April 2009 will die NATO ihr 60jähriges Jubiläum in Straßburg und Baden-Baden zelebrieren. Dort soll gefeiert werden, dass diese Institution sechs Jahrzehnte Frieden gebracht hätte. Tatsächlich bestand der Hauptzweck des Bündnisses aber von Anfang an darin, als militärischer Arm des westlich-kapitalistischen Blocks dazu beizutragen, die Auseinandersetzung mit der Sowjetunion siegreich zu beenden. Insofern war die NATO schon während der Blockkonfrontation als westlicher Teil des Kalten Krieges ein nicht unwesentlicher Eskalationsfaktor.

Nach dem Ende der Sowjetunion Anfang der 90er Jahre gingen viele Beobachter davon aus, dass nun auch die NATO überflüssig geworden und damit dem Untergang geweiht sei.<sup>1</sup> Doch weit gefehlt: entgegen zahlreicher Prognosen legte das Bündnis eine beängstigende Dynamik an den Tag, indem es sich grundlegend neu erfand. Offenkundig konnte und durfte die NATO nicht aufgelöst werden, da sie weiterhin für die Durchsetzung der ökonomischen und strategischen Interessen ihrer Mitgliedsstaaten von zentralem Nutzen war. Denn während es zur Zeit des Kalten Krieges noch darum ging, die Sowjetunion niederzuringen, ist die NATO heute ein wesentliches Instrument, um die Anfang der 90er Jahre erlangte westliche Vormachtstellung im internationalen System militärisch abzusichern. Hierfür setzte die Allianz auf eine doppelte Expansion: territorial ging sie rasch dazu über, möglichst große Teile der sowjetischen Konkursmasse unter ihre Kontrolle zu bringen, während sie sich funktional von ihrem bisherigen Hauptzweck, der zumindest formal in der Landesverteidigung bestand, verabschiedete und den Operationsschwerpunkt auf weltweite Militärinterventionen im Ausland verlagerte. Allerdings verlief der Versuch, die NATO gegen den Rest der Welt in Stellung zu bringen, keineswegs reibungslos ab, es gab einen auffälligen „Gegensatz zwischen institutioneller Vitalität des Bündnisses auf der einen Seite und den anscheinend immer heftiger werdenden Konflikten innerhalb der Allianz.“<sup>2</sup> Diese Konflikte waren primär darauf zurückzuführen, dass die EU-Staaten, unzufrieden mit ihrer Rolle als „Subunternehmer Amerikas“ (Ernst-Otto Czempiel), eine Zusammenarbeit auf

gleicher Augenhöhe einforderten, während die Vereinigten Staaten teils äußert rüde auf ihrer alleinigen Dominanz im Bündnis beharrten. Aus diesem Grund initiierte die Europäische Union ein massives Militarisierungsprogramm, dessen Ziel es nicht zuletzt war, weltpolitisch aus dem Schatten der USA herauszutreten. Insbesondere nachdem die US-Politik nach dem Amtsantritt George W. Bushs immer unilateraler agierte und teils sogar offen anti-europäische Züge annahm, spitzten sich die transatlantischen Konflikte zwischenzeitlich derart zu, dass der Fortbestand des Bündnisses ernsthaft in Frage stand.<sup>3</sup>

Diese Konflikte verlieren jedoch angesichts der jüngeren Entwicklungen wieder an Bedeutung. Der Grund hierfür liegt darin, dass die westlich dominierte neoliberale Weltordnung, von der sämtliche NATO-Staaten massiv profitieren, nicht erst seit der jüngsten Finanzkrise unverkennbare Krisentendenzen aufweist und zunehmend brüchig wird. Einerseits produziert das neoliberale Wirtschaftssystem immer häufigere Armutskonflikte, die „befriedet“ werden müssen, um letztlich dessen Stabilität zu garantieren. Andererseits schwindet nicht nur in der sog. Dritten Welt die Akzeptanz, sich eben jener Weltordnung bedingungslos zu unterwerfen. Neue Staaten (oder, je nach Sichtweise: „Rivalen“) sind auf den Plan getreten, die die westliche Dominanz mittlerweile teils offen und effektiv in Frage stellen.

In einer im September 2008 veröffentlichten Studie schlug der einflussreiche „European Council on Foreign Relations“ (ECFR) unmissverständlich Alarm. Der Bericht konstatiert, die EU verfüge über eine „schwindende Fähigkeit, die Spielregeln zu bestimmen.“ Während die Europäische Union Anfang der 90er in der UN-Generalversammlung im Schnitt noch 72% Unterstützung für Resolutionen erhalten habe, sei dieser Wert mittlerweile auf etwa 50% gefallen. Noch übler sei es den USA ergangen: ihre Quote sei von 77% auf unter 30% zum Ende der Amtszeit George W. Bushs gefallen. Im Gegenzug finden Resolutionen Chinas und Russlands, die Anfang der 90er lediglich auf eine 50prozentige Zustimmung trafen, mittlerweile eine Unterstützung von 74% der UN-Generalversammlung. Das Fazit des Berichts fällt deshalb eindeutig aus: „Das Wahlmuster

in der Generalversammlung zeigt, dass der Widerstand gegen die EU über das ganze Spektrum wächst.“<sup>4</sup>

Gleichzeitig scheint auch den US-Eliten mittlerweile klar zu sein, dass die aggressive Behauptung der *alleinigen* Vorherrschaft nicht nur über Russland und China, sondern auch über die EU, nicht zu bewerkstelligen ist. Die Resultate dieses Versuchs während der acht Jahre unter George W. Bush sprechen diesbezüglich eine eindeutige Sprache. Im Ergebnis werden die Vereinigten Staaten in absehbarer Zeit ihre jetzige Vormachtstellung einbüßen, wie ein Bericht der US-Geheimdienste vom November 2008 feststellt: „Der wirtschaftliche und politische Einfluss der USA wird in den kommenden zwei Jahrzehnten sinken. Es wird mehr Unruhen auf der Welt geben, Nahrungsmittel und Wasser werden knapper, Waffen immer zahlreicher. Das prophezeit die Studie ‚Global Trends 2025‘, veröffentlicht vom ‚National Intelligence Council‘, dem Zentrum der US-Geheimdienste für mittel- und langfristige strategische Prognosen.“<sup>5</sup>

Angesichts dieser „Herausforderung“, dem offenbar drohenden Niedergang der westlichen Vorherrschaft, scheinen sich derzeit die – zweifellos vorhandenen – transatlantischen Interessenskonflikte zugunsten einer erneuten Frontstellung einzuebnen („The West against the Rest“). Spätestens mit der Wahl des US-Präsidenten Barack Obama zeichnet sich eine „Neue Transatlantische Partnerschaft“ ab, deren Kitt das Bestreben ist, die westliche Dominanz zu erhalten und die ihren institutionellen Niederschlag in einer vitalisierten NATO findet. Die Blaupause hierfür liegt bereits auf dem Tisch. Im Januar 2008 veröffentlichten fünf ehemalige hochrangige NATO-Generäle, unter ihnen der frühere Chef des NATO-Militärausschusses, Klaus Naumann, eine Studie (Towards a Grand Strategy for an Uncertain World), die derzeit maßgeblich die Debatte um die anstehende Aktualisierung des Strategischen Konzepts der NATO prägt. In ihm lässt sich alles finden, was das Militaristenherz begehrt: atomare Präventivschläge, Drohungen gegen rohstoffreiche Länder, Interventionen ohne Zustimmung des UN-Sicherheitsrates, etc (s.u.). Die Begründung für ihre militaristische Wunschliste lieferten die Strategen gleich mit: „Womit sich die westlichen Verbündeten konfrontiert



## Die NATO: Anatomie eines Kriegsbündnisses

Die NATO wurde am 4. April 1949 von 12 Staaten gegründet. Zwar traten im Jahr 1952 noch die Türkei und Griechenland bei, da ein Großteil der Welt jedoch zwischen den sich feindlich gegenüberstehenden Blöcken aufgeteilt war, erwies sich der Spielraum für eine weitere Expansion des Bündnisses zunächst als recht begrenzt. Einschneidend war jedoch der NATO-Beitritt Deutschlands 1955, da er die Sowjetunion zur Gründung des Warschauer Paktes veranlasste. Bis auf Spanien, das 1982 aufgenommen wurde, blieb die Zahl der NATO-Mitglieder anschließend bis zum Ende des Kalten Krieges konstant. Im Januar 1994 startete das Programm „Partnerschaft für den Frieden“, eine Vorstufe für die NATO-Mitgliedschaft weiterer Länder. In drei Erweiterungsrunden, erst 1999, dann 2004 und zuletzt 2009 traten 13 weitere Länder der NATO bei, die nunmehr 28 Mitglieder umfasst (siehe Grafik).

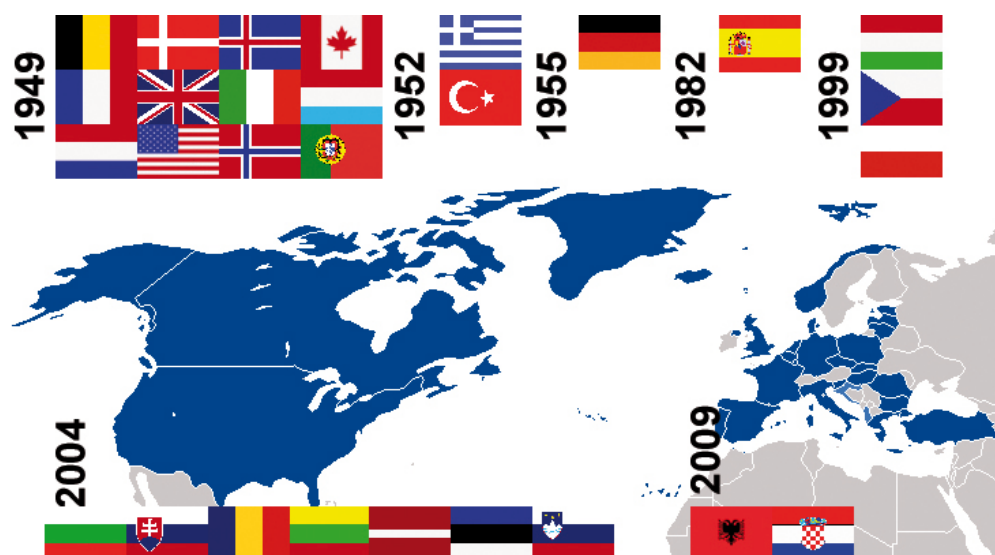
Das wichtigste Konsultations- und Beschlussgremium der zivilen Organisationsebene ist der Nordatlantikrat (NAC). Auf der Ebene der Staats- und Regierungschefs tritt er alle ein bis zwei Jahre auf den NATO-Gipfeltreffen zusammen. In diesem Rahmen fallen die zentralen Entscheidungen des Bündnisses, u.a. werden dort die Strategischen Konzepte verabschiedet, die die Grundrichtung der NATO-Politik definieren. Eine Ebene darunter residiert der Ständige Rat der NATO-Botschafter in Brüssel. Wichtigste Gremien auf dieser zweiten zivilen Ebene sind der Ausschuss für Verteidigungsplanung und die Nukleare Planungsgruppe, sie sind zuständig für die militärpolitischen bzw. atomstrategischen Entscheidungen. In all diesen Gre-

mien gilt das Konsensprinzip.

Höchstes Organ der integrierten NATO-Militärstruktur ist der dem Nordatlantikrat unterstellte Militärausschuss, der aus den Stabschefs der Mitgliedsstaaten besteht und halbjährlich zusammentritt. Seine Entscheidungen werden vom Internationalen Militärstab umgesetzt. Die Kommandostruktur besteht auf der obersten Ebene aus dem Alliierten Oberkommando Europa (Allied Command Europe, ACE), mit Hauptquartier im belgischen Mons (SHAPE), das für sämtliche Militäroperationen zuständig ist, und – seit 2003 – dem Alliierten Oberkommando Transformation (Allied Command Transformation, ACT) mit Sitz in den USA (Norfolk). Seine Aufgabe liegt in der Umstrukturierung der NATO-Truppen für kommende Kriegsanforderungen. Beiden Oberkommandos sind zahlreiche regionale und funktionale Kommandos nachgeordnet, die zusammen die Kommandostruktur der NATO abbilden. Ein Land verdient hierbei eine nähere Betrachtung: Frankreich, das sich 1966 aus den Militärstrukturen der NATO mit der Begründung zurückzog, die US-Dominanz im Bündnis verhindere die angestrebte eigenständige Militärpolitik. Allerdings hat Präsident Nicolas Sarkozy mittlerweile erklärt, er beabsichtige Frankreichs vollständige Rückkehr in die NATO-Militärstrukturen.

Die Geschäftsgrundlage der NATO ist der so genannte Nordatlantikvertrag, der am 4. April 1949 unterzeichnet wurde und wenige Monate später, am 24. August, in Kraft trat. Von den 14 Artikeln des Vertrages ist Artikel fünf der mit Abstand wichtigste, da er den so genannten Bündnisfall definiert. Sollte dieser festgestellt werden,

so bedeutet dies, dass die NATO damit in einen Krieg eintritt. Obwohl dieser Bündnisfall während des gesamten Kalten Krieges niemals ausgerufen wurde, ist er gerade heute von besonderer Relevanz. Denn am 12. September 2001, also am Tag nach den Anschlägen von New York und Washington, setzte die NATO den Bündnisfall erstmals in ihrer Geschichte in Kraft. Das Skurrile dabei ist: niemand weiß, wie dies rückgängig gemacht werden kann. Auf Nachfrage des Autors bei NATO-Generalsekretär Jaap de Hoop Scheffer, wie dies bewerkstelligt werden könne, kam die lapidare Antwort zurück, das sei im Augenblick nicht die Fragestellung, die beantwortet werden müsse. Im Klartext bedeutet dies, dass sich die NATO und damit auch Deutschland seit dem 12. September 2001 im Krieg befinden und niemand auch nur den leisesten Schimmer hat, wie dieser Zustand beendet werden kann. In diesem Zusammenhang ist gerade auch mit Blick auf den Krieg in Afghanistan wichtig, dass es auch bei einer Ausrufung des Bündnisfalls jedem Mitgliedsland weiter selbst überlassen bleibt, welchen Beitrag es zu leisten gewillt ist (Artikel 5: „die sie für erforderlich erachtet“): keinesfalls entsteht also die Verpflichtung, sich an einem NATO-Krieg in jeder nur erdenklichen Weise auch gegen den eigenen Willen zu beteiligen. Wichtig ist, dass weder in Artikel fünf noch sonst wo im Nordatlantikvertrag die Rede von Militärinterventionen außerhalb des Bündnisgebiets ist, was die NATO-Strategen jedoch nicht davon abhielt, sich schon kurz nach dem Untergang der Sowjetunion dieser Aufgabe zu verschreiben.

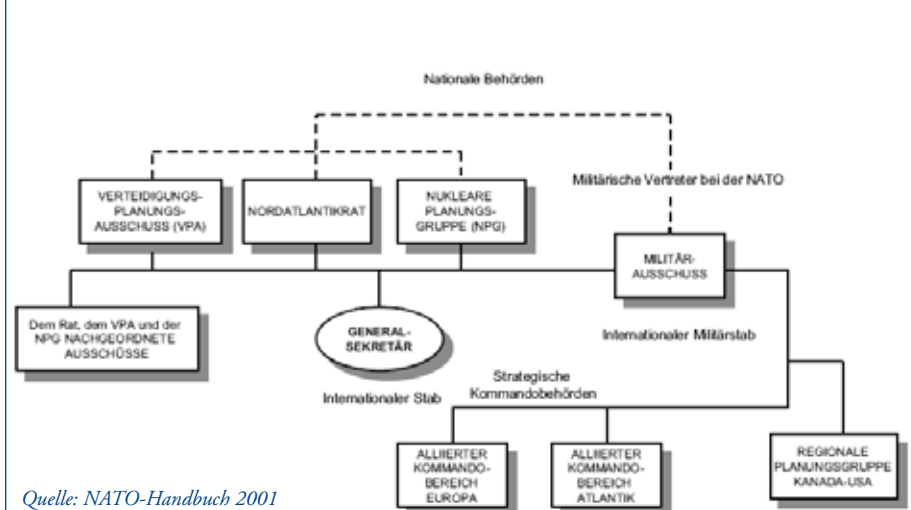


Grafik IMI - Karte: wikipedia

### Artikel 5

Die Parteien vereinbaren, daß ein bewaffneter Angriff gegen eine oder mehrere von ihnen in Europa oder Nordamerika als ein Angriff gegen sie alle angesehen wird; sie vereinbaren daher, daß im Falle eines solchen bewaffneten Angriffs jede von ihnen in Ausübung des in Artikel 51 der Satzung der Vereinten Nationen anerkannten Rechts der individuellen oder kollektiven Selbstverteidigung der Partei oder den Parteien, die angegriffen werden, Beistand leistet, indem jede von ihnen unverzüglich für sich und im Zusammenwirken mit den anderen Parteien die Maßnahmen, einschließlich der Anwendung von Waffengewalt, trifft, die sie für erforderlich erachtet, um die Sicherheit des nordatlantischen Gebiets wiederherzustellen und zu erhalten.

## Die zivile und militärische Struktur der NATO



sehen, ist eine lang anhaltende, proaktive Verteidigung ihrer Gesellschaften und ihrer Lebensart. Hierfür müssen sie die Risiken auf Distanz halten und gleichzeitig ihr Heimatland (homeland) beschützen.“<sup>6</sup>

### Teil I: Die Transformation der NATO von der Verteidigung zur Intervention

Anfang der 1990er Jahre schien sich alles prächtig für die kapitalistischen Führungsmächte zu entwickeln: Die Sowjetunion war besiegt und damit nach eigener Deutung das „Ende der Geschichte“ (Francis Fukuyama), der ultimative Siegeszug des neoliberalen Weltwirtschaftssystems als einzig zulässigem Ordnungsmodell eingeläutet. Deshalb wurde rasch damit begonnen, die NATO darauf auszurichten die fortan noch rücksichtsloser betriebene Ausbeutung der restlichen Welt militärisch abzusichern; „Mit der Erweiterung des Sicherheitsbegriffs, den die NATO [...] Anfang der 90er Jahre vorgenommen hat, wurde der Nord-Süd-Konflikt, der zweifellos viel mit fehlender globaler Gerechtigkeit und wachsender globaler Ungleichheit der Lebenschancen zu tun hat, als ein ‚globales Sicherheitsproblem‘ re-interpretiert. [...] Die Mächte der kapitalistischen Ordnung versuchen die Unordnung, die in der Reproduktionsstruktur des globalen Systems vor allem durch die Ökonomie erzeugt und durch den Markt externalisiert wird, unter Einsatz politischer und militärischer Macht zu beseitigen.“<sup>7</sup> Darüber hinaus war man bestrebt, potenzielle Rivalen, allen voran die soeben besiegte Sowjetunion (bzw. später Russland) dauerhaft auf den Platz am weltpolitischen Katzentisch zu verbannen. Hierfür setzte die NATO frühzeitig auf die Erweiterung ihres Einflussgebietes, wohl wissend, dass hiermit schwere Konflikte mit Russland nahezu unausweichlich sein würden.

### Frühe Interventionsausrichtung

Mit der Transformation der NATO von einer – zumindest auf dem Papier – auf die Landesverteidigung ausgerichteten Allianz hin zu einem global agierenden Interventionsbündnis wurde bereits Anfang der 90er begonnen. Allerdings stellte sich damals schnell das Problem, wie begründet werden sollte, dass die NATO trotz des Untergangs der Sowjetunion nicht nur weiterhin beabsichtigte, Truppen in großem Umfang zu unterhalten, sondern sogar fest dazu entschlossen war, diese auch im Ausland einzusetzen. Hierfür veröffentlichte die NATO nur einen Monat nach dem Zerfall der Sowjetunion auf ihrem Gipfel in Rom im November 1991 ein neues Strategisches Konzept. Die vom Ostblock ausgehende „berechenbare“ Gefahr sei nunmehr durch „multidirektionale“ Bedrohungen ersetzt worden, hieß es dort. Hierzu wurden seinerzeit bereits die Proliferation, also die Verbreitung von Massenvernichtungsmitteln, Terrorismus, aber auch die Unterbrechung wichtiger Rohstoffströme gezählt.<sup>8</sup> Wenn die NATO sich nicht auf die Bekämpfung dieser Bedrohungen außerhalb ihres Bündnisgebietes konzentrierte, drohe ihr die Marginalisierung, wurde damals an allen Ecken und Enden argumentiert. „Out of area or out of business“ lautete der vom republikanischen Senator Richard Lugar geprägte neue Leitspruch der Allianz. Hierfür hatte der NATO-Verteidigungsausschuss schon im Mai 1991 – also noch vor der Verabschiedung des Strategischen Konzepts von Rom – eine Neuaufteilung der Armeestruktur beschlossen: Neben den Hauptverteidigungskräften (Main Defence Forces), deren Auftrag weiterhin die Landesverteidigung war, wurde eine völlig neue Streitkräftegattung eingeführt: die Krisenreaktionskräfte (Rapid Reaction Forces). Sie waren nicht länger integraler Bestandteil der Verteidigungsstrategie und standen

somit fortan für Militärinterventionen im Ausland zur Verfügung.<sup>9</sup> So ergab sich das Phänomen, dass die NATO einerseits zwar quantitativ abrüstete, also die Gesamtzahl ihrer Truppen reduzierte, gleichzeitig aber eine qualitative Aufrüstung in Gang setzte, indem für Auslandsinterventionen bestimmte Teile massiv aufgebaut wurden. Im Juni 1992 wurde schließlich beschlossen, fortan auf Ersuchen auch Einsätze der KSZE (heute: OSZE) zu übernehmen, selbst wenn diese außerhalb des Bündnisgebietes stattfinden sollten (so genannte Nicht-Artikel-5-Einsätze). Ende 1992 wurde dieser Beschluss auch auf Einsätze der Vereinten Nationen ausgedehnt. Klammheimlich war damit der Schritt vom Verteidigungs- zum Interventionsbündnis vollzogen, was einem „informellen Vertragswandel“ gleichkam.<sup>10</sup> Ab 1992 wurde die neue Interventionsstrategie mit der Kontrolle des Waffenembargos gegen Jugoslawien in die Praxis umgesetzt. Es folgten zahlreiche weitere Einsätze, u.a. 1994 Luftwaffen-Kampfeinsätze in Bosnien-Herzegowina. Im Dezember 1995 übernahm die NATO das Kommando über die Implementation Force (IFOR, später SFOR), die das Land mit zwischenzeitlich bis zu 60.000 Soldaten besetzte (siehe den Beitrag von Christoph Marischka).

### NATO-Expansion: Anti-russischer Ausgriff nach Osten

Womöglich werden künftige Historiker einmal mit Schrecken darauf zurückblicken, wie fahrlässig die NATO-Staaten in den 90ern die historische Chance verspielten, das jahrzehntelange konfrontative Verhältnis mit Russland dauerhaft zu verbessern. Hierfür ist nicht zuletzt die schnell nach dem Ende der Blockkonfrontation in die Wege geleitete Ausweitung der NATO nach Osten verantwortlich, in der Moskau zu Recht einen offenen Bruch von Zusagen sieht, die im Austausch für erhebliche russische Zugeständnisse gemacht wurden: „Als US-Außenminister James Baker bei KP-Generalsekretär Michail Gorbatschow am 8. Februar 1990 um dessen Zustimmung für den Verbleib des wiedervereinigten Deutschlands in der Nato warb, versicherte Baker, es werde ‚keine Ausweitung der gegenwärtigen Nato-Jurisdiktion nach Osten geben‘. Gorbatschow setzte nach: ‚Jede Erweiterung der Zone der Nato ist unakzeptabel.‘ Bakers Antwort: ‚Ich stimme zu.‘“<sup>11</sup> Trotz dieses Versprechens hatten sowohl die europäischen Staaten als auch die USA ein offenkundiges Interesse daran, sich möglichst große Teile des ehemaligen Ostblocks dauerhaft einzuverleiben. Als wichtigstes Mittel hierfür fungierte die Annäherung und schließlich die Aufnahme der früheren Ostblockländer in die NATO: „Bei der

### Mitgliedsländer der Partnerschaft für den Frieden

Zu den Staaten, die das Rahmendokument unterzeichnet haben gehören Albanien, Armenien, Aserbaidshan, Bosnien und Herzegowina, Finnland, Georgien, Irland, Kasachstan, Kirgisistan, Kroatien, Malta, Mazedonien, Moldawien, Montenegro, Österreich, Schweden, Schweiz, Serbien, Tadschikistan, Turkmenistan, Ukraine, Usbekistan und Weißrussland.

NATO-Osterweiterung geht es letztlich um die Festlegung neuer Einflussbereiche in Europa.<sup>12</sup> Für die Vereinigten Staaten stellte die Ausweitung der von ihnen dominierten NATO das zentrale Mittel dar, um ihre internationale Vormachtstellung weiter auszubauen. Am deutlichsten artikuliert dies der einflussreiche US-Geopolitiker Zbigniew Brzezinski: „Amerika sollte sich bemühen, den bestehenden demokratischen Brückenkopf an der westlichen Peripherie Eurasiens zu festigen und zu erweitern.“<sup>13</sup> Für Brzezinski hatte die NATO-Expansion auch um den Preis einer neuerlichen Konfrontation mit Russland absolute Priorität: „sollte zwischen einem größeren euroatlantischen System und einer besseren Beziehung zu Rußland eine Wahl getroffen werden müssen, hat ersteres für Amerika weitaus höher zu rangieren.“<sup>14</sup>

Mit genau diesen Überlegungen im Hinterkopf wurde das Programm Partnerschaft für den Frieden (PfP) entworfen und am 10. Januar 1994 ins Leben gerufen. Der Hauptzweck des Programms, an dem gegenwärtig 23 Länder teilnehmen<sup>15</sup>, war und ist es, Staaten an die NATO heranzuführen und als Zwischenschritt zu einer Vollmitgliedschaft zu fungieren.<sup>16</sup> Gleichzeitig sollen die PfP-Staaten ihre Armeen auf NATO-Standard bringen, sprich aufrüsten. Dies spült nicht nur Geld in die Kassen westlicher Rüstungskonzerne, sondern ist auch die Vorbedingung für eine Teilnahme an NATO-Kriegen, womit deren Kosten verteilt werden können.<sup>17</sup>

Die Partnerschaft für den Frieden erwies sich als überaus erfolgreich – zumindest vom Standpunkt der NATO-Strategen. Mittlerweile wurden zehn ehemalige PfP-Länder in die Allianz aufgenommen. Den Anfang machten Polen, Ungarn und die Tschechische Republik, die auf dem NATO-Gipfel in Madrid im Jahr 1997 formell eingeladen und am 12. März 1999 aufgenommen wurden. War bereits der Beitritt ehemaliger Ostblockstaaten ein direkter Affront gegen Russland, so galt dies umso mehr für die Aufnahme ehemaliger Sowjetrepubliken, die Moskau mehrfach als „rote Linie“ bezeichnete. Dennoch wurde auf dem NATO-Gipfel in Prag im November 2002 die Entscheidung getroffen, weitere sieben Staaten, darunter auch Estland, Lettland und Litauen, ins Bündnis aufzunehmen. Die weiteren Staaten waren

Bulgarien, Rumänien, Slowenien und die Slowakei, die der Allianz allesamt im Jahr 2004 beitraten.

Zuletzt beschlossen die Staats- und Regierungschefs beim Gipfeltreffen in Bukarest im April 2008 den NATO-Beitritt Kroatiens und Albaniens. Vor allem die USA drängen darüber hinaus auf die Aufnahme der Ukraine und Georgiens, was auf heftigen russischen Widerstand stößt. Wladimir Kortenew, der russische Botschafter in Deutschland, gibt diesbezüglich an: „Es ist das Problem des Heranrückens eines militärischen Blocks. Und da brauchen wir nicht miteinander zu tricksen, sondern müssen klar sehen, es geht nicht um eine Kirche oder friedensstiftende Glaubensgemeinschaft, sondern um eine militärische Allianz.“<sup>18</sup> Ähnlich deutlich äußerte sich der russische Außenminister Sergej Lawrow, als er sich beklagte, die Ukraine und Georgien würden „schamlos in die NATO gezerzt.“ Die USA versuchten immer energischer, „das postsowjetische Territorium zu infiltrieren.“<sup>19</sup> Zwar konnte sich Washington mit seiner Maximalforderung nicht durchsetzen, die Ukraine und Georgien mit einem beschleunigten Verfahren schon 2009 aufzunehmen, allerdings wurde auf dem Gipfel in Bukarest der Beitritt beider Länder erstmals offiziell beschlossen: „Wir haben uns gestern darauf geeinigt, dass diese Länder Mitglieder der NATO werden“, heißt es lapidar in der Gipfelerklärung.<sup>20</sup>

### Schritt über den Rubikon: Der Angriffskrieg gegen Jugoslawien

Bis Ende der 90er schienen die NATO-Staaten wenigstens noch bereit zu sein, Militärinterventionen von einem – völkerrechtlich zwingend erforderlichen – Mandat des UN-Sicherheitsrates und damit der Zustimmung Russlands und Chinas abhängig zu machen. Dies sollte sich mit dem Angriffskrieg gegen Jugoslawien, der am 24. März 1999 begann, grundlegend ändern. Als offizielles Argument für den Krieg musste die Behauptung erhalten, man wolle die Vertreibung der kosovo-albanischen Bevölkerung durch serbisch dominierte jugoslawische Truppen verhindern. Allerdings lautete die Tagesmeldung des Amtes für Nachrichtenwesen der Bundeswehr noch zwei Tage vor Beginn der Bombardierungen folgendermaßen: „Tendenzen

zu ethnischen Säuberungen sind weiterhin nicht zu erkennen.“<sup>21</sup> Tatsächlich setzten die Vertreibungen erst mit Beginn der NATO-Angriffe in großem Stil ein.

Inzwischen ist historisch recht gut gearbeitet, dass dieser Krieg mit einer Reihe von Lügen gerechtfertigt wurde, etwa mit der Racak-Lüge, wo ein Massaker inszeniert wurde, das so nicht stattgefunden hatte, oder mit dem Hufeisenplan, den der damalige deutsche Verteidigungsminister Rudolf Scharping erfinden ließ.<sup>22</sup> Gerade für den deutschen Kontext ist relevant, dass dieser Krieg mit historischen Vergleichen übelster Art legitimiert wurde. Erinnert sei an die Formulierung Joschka Fischers, der Slobodan Milosevic in einem Atemzug mit Stalin und Hitler verglich und damit eine geschichtsrevisionistische Position einnahm. Eine ähnliche Funktion hatte die Aussage Rudolf Scharpings, es gäbe – in Wahrheit nie vorhandene – Konzentrationslager im Kosovo. Zwar haben sich all diese Aussagen als Lügen herausgestellt – laut OSZE gab es im März 1999, vor den NATO-Angriffen, im gesamten Kosovo 39 Todesopfer auf beiden Seiten<sup>23</sup> –, aber bei der friedenspolitisch angehauchten rot-grünen Klientel, die kriegsfähig gemacht werden musste, haben sie gewirkt. Gerhard Schröder hat in diesem Zusammenhang die viel sagende Formulierung von der „Enttabuisierung des Militärischen“ geprägt, die sich fortan in immer häufigeren Kriegseinsätzen der Bundeswehr niederschlug. Insofern berührt dies einen Bereich, in dem die innenpolitische Wirkung der NATO-Politik enorm war und bis heute ist.

Vieles spricht also dafür, dass man auf NATO-Seite diesen Krieg unter allen Umständen führen wollte. So wurde die kosovarische Befreiungsarmee (UCK) gezielt vom BND und später der CIA aufgerüstet. Nach Angaben von Heinz Loquai, damals deutscher Verbindungsoffizier bei der OSZE in Wien, wurde außerdem die Arbeit der OSZE-Mission vor Ort, die einen 1998 ausgehandelten Waffenstillstand überwachen sollte, gezielt untergraben. Auch die Art und Weise wie man das Scheitern der Friedensverhandlungen von Rambouillet Anfang 1999 provozierte, indem erst kurz vor Ende der Gespräche ein – aus serbischer Sicht unannehmbarer – Annex B präsentiert wurde, der Teile der Souveränität des Landes ausgehebelt hätte, spricht für diesen Verdacht.<sup>24</sup>

Man wollte augenscheinlich unbedingt einen Präzedenzfall schaffen, um mit einer Machtdemonstration zu zeigen, dass die NATO der Chef auf dem internationalen Militärparkett ist. Hierfür schreckten die NATO-Staaten nicht einmal vor einem offenen Bruch des Völkerrechts zurück, denn



ein Mandat des UN-Sicherheitsrates lag nicht vor.<sup>25</sup> Darüber hinaus spielten auch geostrategische Erwägungen eine wichtige Rolle, wie in Militärkreisen bezüglich der US-amerikanischen Motive teils offen ausgesprochen wurde: „Vor diesem Hintergrund erscheint das von vielen Seiten als ein zentrales Motiv des Kosovo-Krieges ausgemachte Interesse der USA an einer strategischen Neupositionierung der NATO auf dem eurasischen Kontinent und in seiner Peripherie in seiner gesamten Tragweite. Wenn der politische Einfluss und die militärische Macht der USA – wie Brzezinski schreibt – erst durch die Nato ‚unmittelbar‘ auf dem eurasischen Festland verankert wird, leitete sich daraus die logische Schlußfolgerung ab, dass eine durch die Beseitigung des jugoslawischen Riegels erleichterte Ausdehnung des europäischen Geltungsbereiches der NATO zwangsläufig auch die direkte Einflussphäre der USA erweitern würde.“<sup>26</sup> Die Strategie erwies sich als erfolgreich. Seit dem Waffenstillstand vom 10. Juni 1999 besetzt die NATO mit ihrer zwischenzeitlich mehr als 50.000 Soldaten umfassenden Truppe (KFOR) den Kosovo und hat die Provinz de facto in ein westliches Protektorat verwandelt.

### Krönender Abschluss: Die NATO-Strategie von 1999

Viele wollten sich damals einreden, bei dem Angriffskrieg gegen Jugoslawien hätte es sich um einen einmaligen Ausnahmefall gehandelt. Doch spätestens mit der nur einen Monat nach Beginn der Bombardierungen verabschiedeten neuen NATO-Strategie vom 24. April 1999 wurden völkerrechtswidrige Angriffskriege ohne UN-Mandat zum Kernauftrag des Bündnisses erkoren. Hierüber findet sich in dem Dokument folgender viel sagender Satz: „Im Zuge ihrer Politik der Friedenserhaltung, der Kriegsverhütung und der Stärkung von Sicherheit und Stabilität und wie in den grundlegenden Sicherheitsaufgaben dargelegt, wird die NATO in Zusammenarbeit mit anderen Organisationen darum bemüht sein, Konflikte zu verhüten oder, sollte eine Krise auftreten, in Übereinstimmung mit dem Völkerrecht zu deren wirksamer Bewältigung beitragen, einschließlich durch die Möglichkeit der Durchführung von nicht unter Artikel 5 fallenden Krisenreaktionseinsätzen. [...] In diesem Zusammenhang erinnert das Bündnis an seine späteren Beschlüsse in Bezug auf Krisenreaktionseinsätze auf dem Balkan.“<sup>27</sup>

Darüber hinaus wurde in dem Dokument die Migration in die Bedrohungsanalyse aufgenommen und die Bedeutung von Rohstoffen weiter aufgewertet: „Die Sicherheit des Bündnisses muß jedoch auch den

globalen Kontext berücksichtigen. Sicherheitsinteressen des Bündnisses können von anderen Risiken umfassenderer Natur berührt werden, einschließlich Akte des Terrorismus, der Sabotage und des organisierten Verbrechens sowie der Unterbrechung der Zufuhr lebenswichtiger Ressourcen. Die unkontrollierte Bewegung einer großen Zahl von Menschen, insbesondere als Folge bewaffneter Konflikte, kann ebenfalls Probleme für die Sicherheit und Stabilität des Bündnisses aufwerfen.“<sup>28</sup>

Was ohnehin schon in der Praxis ablief, wurde mit der neuen NATO-Strategie endgültig formalisiert: „Es ist das Charakteristikum vieler vergangener NATO-Strategien gewesen, daß die Realität der Theorie vorseilt und daß die Konzeptionsentwicklung mit der Praxis nicht immer Schritt halten kann. Somit waren strategische Konzepte auch immer eine ‚Anpassung der Aktenlage‘ an den Bündnisalltag.“<sup>29</sup> Insofern stellte das Konzept jedoch „eher den krönenden Abschluss der bisherigen Entwicklungen als eine tragfähige Basis für die Zukunft dar.“<sup>30</sup> Hierbei handelt es sich um eine wichtige Feststellung, denn sie erklärt, weshalb sich die NATO kurze Zeit später einer der schwersten Krisen seit ihrem Bestehen gegenübersehen sollte.

### Teil II: Krise und Katharsis: Barack Obama und die Re-Vitalisierung der NATO

Mit ihrem fundamentalen Charakterwandel im Laufe der 90er Jahre schien die NATO für die Kriege des 21. Jahrhunderts bestens gerüstet zu sein. Allerdings spitzten sich nach dem Amtsantritt von George W. Bush im Jahr 2001 bereits länger vorhandene Konflikte so massiv zu, dass das Bündnis in eine ernste Krise geriet.

In dem Maße aber, wie die westliche Vorherrschaft an immer mehr Ecken zu erodieren begann, glätteten sich die Wogen wieder. Noch unter George W. Bush wurde deshalb eine Wiederannäherung eingeleitet. Mit der Wahl Barack Obamas wird die NATO aller Voraussicht nach wieder ins Zentrum der westlichen Interessensdurchsetzung rücken und eine massive Aufwertung erfahren. Der Grund hierfür liegt darin, dass die gemeinsamen Interessen weit größer sind als die Unstimmigkeiten und es immer zwingender erfordert, die transatlantischen Reihen wieder zu schließen. Dies dürfte sich nicht zuletzt auch „positiv“ auf die Debatte um die aggressive neuerliche Anpassung des Strategischen Konzepts auswirken, die in der nächsten Zeit ansteht.

### Post 9-11: Weitere Aufrüstung trotz Katerstimmung

Bereits während des Angriffskrieges gegen

Jugoslawien traten die Konflikte zwischen den USA und verschiedenen europäischen Staaten (insbesondere Frankreich und Deutschland) offen zutage. Während die Europäer mehr Mitspracherechte bei der Kriegsführung (und der Nachkriegsplanung) einforderten, pochte Washington – unter Verweis auf die unzureichenden militärischen Kapazitäten der Verbündeten – auf die alleinige Führungsrolle. Dies führte unmittelbar zu der Entscheidung der EU, eine eigene Interventionsarmee aufzustellen, die auch unabhängig von der NATO – und damit von den USA – eingesetzt werden kann.

In den USA wurden diese Emanzipationsbestrebungen – milde formuliert – kritisch aufgenommen, jeglicher Versuch der EU-Verbündeten, die alleinige US-Vormachtstellung in Frage zu stellen, war schlichtweg nicht erwünscht. Nach dem Amtsantritt Bushs spitzten sich die Konflikte immer weiter zu, was auch für die NATO nicht ohne Folgen bleiben sollte. So rief das Bündnis zwar am 12. September 2001 erstmals den Bündnisfall aus, die USA machten von der NATO zu Anfang aber bis auf den Rückgriff auf wenige AWACS (Eagle Assist) und einen kleineren Einsatz im Mittelmeer (Active Endeavour) keinen Gebrauch – sie bevorzugten es, ihren „Krieg gegen den Terror“ im Alleingang zu führen.

Vor allem im unmittelbaren Vorfeld des Angriffskrieges gegen den Irak nahmen die Spannungen ein bislang kaum gekanntes Ausmaß an. Die USA trugen mit ihren offenen Versuchen, die EU-Staaten in ein „altes“ und ein „neues“ Europa, sprich Befürworter und Gegner des US-Krieges zu spalten, massiv hierzu bei. Im Kern drehten sich die Konflikte wie erwähnt um die Frage der künftigen transatlantischen Machtverteilung. Washington war nicht gewillt, eine Europäische Union „auf gleicher Augenhöhe“ zu akzeptieren, sodass der damalige Bundeskanzler Gerhard Schröder bei der Münchner Sicherheitskonferenz 2005 lautstark kritisierte, der Dialog zwischen den USA und der Europäischen Union entspreche in seiner heutigen Form „weder dem wachsenden Gewicht der Union noch den Anforderungen transatlantischer Zusammenarbeit.“ Die Stoßrichtung der dortigen Reden wurde von Zeit-Herausgeber Josef Joffe pointiert auf den Punkt gebracht, als er die Frage stellte, ob hier eigentlich im Augenblick die „NATO zu Grabe getragen wird.“<sup>31</sup>

Ungeachtet dieser Konflikte setzte die NATO ihren Militarisierungskurs nahezu ungebrems fort. So wurde auf dem Gipfel in Prag im November 2002 nicht nur die Aufnahme sieben neuer Mitglieder beschlossen, sondern auch ein Aufrüstungs-



Die NATO Response Force beim Manöver „Steadfast Jaguar“ auf den Kapverden. Bild: US Air Force (Krista Carlos)

paket (Prague Capabilities Commitment), das die Verbesserung der Kriegskapazitäten in 400 Bereichen mitsamt konkreten Zeitvorgaben beinhaltete und im Gegensatz zur vorangegangenen Defence Capabilities Initiative bindend war. Vor allem wurde dort aber die Entscheidung getroffen, eine Schnelle Eingreiftruppe (NATO Response Force, NRF) im Umfang von etwa 25.000 Soldaten aufzustellen, die in kürzester Zeit weltweit in Kriegeinsätze geschickt werden kann. Bereits am 15. Oktober 2003 wurde die NRF für begrenzt einsatzfähig erklärt, erste Missionen zur Katastrophenhilfe und erste Militärmanöver folgten kurze Zeit später.

Ein weiterer entscheidender Schritt erfolgte im August 2003, als die NATO das Kommando über den ISAF-Einsatz in Afghanistan übernahm und damit erstmals einen Krieg außerhalb Europas führte. Aufgrund der heftigen transatlantischen Konflikte begann der Einsatz anfänglich jedoch noch sehr zögerlich, lediglich 5.000 Soldaten wurden entsandt. Im Zuge der langsam einsetzenden Wiederannäherung stieg das Kontingent aber sprunghaft auf mittlerweile über 55.000 Soldaten an – Tendenz steigend. Offenkundig gab und gibt es andere Konflikte, die die transatlantischen Unstimmigkeiten in den Hintergrund treten lassen. Denn gerade im Afghanistan-Krieg erprobt und verfeinert die NATO derzeit ihre Fähigkeiten zur Aufstandsbekämpfung, eine Kompetenz, die sowohl aus Sicht der USA als auch der EU-Staaten angesichts wachsender Herausforderungen zwingend erforderlich ist (siehe den Beitrag von Jürgen Wagner).

### Militärischer Neoliberalismus

Bei der neoliberalen Globalisierung handelt es um die gezielte Umsetzung einer Strategie, die auf eine maximale Durchsetzung der Marktkräfte setzt. Als wesentliche Mit-

tel hierfür fungieren Privatisierung, Deregulierung, Abbau staatlicher Sozialleistungen, Öffnung der Märkte bzw. Freihandel, etc. Zwar ist hinreichend bekannt, dass die Umsetzung dieser Maßnahmen zu einer massiven Verarmung weiter Teile der Weltbevölkerung geführt hat, dennoch wird an dieser Strategie auf beiden Seiten des Atlantiks unbeirrt festgehalten.

Hieraus resultierende Armutskonflikte werden zugunsten westlicher Konzerninteressen offenbar billigend in Kauf genommen. Denn entgegen dem gängigen Mediendiskurs sind nicht Habgier, ethnische bzw. religiöse Konflikte o.ä. der ausschlaggebende Faktor für den Ausbruch von Bürgerkriegen, sondern Armut. Der Politikwissenschaftler Michael Brzoska fasst den diesbezüglichen Stand der wissenschaftlichen Debatte folgendermaßen zusammen: „Dabei ist in der Kriegsursachenforschung unumstritten, dass Armut der wichtigste Faktor für Kriege ist. Armut steht als Indikator für wirtschaftliche als auch für soziale Benachteiligung, bis hin zum Mangel an Möglichkeiten, das eigene Leben in Würde zu gestalten. Die Kriege der Zukunft werden immer häufiger Kriege um Wohlstand und Würde sein – und zumindest jenen, die sie betreiben, rational erscheinen.“<sup>32</sup>

Aus Sicht der NATO-Staaten ist es jedoch zwingend erforderlich, diese Konflikte notfalls militärisch zu „befrieden“. Denn es steht einiges auf dem Spiel: Gelingt es nicht, den Dampfkessel der Globalisierungskonflikte mitsamt ihren verschiedensten Ausprägungen halbwegs unter Kontrolle zu halten, steht die westliche Vorherrschaft selbst mehr und mehr zur Disposition. Eine Analyse von Patrick Keller von der Konrad Adenauer Stiftung für das NATO Defense College bringt die diesbezügliche Aufgabe der Allianz auf den Punkt: „Im weitesten Sinne ist die NATO heute die Schutz-

macht der Globalisierung. Indem sie [...] Sicherheit und Stabilität in wichtige Weltregionen projiziert, fördert und schützt die NATO gleichzeitig den Prozess der Modernisierung und Liberalisierung.“<sup>33</sup> Schon jetzt haben die katastrophalen Auswirkungen der neoliberalen Weltwirtschaftsordnung zu einer breiten Legitimationskrise geführt, denn in der Tat „hat sich die allgemein übliche Annahme, die Entfesselung des Marktes steigere den Wohlstand der Bevölkerungsmehrheit, nicht nur als falsch erwiesen, sondern diese Politik hat auch zu einem Mangel an öffentlicher Unterstützung für neoliberale Prinzipien geführt.“<sup>34</sup> Dies äußert sich innerhalb der Metropolen in einer wachsenden globalisierungskritischen Bewegung, gegen die immer repressiver vorgegangen wird. Insbesondere aber in der Peripherie sieht sich die herrschende Ordnung mannigfaltigen „Angriffen“ ausgesetzt, denen zum Erhalt der herrschenden Ausbeutungsverhältnisse militärisch begegnet werden soll. Ein Beitrag in der Zeitschrift „griephan global security“, die gegenwärtig versucht, sich als Zentralorgan an der Schnittstelle zwischen Sicherheitspolitik und Wirtschaft zu etablieren, bringt die diesbezüglichen Gedankengänge der Herrschenden überdeutlich auf den Punkt: „Zur Zeit ist eines der größten Risiken, dass die gegenwärtig Ausgeschlossenen irgendwann Gehör finden und ihren Einfluss dann auf nationaler Ebene wieder geltend machen. Daraus entsteht sowohl für globale Unternehmen als auch für Investoren eine Herausforderung: Wie schützt man globale Unternehmensstrukturen in einer Zeit, wo sich das ‚Länderrisiko‘ im weitesten Sinne verschärft? Unternehmen müssen [sich] gegen politische und soziale Unruhen in den Nationalstaaten sichern.“<sup>35</sup>

### Rüsten für Rohstoffkriege

Eine weitere wichtige Funktion der NATO



besteht darin, Öl- und Gasvorkommen, die Schmiermittel des kapitalistischen Systems, zu kontrollieren. In Zeiten rapide sinkender Vorkommen bei gleichzeitig stark ansteigendem Verbrauch rückt die militärische Rohstoffsicherung immer weiter ins Zentrum der Strategie- und Einsatzplanung. Aus diesem Grund wurde in der Abschlusserklärung des NATO-Gipfels in Riga (November 2006) direkt davor gewarnt, dass „die Sicherheitsinteressen der Allianz durch eine Unterbrechung der Versorgung mit vitalen Ressourcen betroffen werden können.“

In Riga wurde auch der Bericht „NATO's Role in Energy Security“ in Auftrag gegeben, der beim Gipfel in Bukarest im April 2008 vorgestellt wurde. Auf dessen Grundlage beschlossen die Regierungschefs, die NATO solle zur Energiesicherung u.a. zur „Stabilitätsprojektion“ und zum „Schutz kritischer Infrastruktur“ in der Lage sein.<sup>36</sup> Ganz offen wird im Hausblatt der Allianz, dem „NATO-Review“, ein ganzes Bündel von Fällen beschrieben, in denen das Bündnis militärisch aktiv werden müsse: „Da so viele der führenden Öl- und Gasförderländer mit politischer Instabilität konfrontiert sind, ergeben sich mehrere Szenarien für eine militärische Intervention, bei der die NATO einen Beitrag zur Sicherung der Energieversorgung leisten könnte. [...] Das neue Sicherheitsumfeld bedeutet, dass Interventionen in Ölförderländern, Marineaktivitäten entlang strategisch wichtigen Meerengen und Terrorabwehroperationen gegen Öl-Dschihadisten, welche die Weltwirtschaft durch Angriffe auf unsere Energieversorgung lahm legen wollen, nahezu vorprogrammiert sind.“<sup>37</sup>

## Die Konturen des Neuen Kalten Krieges

Das Bestreben, den Großteil der Weltenergieversorgung zu kontrollieren, zielt vor allem auch darauf ab, potenziellen Rivalen im Konfliktfall buchstäblich den Saft abdrehen zu können. Vor diesem Hintergrund drohen die gegenwärtigen Auseinandersetzungen um Rohstoffvorkommen und deren Transportwege im schlimmsten Fall zum Ausgangspunkt für eine neuerliche Blockbildung im internationalen System zu werden - dem derzeit häufig erwähnten Neuen Kalten Krieg zwischen den USA und der EU auf der einen sowie Russland und China auf der anderen Seite.

Wie konkret ein solches Konfrontationsszenario bereits antizipiert wird, zeigt eine vom Bundeskanzleramt bei der Bundesakademie für Sicherheitspolitik in Auftrag gegebene Studie zur Energiesicherheit Deutschlands im Jahre 2050. Dort wird gleich zu Anfang folgendes Szenario beschrieben: „Berlin im Winter 2050: Die Bundesregierung sieht

sich gezwungen, bei der Europäischen Energieagentur in Brüssel eine Vergrößerung des deutschen Energiebudgets noch im laufenden Zuteilungsjahr einzufordern. Erkältungswellen und Grippeepidemien als Folgen der durch die Energie- und Wärmerationalisierungen verursachten unzureichenden Heizmöglichkeiten [drohten] eine bisher einmalige Staatskrise der Bundesrepublik Deutschland zu verursachen [und] haben die Regierung zu diesem Schritt bewogen. Dabei nimmt sie das Risiko in Kauf, den zwischen der Europäischen Union und der Chinesisch-Russischen Föderation im Jahr 2045 nach einer drohenden bewaffneten Auseinandersetzung erzielten Ressourcenpakt indirekt in Frage zu stellen.“<sup>38</sup>

Innerhalb der NATO scheint sich allmählich ein Konsens herauszubilden, die Allianz auch im Energiebereich gegen Russland (und China) in Stellung zu bringen. Geradezu alarmiert reagierte man im Bündnis auf die Pläne Russlands, ein Gas-Kartell bilden zu wollen, mit dem die Energieproduzenten mehr (machtpolitischen) Einfluss auf die Konsumenten erhalten könnten. Daraufhin versendete der Wirtschaftsausschuss der Allianz Mitte November 2006 im unmittelbaren Vorfeld des NATO-Gipfels in Riga an alle Mitgliedstaaten einen Expertenbericht, der angab, Russland strebe ein internationales Erdgaskartell nach OPEC-Muster mit dem Ziel an, Energielieferungen als politisches Druckmittel einzusetzen und stufte dies explizit als Bedrohung ein.<sup>39</sup> Kurz danach ging der einflussreiche US-Senator Richard Lugar beim NATO-Gipfel Ende November 2006 buchstäblich in die Offensive und schlug die Bildung einer „Energie-NATO“ vor: „Wir hoffen, dass Energiekartelle nicht gebildet werden, um die verfügbare Versorgung zu begrenzen und den Markt zu manipulieren. [...] In den worst-case-Szenarien werden Öl und Gas die Währung, mit der die energiereichen Staaten ihre Interessen gegenüber importabhängigen durchsetzen. Die offene Verwendung von Energie als Waffe ist keine theoretische Gefahr in der Zukunft - dies passiert schon heute. Der Iran drohte bestimmten Staaten wiederholt damit, seine Öllieferungen einzustellen, falls ökonomische Sanktionen wegen seines Urananreicherungsprogramms gegen ihn verhängt würden. Russlands Einstellung der Energielieferungen an die Ukraine zeigten, wie verführerisch die Verwendung von Energie zur Erreichung politischer Ziele ist und unterstrich die Verletzbarkeit der Konsumenten. [...] Die Allianz muss anerkennen, dass die Verteidigung gegen solche Angriffe unter Artikel fünf fällt. [...] Wir sollten anerkennen, dass es kaum einen Unterschied dazwischen gibt, ob ein NATO-Mitglied



Der Russische Präsident, Wladimir W. Putin während seiner Rede auf der Sicherheitskonferenz München 2007. Foto: Antje Wildgrube, Sicherheitskonferenz München.

dazu gezwungen wird, einer ausländischen Erpressung aufgrund der Einstellung der Energieversorgung nachzugeben und einem Mitglied, dass sich einer militärischen Blockade oder einer militärischen Demonstrationen an seinen Grenzen gegenüber sieht.“<sup>40</sup>

Vor diesem Hintergrund versuchen die NATO-Staaten Russlands Versuche zu unterlaufen, mittels seines Rohstoffreichtums seinen machtpolitischen Wiederaufstieg zu bewerkstelligen. Auch der Georgienkrieg im Sommer 2008 spielt in diesem Kontext eine Rolle. Denn eine zentrale Pipeline (Nabucco), mit der die Europäische Union die Abhängigkeit von russischem Gas reduzieren will, soll über Georgien verlaufen. Aus diesem Grund ist die Kontrolle des Landes sowohl für die NATO als auch für Russland von immenser geostrategischer Bedeutung (siehe den Beitrag von Martin Hantke). Dass in diesem Zusammenhang mittlerweile immer offener eine aktive Rolle der NATO in der Region gefordert wird, dürfte in Moskau als weitere Bestätigung der anti-russischen Ausrichtung des Bündnisses gewertet werden. So äußerte sich Barack Obamas neuer Gesundheitsminister Tom Daschle folgendermaßen: „Wenn wir vorbeugend auf Russland und Georgien eingewirkt und klar gemacht hätten, dass die NATO fähig und bereit ist, sich zu engagieren, hätten wir das vielleicht verhindern können.“<sup>41</sup>

Russland wiederum baut in jüngster Zeit die 2001 gegründete „Shanghai Vertragsorganisation“ (Shanghai Cooperation Organization, SCO), in der u.a. auch China

Tabelle: Anteil am Weltprodukt

	1990	2000	2006	2008	2013	Änderung 2000-2013
USA	26	31	28	23	21	-32%
China	2	4	6	7	9	+144 %
Japan	14	15	9	8	7	-55 %
Deutschland	7	6	6	6	5	-11 %
England	5	5	5	5	4	-9 %
Frankreich	6	4	5	5	4	+6 %
Russland	2	1	2	3	5	+455%

Quelle: Pape, Robert A.: *Empire Falls*, in: *The National Interest*, Januar/Februar 2009. Die Angaben für 2008 und 2013 basieren auf Schätzungen.

Mitglied ist, zu einer Art „Anti-NATO“ aus. In ihrem Rahmen werden mittlerweile nicht nur energiepolitische Fragen erörtert und Politiken koordiniert, sondern sogar gemeinsame Militärmanöver veranstaltet. Nachdem der Iran bereits Beobachterstatus erhalten und inzwischen – ebenso wie Pakistan – eine Vollmitgliedschaft beantragt hat, könnten sich hier die ersten Konturen einer erneuten Blockkonfrontation abzeichnen. So warnt ein Beitrag im Policyreview: „Das Jahr 2001 hätte ein Augenöffner sein können, aber der Westen, zu traumatisiert von den islamistischen Angriffen auf Amerika, versäumte es, eine ähnlich bedeutsame wenn auch weniger spektakuläre Entwicklung zu bemerken: [...] Es dauerte fünf weitere Jahre, bis westliche Außenpolitikexperten realisierten, dass die sich herausbildende Shanghai Cooperation Organization de facto eine OPEC mit Bomben ist, die das Potenzial hat, sich mit der Zeit zu einer ‚NATO des Ostens‘ zu entwickeln.“<sup>42</sup>

Nachdem 16 gasexportierende Staaten unter Führung Russlands am 23. Dezember 2008 die Gas-OPEC tatsächlich gründeten, werden die westlichen Drohungen immer direkter. So warnte David Clark, ein ehemaliger Berater des britischen Außenministeriums: „Dabei handelt es sich um einen eindeutigen Versuch Russlands und anderer Staaten, ihren Einfluss zu vergrößern und Energie als geopolitische Waffe zu verwenden.“<sup>43</sup> Vor diesem Hintergrund ist zu verstehen, weshalb Kurt Grillo, Leiter des BDI-Ausschusses „Rohstoffpolitik“, seine Rede auf dem zweiten BDI-Rohstoffkongress am 20. März 2007 mit folgenden Worten eröffnete: „Herzlich Willkommen zu Beginn des ‚Zweiten Kalten Krieges‘, dem ‚Kampf um Rohstoffe‘. Diese und ähnlich dramatische Begriffe prägen zunehmend die Diskussion um unsere Rohstoffversorgung und unsere Wettbewerbsfähigkeit. Dabei sind es längst nicht mehr nur reißerische Schlagzeilen in den Medien.“<sup>44</sup>

### Neue Transatlantische Partnerschaft: Re-Vitalisierung der NATO

Nicht erst seit der jüngsten Finanzkrise hat sich die Lage für die USA wirtschaftlich deutlich zugespitzt. So belief sich das US-Handelsbilanzdefizit 2007 auf gigantische \$700 Mrd. und die Staatsverschuldung stieg 2008 erstmals auf über \$10 Billionen (rechnet man die Deckungslücke der sozialen Sicherungssysteme hinzu, so beläuft sich diese Zahl nach Angaben des US-Finanzministeriums auf über \$50 Billionen). Kurz: Die einzige Weltmacht pfeift – ökonomisch wie militärisch – auf dem letzten Loch und es ist auch den US-Eliten klar, dass ein Strategiewechsel dringend erforderlich ist. Schon gegen Ende der Amtszeit George W. Bushs wurde aus diesem Grund die EU-NATO Kooperation wieder deutlich intensiviert. Im Abschlussdokument des NATO-Gipfels in Bukarest im April 2008 wurde erstmals positiv auf die militärische Komponente der EU Bezug genommen, was die USA bis zu diesem Zeitpunkt immer abgelehnt hatten, während Frankreich gleichzeitig seine Rückkehr in die NATO-Militärstrukturen ankündigte. Dies erklärt sich daraus, dass die USA nun die Lasten für die Aufrechterhaltung der westlich dominierten Weltordnung auf mehr Schultern verteilen wollen. Die EU-Staaten, die ebenso von diesem System profitieren wie die Vereinigten Staaten, sind hierfür der natürliche Adressat. Ein solches „Burden Sharing“ dürfte jedoch nur gelingen, wenn dem – auch militärisch zunehmend untermauerten – Streben der Europäischen Union entsprochen wird, nicht mehr länger auf die Rolle als Juniorpartner der USA reduziert zu werden. Nur über eine Aufwertung als gleichberechtigte Macht, dürften die EU-Staaten zu mehr Engagement zu bewegen sein. So forderte Paul Hockenos, von der Zeitschrift „Internationale Politik“, dem Flaggship der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik, vom

neuen US-Präsidenten: „Präsident Obama wäre gut beraten, Amerikas Verhältnis zu Europa grundlegend zu überdenken: er sollte sich in Richtung einer strategischen Partnerschaft mit Europa auf gleicher Augenhöhe bewegen.“<sup>45</sup> Und tatsächlich ist Barack Obama geradezu ideal geeignet, um diese „Neue Transatlantische Partnerschaft“ auf den Weg zu bringen. Er kann glaubhaft einen Neuanfang versprechen, nachdem die transatlantischen Beziehungen unter George W. Bush extrem gelitten haben. Zudem dürfte es seine Popularität den EU-Staaten einfacher machen, innenpolitisch ein größeres militärisches Engagement als Beitrag zur transatlantischen Aussöhnung durchzusetzen.

Die Botschaft scheint angekommen zu sein. Nicht einmal eine Woche nach Obamas Wahl beschloss der Europäische Rat, dass die EU-Mission Eujust Lex ab Mitte 2009 erstmals auch innerhalb des Iraks tätig werden und damit den USA bei der Besatzung direkter unter die Arme greifen soll.<sup>46</sup> Ebenso hat die NATO im Dezember 2008 beschlossen, sich künftig deutlich stärker im Irak zu engagieren (siehe den Beitrag von Joachim Guillard). Vor allem für den Krieg in Afghanistan fordert Obama von den Verbündeten nicht nur deutlich mehr Soldaten, sondern auch die Zustimmung zu einer Ausweitung der Kampfhandlungen auf Pakistan. Berichten zufolge sollen die EU-Staaten hierfür bereits ihr Placet gegeben haben.<sup>47</sup> Die EU-Staaten wiederum sehen in einer größeren Beteiligung am Afghanistan-Krieg eine der Voraussetzungen für eine Runderneuerung der transatlantischen Beziehungen, wie der „European Council on Foreign Relations“ betont: „Die Frage wird wohl in Washington als Lackmustest angesehen werden, ob die Europäer als strategische Partner ernst genommen werden sollten. Somit dürfte die europäische Reaktion die transatlantischen Sicherheitsbeziehungen auf lange Sicht, also die nächsten vier oder acht Jahre beeinflussen.“<sup>48</sup>

Der Umgang mit dem „Chaos in der Welt“, den Folgeerscheinungen der kapitalistischen Globalisierung, sowie das Bestreben, die aufkommenden Mächte Russland und China auf die Plätze zu verweisen, soll die künftige Grundlage für die Neue Transatlantische Partnerschaft darstellen. Vor diesem Hintergrund ist mit einer Stärkung der NATO zu rechnen. So finden sich in Obamas Umfeld zahlreiche Befürworter, die NATO zu einer „globalen Allianz der Demokratien“ (selbstredend unter amerikanisch-europäischer Führung) auszubauen, um sie gegen die „autoritären“ aufstrebenden Staaten Russland und China in Stellung zu bringen (siehe den Beitrag von Jürgen Wagner).<sup>49</sup> Auch dass Obama

mit James Jones den ehemaligen Oberbefehlshaber der Allianz als Nationalen Sicherheitsberater ernannte, deutet in diese Richtung. Jones fordert, dass künftig die meisten Entscheidungen im Bündnis nicht mehr im Konsens, sondern per Mehrheitsentscheid getroffen werden sollen. Gleichzeitig plädiert er dafür, aus der informellen Vereinbarung des Prager-Gipfels (2002), 2% des Bruttoinlandsproduktes für Rüstungsausgaben aufzuwenden, eine formale Verpflichtung zu machen und das Prinzip abzuschaffen, dass nur die Mitgliedsländer die Kosten für NATO-Kriegeinsätze bezahlen müssen, die sich auch an ihnen beteiligen.<sup>50</sup>

So scheint einer Stärkung der NATO kaum etwas mehr im Wege zu stehen. Die gegenwärtige transatlantische Aufbruchstimmung brachte der CSU-Ehrenvorsitzende Edmund Stoiber folgendermaßen auf den Punkt: „Die deutsche Politik wird sich aber auch mit seiner [Obamas] Forderung auseinandersetzen müssen, mehr gemeinsame Verantwortung für globale Probleme in der Welt zu übernehmen. Amerika setzt auf Deutschland und Europa. Die transatlantische Brücke wird stärker.“<sup>51</sup>

## Institutionelle Runderneuerung: NATO-Strategie 2010

Womöglich noch 2009, spätestens aber im darauf folgenden Jahr soll eine neue NATO-Strategie verabschiedet werden, deren Eckpunkte bereits beim Frühjahrsgipfel andiskutiert werden. Die bislang ambitioniertesten und einflussreichsten Vorschläge hierfür formulierten fünf ehemalige hochrangige Generäle in dem bereits zu Anfang erwähnten Grundlagendokument „Towards a Grand Strategy for an Uncertain World“ (zit. als Naumann-Papier). Obwohl deren Forderung nach atomaren Präventivschlägen gegen so genannte Schurkenstaaten am meisten Aufmerksamkeit erregte (siehe hierzu den Beitrag von Arno Neuber), gehen ihre Vorschläge zur institutionellen Runderneuerung fast noch weiter. Vier ihrer Forderungen für eine aggressive Neuausrichtung der NATO stechen dabei besonders hervor:

### a) Abschaffung nationaler Einschränkungen der Kriegsführung

Unmissverständlich fordert das Naumann-Papier (S. 126) die Einzelstaaten dazu auf, sämtliche caveats „soweit wie möglich abzuschaffen.“ Dabei handelt es sich um Sonderregeln, die den Truppen einzelner NATO-Länder detailliert vorgeben, unter welchen Umständen sie in einem Einsatz Gewalt anwenden dürfen. Diese Kompetenz soll also, wofür sich auch Barack Obama und NATO-Generalsekretär Jaap de Hoop Scheffer aussprechen, von den

Einzelstaaten auf das Bündnis übertragen werden.

### b) Abschaffung des Konsensprinzips

Ein zweites großes Manko sieht das Naumann-Papier (S. 125) darin, dass sämtliche Entscheidungen innerhalb der NATO im Konsens getroffen werden müssen<sup>52</sup>, was die rasche und vor allem widerspruchsfreie Kriegsführung extrem behindert. „Deshalb schlagen wir [...] vor, dass die NATO das Konsensprinzip auf allen Ebenen unterhalb des NATO-Rates aufgibt und auf Komitee- und Arbeitsgruppenebene Mehrheitsentscheidungen einführt.“

### c) Nur wer Krieg führt, darf mitbestimmen

Zwar kann kein Mitgliedstaat dazu gezwungen werden, sich an militärischen Aktionen der NATO zu beteiligen. Wer dies jedoch ablehnt, soll künftig auch jeglicher Mitspracherechte verlustig gehen: „Es oblag schon immer den einzelnen Staaten, welche Kapazitäten und Truppen sie beitragen wollen. Aber Länder, die keine Truppen beitragen, sollten auch kein Mitspracherecht hinsichtlich militärischer Operationen erhalten. Aus diesem Grund schlagen wir [...] vor, dass nur die Staaten, die zu einer Mission beitragen – das bedeutet militärische Kräfte in einer Militäroperation –, ein Mitspracherecht bezüglich dieser Operation erhalten.“ (Naumann-Papier: S. 125)

### d) NATO-Kriege ohne UN-Mandat

Als letztem Punkt plädieren die NATO-Planer dafür, den Rahmen für die völkerrechtlich legale Anwendung militärischer Gewalt um das Instrument der humanitären Intervention (Responsibility to Protect) zu erweitern. Solche Interventionen sollen künftig – wie 1999 am Beispiel des Angriffskriegs gegen Jugoslawien vorexerziert – grundsätzlich auch ohne Zustimmung des UN-Sicherheitsrates durchführbar sein: „Zusätzlich zum offensichtlichen Fall der Selbstverteidigung erachten wir die Anwendung von Gewalt auch bei Abwesenheit einer Autorisierung durch den UN-Sicherheitsrat als legitim, wenn die Zeit nicht ausreicht, ihn zu involvieren oder sich der Sicherheitsrat als unfähig erweist, zeitnah eine Entscheidung zu treffen, sollten Maßnahmen nötig sein, eine große Anzahl von Menschen zu schützen.“ (Naumann-Papier: S. 121f.)

Darüber hinaus richten die NATO-Strategen auch deutliche Warnungen an die energiereichen Staaten, ihre Rohstoffe nicht als „Waffe“ gegen den Westen einzusetzen. Voll im Trend liegt auch ihr Vorschlag, zur Stärkung des transatlantischen Bündnisses ein „Lenkungsdirektorat“ bestehend aus den USA, der EU und der NATO zu bilden (Naumann-Papier: S. 143f.). Zusammengefasst schlagen die NATO-Planer damit nicht weniger als einen fundamentalen

Formwandel der NATO vor. Hierfür sollen die internen Bündnisprozesse so deformiert werden, dass sie künftig eine effektive Kriegsführung möglichst wenig behindern.

## Fazit: Die NATO Delegitimieren

Die NATO ist einer der größten Unsicherheitsfaktoren in der Welt, der für zahlreiche Krisen und Konflikte verantwortlich ist. Zynischerweise verstößt sie damit sogar gegen ihr eigenes Gründungsstatut, den Nordatlantikvertrag, der in Artikel 1 zur Beachtung des Völkerrechts und die friedliche Beilegung von Konflikten aufruft: „Die Parteien verpflichten sich, in Übereinstimmung mit der Satzung der Vereinten Nationen, jeden internationalen Streitfall, an dem sie beteiligt sind, auf friedlichem Wege so zu regeln, daß der internationale Friede, die Sicherheit und die Gerechtigkeit nicht gefährdet werden, und sich in ihren internationalen Beziehungen jeder Gewaltandrohung oder Gewaltanwendung zu enthalten, die mit den Zielen der Vereinten Nationen nicht vereinbar sind.“

Die NATO verstößt mit ihrer Politik gegen all diese Punkte, sie hat nur eine zentrale Rolle: Krieg zu führen. Um genau diesen Zusammenhang zu betonen, heißt der internationale Aufruf für die Gegenproteste zum Frühjahrsgipfel 2009 „Nein zu Krieg! Nein zur NATO!“ Denn das einzig sinnvolle, was man mit der NATO machen kann, ist sie sofort aufzulösen.

## Anmerkungen

1 Vgl. bspws. Waltz, Kenneth N.: The Emerging Structure of International Politics, in: International Security, Vol. 18, No. 2 (Fall 1993), S. 44-79.

2 Theiler, Olaf: Die NATO im Umbruch, Baden Baden 2003.

3 Vgl. Kupchan, Charles A.: The End of the West, in: The Atlantic Monthly (November 2002); Lieven, Anatol: The End of the West?, in: Prospect, Issue 78 (September 2002); Friedman, Thomas: Is this the start of the end of the West?, New York Times, 08.11.2003.

4 Gowan, Richard/Brantner, Franziska: A Global Force for Human Rights? An Audit of European Power at the UN, European Council on Foreign Relations, September 2008, S. 5.

5 Geheimdienste prophezeien Niedergang der USA, Spiegel Online, 20.11.2008.

6 Naumann, Klaus/Shalikashvili, John/Lord Inge/Lanxade, Jacques/Breemen, Henk van den: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World: Renewing Transatlantic Partnership, URL: <http://tinyurl.com/5bujl9> (21.01.2008), S. 42f.

7 Mahnkopf, Birgit: Neoliberale Globalisierung und Krieg, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, 1/2004, S. 47-57.

8 The Alliance's Strategic Concept, Rome, 8 November, 1991, URL: <http://www.nato.int/docu/basic/b911108a.htm> (05.12.2008), Ziffer 8 und 12.

9 Hinzu kamen noch die Unterstützungskräfte



(Augmentation Forces), die die Logistik für die beiden anderen Truppenteile liefern sollten.

10 Varwick, Johannes/Woyke, Wichard: Die Zukunft der NATO – Transatlantische Sicherheit im Wandel, Opladen 2000, S. 149.

11 Hassel, Florian: Erst Manöver, dann Krieg, Frankfurter Rundschau, 10.09.2008.

12 Reiter, Erich: Perspektiven der globalen strategischen Entwicklung - Das Ende der Ordnung von Jalta, Hamburg 2003, S. 98.

13 Brzezinski, Zbigniew: Die einzige Weltmacht. Amerikas Strategie der Vorherrschaft, Berlin 1997, S. 278.

14 Ebd., S. 286.

15 Russland hat sich nach zwischenzeitlicher Mitgliedschaft unter Verweis auf den paternalistischen Charakter des Programms wieder aus der Partnerschaft für den Frieden zurückgezogen.

16 Vgl. Groves, Jhon R. Jr.: PFP and the State Partnership Program: Fostering Engagement and Progress, in: Parameters, Spring 1999, S. 43-53; Simon, Jeffrey: Partnership For Peace: Charting A Course For A New Era, in: U.S. Foreign Policy Agenda (June 2004).

17 NATO: The Partnership for Peace, Updated 21.02.2008.

18 Russland droht mit „militärischen Überlegungen“, rp-online, 03.04.2008.

19 Scharfe Kritik aus Moskau vor NATO-Gipfel in Bukarest, AFP, 31.03.2008.

20 Bucharest Summit Declaration, 3 April 2008, Ziffer 22.

21 Die OSZE, die mit 1500 Beobachtern im gesamten Kosovo präsent war, fasste die Situation folgendermaßen zusammen: „Die Lage über die ganze Provinz hinweg bleibt angespannt, aber ruhig.“ Die Nachrichtenexperten des deutschen Verteidigungsministeriums haben noch am 23. März, einen Tag vor Beginn des Krieges, festgestellt: „Tendenzen zu ethnischen Säuberungen sind weiterhin nicht zu erkennen.“ Vgl. Interview mit Heinz Loquai zum Kosovo, german-foreign-policy.com, 26.03.2004.

22 Vgl. Hofbauer, Hannes (Hg.): Balkankrieg, Wien 2001.

23 Wikipedia-Eintrag Kosovo-Krieg.

24 Zumach, Andreas: „80 Prozent unserer Vorstellungen werden durchgepeitscht“. Die letzte Chance von Rambouillet und die Geheimdiplomatie um den „Annex B“, in: Schmidt, Michael (Hg.): Krieg im Kosovo, Hamburg 1999.

25 Dass der Krieg völkerrechtswidrig war, hat selbst eine hochrangige besetzte Untersuchungskommission festgestellt. Vgl. Independent International Commission on Kosovo, Kosovo Report 2000.

26 Brill, Heinz: Der Balkan-Konflikt und die Interessen der Mächte. Teil 2, in: ÖMZ 6/00, S. 721-732, S. 727.

27 Das neue Strategische Konzept der NATO, 24.04.1999, Ziffer 31. Hervorhebung vom Autor.

28 Ebd., Ziffer 24.

29 Kamp, Karl-Heinz: Die NATO nach Kosovo: Friedensengel oder Weltpolizist?, URL: <http://tinyurl.com/6zcjsc> (05.12.2008).

30 Theiler 2003, S. 297.

31 Vgl. Wagner, Jürgen: Krieg bringt mehr Profit, Junge Welt, 16.02.2005.

32 Brzoska, Michael: Wie werden wir die nächsten hundert Jahre überleben?, Zeit Online, 17.08.2006; vgl. für eine hervorragende Literaturübersicht Wissenschaftlicher Beirat der Bundesregierung: Globale Umweltveränderungen: Welt im Wandel: Sicherheitsrisiko Klimawandel, Heidelberg 2008, S. 36ff.

33 Keller, Patrick: Barack Obama's foreign policy what can NATO expect from the next U.S. President?, NATO Defense College, Research Paper No. 43 (November 2008), S. 4.

34 Söderberg, Susanne: Das amerikanische Empire und die „ausgeschlossenen Staaten“, in: Prokla, Jg. 34, Heft 135 (2004), S. 299-319, S. 303.

35 Bowers, David: Nationale Bedrohungen für globale Bestrebungen, in: griephan global security, Herbst 2007, S. 8-14, S. 10.

36 Bucharest summit declaration, Ziffer 48.

37 Christophe Paillard in: Debatte: Sollte die NATO eine bedeutende Rolle hinsichtlich der Sicherheit der Energieversorgung spielen?, in:

NATO-Review (Frühjahr 2006).

38 Bundesakademie für Sicherheitspolitik: Energiesicherheit 2050 - Eine ressortübergreifende Herausforderung, Berlin, Juni 2008. Hervorhebung vom Autor.

39 Kreimeier, Nils/Wetzel, Hubert: EU und USA zittern vor neuer „Opec“, Financial Times Deutschland, 06.03.2007.

40 Vgl. Energy and NATO, Senator Lugar's keynote speech to the German Marshall Fund conference on Monday, November 27, 2006 in Riga, Latvia, in advance of the NATO Summit.

41 Tremblay, Rodrigue: Why Not Simply Abolish NATO?, Globalresearch.ca, 19.09.2008.

42 Dillon, Dana: The Civilian Side Of the War on Terror, Policy Review, October/November 2007.

43 European exports help Gazprom profits soar by 30%, Guardian, 23.10.2008.

44 2. Forum Bessere Rechtsetzung am 06.07.2007. Statement von Herrn Ulrich Grillo Vorstandsvorsitzender der Grillo-Werke AG und Präsident der Wirtschaftsvereinigung Metalle e. V., URL: <http://tinyurl.com/5jjzao> (03.02.2008).

45 Hockenos, Paul: US & Europe: Partnership of Equals, in: World Policy Journal, Winter 2008/2009, S. 115-126, S. 115.

46 Council Conclusions on the ESDP, 10./11.11.2008.

47 Beitrag zur Operationsführung, german-foreign-policy.com, 27.11.2008.

48 Korski, Daniel: Enhancing the EU's role in Afghanistan, ECFR, 05.11.2008.

49 Daalder, Ivo/Goldgeier, James: Global NATO, Foreign Affairs, September/October 2006.

50 An interview with General James L. Jones, NATO Defense College, Research Paper, Januar 2008.

51 „Starke und mutige Botschaft“, Spiegel Online, 24.07.2008.

52 Allerdings ist schon heute die so genannte konstruktive Enthaltung möglich, mit der sogar ein Dissens ohne Veto artikuliert werden kann.



NATO-Hauptquartier in Brüssel, Foto: NATO

# Kanonenboote und Piraten

## NATO, EU und die Kontrolle der Meere

von Claudia Haydt

Weithin sichtbar waren die Flammen, als in der Nacht vom 18. auf den 19. November die indische Fregatte *INS Tabar* im Golf von Aden ein vermeintliches Piratenmutterschiff beschoss und versenkte. Nachdem in den Wochen zuvor mehrere Schiffe von Piraten gekapert worden waren, zuletzt der saudische Supertanker *Sirius Star*, gab es damit endlich eine Erfolgsmeldung im Kampf gegen die Piraten. In „Selbstverteidigung“ und in einem „erbitterten Kampf“ konnte die indische Marine den „Piraten ihre schwimmende Plattform“ entziehen – so bejubelten die meisten internationalen Medien das Geschehen. Als sechs Tage später der vermutlich einzige Überlebende der Besatzung aus dem Meer gerettet wurde, kam eine gänzlich andere Geschichte zum Vorschein. Piraten hatten den thailändischen Fischkutter *Ekawat Nava 5* geentert. Als die *Tabar* sich näherte, drohten die Piraten, gaben einigen Schüsse ab und verließen den Fischtrawler mit ihren Schnellbooten. Das Schiff mitsamt seiner größtenteils gefesselten Besatzung ging infolge des Beschusses durch das Kriegsschiff in Flammen auf und sank. Ein Besatzungsmitglied wurde tot geborgen, und 14 werden bis heute vermisst. Dieser Vorfall zeigt überdeutlich, was es bedeuten kann, wenn Piratenbekämpfung zu einer militärischen Aufgabe wird. Es ist bezeichnend für das momentane politische und mediale Klima, dass der Tod von wahrscheinlich 15 Menschen nicht zum Anlass genommen wurde, darüber nachzudenken, ob militärische Maßnahmen wirklich der richtige und sinnvolle Weg zur Überwindung der Pirateriegefahr sind. Mit beängstigender Zielstrebigkeit wird auf allen politischen Ebenen darum gerungen, sämtliche Hindernisse für den Militäreinsatz am Horn von Afrika – und weit darüber hinaus – aus dem Weg zu räumen. Die politische Agenda richtet sich dabei wesentlich mehr an den wirtschaftlichen und geostrategischen Interessen der Truppensteller aus, als an einer Bekämpfung der Ursachen der Piraterie.

### Militarisierung der Pirateriebekämpfung

Nur in Hollywoodfilmen sind Piraten so zuvorkommend, durch das Hissen einer Totenkopfflagge ihren Gegnern die Identifizierung und Bekämpfung einfach zu machen. Bevor sich Piraten einem potentiellen

Opfer nähern, sind sie heutzutage weder für Kriegsschiffe noch für Aufklärungsflugzeuge eindeutig als Piraten zu identifizieren. Dennoch setzen sowohl Militärbündnisse wie die NATO oder die europäische Union (EU) als auch Einzelstaaten wie Russland, Indien und die USA mit ihrer 5. Flotte auf die militärische Karte. Russland versucht, die ehemalige sowjetische Marinebasis in Aden (Jemen) wieder zu beleben, und Indien ist es gelungen, im Oman Anlegemöglichkeiten für seine Kriegsschiffe zu erhalten. In den letzten Monaten ist es voll geworden im Meer vor dem Horn von Afrika, mittlerweile kreuzen dort 20 Kriegsschiffe plus etliche Versorgungsschiffe. Der Indische Ozean ist offensichtlich zum neuen Schauplatz globaler Machtpolitik geworden. Neben den genannten Akteuren haben weitere wie China, Frankreich, Großbritannien, Südkorea, die Vereinigten Arabischen Emirate und Malaysia nationale maritime Kontingente entsandt. Selbst der Iran, dessen Schiffe ebenfalls Opfer der Piraterie wurden, kündigte seine Präsenz an. Auch Japan erwägt militärischen Geleitschutz für seine Schiffe. Dass innerhalb dieser bunten Anti-Piraten-Koalition einiges an Eskalationspotential liegt, ist nicht zu übersehen. Die Deutsche Marine war bereits vor der Erteilung eines „Anti-Piraten-Mandats“ durch den Bundestag längst Teil des maritimen Säbelrassels. Seit Ende 2001 beteiligt sich die Bundesmarine an der maritimen Komponente der Operation *Enduring Freedom* (OEF). Mit der Fregatte *MECKLENBURG-VORPOMMERN* und etwa 230 Seeleuten ist Deutschland militärisch am Horn von Afrika präsent, offiziell um dort den internationalen Terrorismus zu bekämpfen. Praktisch waren Marineschiffe jedoch schon mehrfach im Zuge der „Nothilfe“ in Anti-Piraten-Einsätzen aktiv – wenn sie „zufällig“ in der Nähe waren. Am 13. Januar 2009 übernahm die *MECKLENBURG-VORPOMMERN* als Führungsschiff die Leitung des maritimen Anteils der OEF.

Die NATO hatte Anfang November 2008 im Rahmen der Operation „Allied Provider“ die *Standing Nato Maritime Group 2* (SNMG2) aus dem Mittelmeer ans Horn von Afrika verlegt. Der deutsche Beitrag hierfür bestand aus der Fregatte *Karlsruhe* und dem Versorgungsschiff *Rhön*. Begründet wurde der Einsatz vor allem mit dem

Schutz für Schiffe des Welternährungsprogramms (WFP). Warum für diese Aufgabe jedoch vier Kriegsschiffe nötig sein sollen, bleibt ein Rätsel. Die Operation „Allied Provider“ kooperiert eng mit der indischen Marine, ein Fakt, der im blockfreien Indien für Diskussion über eine neue Bündnispolitik sorgt.

Am Rande des jüngsten NATO-Außenministertreffens im Dezember 2008 wurde klar, dass die NATO-Mission Ende Dezember lediglich kurzfristig unterbrochen wurde. NATO-Generalsekretär Jaap de Hoop Scheffer deutete an, dass verstärkte Präsenz auf den Weltmeeren für die NATO zukünftig einen hohen Stellenwert haben wird: „Die NATO prüft tatsächlich eine langfristige Rolle ... aber auf diesem Globus gibt es viel Wasser und dieses Thema wird noch lange Zeit auf der Tagesordnung stehen.“<sup>1</sup> Diese langfristige Rolle könnte in der Koordination der verschiedenen Anti-Piraten-Einsätze vor dem Horn von Afrika bestehen. Signale aus der im Januar neu gegründeten Anti-Piraten-Kontaktgruppe aus 24 Staaten und vier multinationalen Organisationen (Europäische Union, Afrikanische Union, Sekretariat der Vereinten Nationen und International Maritime Organisation) deuten auf diese Entwicklung hin.

### EU als Seemacht?

Am 10. November 2008 beschloss der Rat der Europäischen Union eine gemeinsame Anti-Piraterie-Mission unter dem Namen *ATALANTA*. Die „Gemeinsame Aktion“ ermöglicht einen ersten Einsatz von Kriegsschiffen unter EU-Flagge. Ihr Auftrag: „Durchführung der erforderlichen Maßnahmen, einschließlich des Einsatzes von Gewalt, zur Abschreckung, Verhütung und Beendigung von seeräuberischen Handlungen oder bewaffneten Raubüberfällen, die in den Gebieten, in denen sie präsent ist, begangen werden könnten.“<sup>2</sup>

Am 8. Dezember vereinbarten die EU-Außenminister den Operationsplan und die Einsatzregeln („Rules of Engagement“) für *ATALANTA*. Insgesamt besteht die Mission aus sechs Kriegsschiffen, drei Aufklärungsflugzeugen, Hubschraubern und Versorgungsschiffen. Der deutsche Beitrag dazu, die Fregatte *Karlsruhe*, nimmt seit dem 19. Dezember 2008 an der Mission *ATALANTA* teil. Der Bundestag stimmte in der





Die NATO-Schiffe der Mission „Allied Provider“ laufen zum Militäreinsatz aus. Foto: NATO: Allied Command Operations

letzten Sitzungswoche vor Weihnachten im Schnellverfahren diesem Vorgehen zu.

Viele Details der EU-Mission ATALANTA sind problematisch. So ist völlig unklar, was mit gefangenen Piraten geschehen soll. Wie etwa soll der Richtervorbehalt des Art. 104 GG am Horn von Afrika umgesetzt werden? Sollen Beamte der Bundespolizei für eventuelle Verhaftungen mit an Bord genommen werden? Anfang Januar 2009 gab es nach AP Meldungen mindestens 27 gefangene Piraten. Wie deren rechtsstaatliche Behandlung jedoch gesichert werden soll, dazu gibt es keine verlässlichen Auskünfte. Offensichtlich will besonders die CDU/CSU das Piratenproblem als Türöffner für die Aushebelung der Aufgabentrennung von Polizei und Militär und damit die Änderung der Art. 35 und 87a GG nutzen. Die CDU/CSU fordert deswegen entsprechende Grundgesetzänderungen, während die SPD stattdessen darum bemüht ist, die bestehende Rechtslage so zurechtzubiegen, dass sie als Grundlage des Einsatzes gegen Piraten fungieren kann. Auch der Einsatzraum der EU-Mission lässt einige Fragen offen. 500 Seemeilen entlang der somalischen Küste und deren „Nachbarstaaten“ sollen die EU-Kriegsschiffe eingesetzt werden. Also auch in den Küstengewässern von Kenia und Dschibuti? Der Status der so genannten „Embarked Military Forces“, also kleiner militärischer Einheiten, die auf gefährdeten Handelsschiffen eingesetzt werden sollen, ist ebenfalls unklar.

Es besteht die konkrete Gefahr, dass hier rechtliche Grauzonen etabliert werden. Das Ziel ist eindeutig: Die Bevölkerung soll daran gewöhnt werden, dass der Schutz von ökonomisch und strategisch wichtigen Seetransporten eine Aufgabe der Bundeswehr, der Europäischen Union und der NATO ist.

Das Interesse an einer Etablierung der Europäischen Union – und Deutschlands

– als Global Player ist offensichtlich. Ihre militärische Handlungsfähigkeit zu Wasser zeigte die EU im November 2008, als die „Maritime Task Force“ in der Nordsee ihre Einsatzfähigkeit demonstrierte. Die Initiative zur Aufstellung dieser maritimen Task Force kam während der deutschen Ratspräsidentschaft aus Berlin und ist mit den Europäischen Battle Groups Teil des Krisenreaktionskonzeptes (EU Military Rapid Response Concept).

### Kein Präzedenzfall

Formal stützt sich die EU-Mission auf das Seerechtsübereinkommen (SRÜ) und die UN-Resolution 1816. Art. 105 des SRÜ ermöglicht außerhalb der 12-Seemeilenzone die Piratenbekämpfung. Aktive Pirateriebekämpfung ist dadurch möglich – jedoch keine Verpflichtung. Verpflichtend ist allein die direkte Nothilfe. Mit der UN-Resolution 1816 vom 2. Juni 2008 wird das Recht zur Pirateriebekämpfung auf die Küstengewässer vor Somalia ausgeweitet. Auch wenn die Resolution explizit feststellt, dass hier kein neues Gewohnheitsrecht geschaffen werden soll, ist doch zu befürchten, dass genau dies geschieht und die Aushebelung von staatlicher Souveränität in Küstengewässern als „Lösung“ auch für zukünftige Konfliktkonstellationen angewandt wird. Hierzu schreibt die der Bundesregierung zuarbeitende Stiftung Wissenschaft und Politik: „Zwar wird in der UN-Resolution explizit erklärt, dass damit kein neues völkerrechtliches Gewohnheitsrecht geschaffen wird und die Souveränität, territoriale Integrität sowie politische Unabhängigkeit und Einheit Somalias nicht ausgehöhlt werden sollen. Aber für die internationale Debatte über Sicherheit auf See wird damit ein völlig neues Instrument geschaffen. Es könnte sich in Zukunft erweisen, daß sich dieses Instrument auch in anderen Gefahrenlagen anwenden lässt.“<sup>3</sup>

Mit der Resolution 1816 ermöglicht der Sicherheitsrat einen Kapitel VII-Einsatz gegen Piraten, zuerst auf sechs Monate beschränkt. Voraussetzung für eine „robuste“ Mission nach Kapitel VII der UN-Charta ist eine Bedrohung des internationalen Friedens. Piraterie ist jedoch nicht mehr und nicht weniger als gewöhnliche Kriminalität. Der Sicherheitsrat hat durch seine Entscheidung einen weiteren Beitrag zur Aushöhlung des Völkerrechts geleistet. Am 2. Dezember 2008 hat der Sicherheitsrat (Resolution 1846) die Piratenbekämpfung in somalischen Hoheitsgewässern um ein Jahr verlängert.

Insgesamt kann die Bundeswehr bis zu 1.400 Soldaten für die EU-Mission ATALANTA stellen. Mit dieser Größenordnung schafft sich die Regierung viel Spielraum. Es geht dabei auch darum, ein kurzfristiges Mandate-Switching zu ermöglichen. Momentan (14.1.2009) ist die Bundesmarine im Rahmen der Mission ATALANTA mit 227 Soldaten vor dem Horn von Afrika im Einsatz. Dazu können jedoch ganz schnell die 277 Soldaten auf der „Anti-Terror-Fregatte“ MECKLENBURG-VORPOMMERN hinzukommen, wenn sie gerade in der Nähe eines Piratenschiffs sind.

In einem Phoenix-Interview erklärte Verteidigungsminister Franz Joseph Jung am 2. Dezember 2008, dass Deutschland als Exportweltmeister Seesicherheit brauche: „Wir sind auf freien Seehandel angewiesen.“ Noch deutlicher äußert sich ein Artikel im militärnahen Marineforum: „Auch die Europäische Kommission und das EU-Parlament haben mittlerweile entdeckt, dass Piraterie die für Europa so lebenswichtigen Warenströme bedroht – durch erhöhte Sicherheitsausgaben der Reedereien und steigende Versicherungsprämien steigen letztlich die Frachtraten und damit auch die Verbraucherpreise für importierte Güter sowie die Verkaufspreise für europäische



Exportgüter in den Empfängerstaaten. Deutschland hat ein vitales Interesse an der Sicherheit der global bedeutsamen Seestraßen – vom Import und Export hängen Wohlergehen der Bürger und innere Stabilität des Landes ab. Schon deshalb – und erst recht, weil wir Bestandteil der Staatengemeinschaft sind – steht die Bundesrepublik in der Pflicht, auch gegen Piraten so vorzugehen, wie es ihnen gebührt. Sie sind Verbrecher und müssen bestraft und im wahrsten Sinne des Wortes aus dem (See-)Verkehr gezogen werden.<sup>4</sup>

Mit mehr als 3.200 Schiffen liegt die Deutsche Handelsflotte bei der verfügbaren Transportkapazität hinter Griechenland und Japan auf Platz drei. Bei der Containerschiffahrt belegt Deutschland den ersten Platz. Der aktuelle Jahresbericht des Flottenkommandos der Deutschen Marine stellt fest: „Die maritime Wirtschaft zählt mit mehr als 380.000 Beschäftigten und einem Umsatz von rund 48 Milliarden Euro zu den wirtschaftlich wichtigsten und fortschrittlichsten Wirtschaftszweigen in Deutschland.“<sup>5</sup> Die Internationale Handelskammer gibt an, dass sich allein im letzten Jahr die Versicherungsprämien für den Transport durch den Golf von Aden verzehnfacht hätten. Das kann zu steigenden Preisen für Importe und Exporte führen. Nicht zuletzt deshalb drängt auch der Verband Deutscher Reeder (VDR) massiv auf ein militärisches Eingreifen.

Die Seeroute vor Somalia wird jährlich von etwa 50.000 Schiffen passiert. 24.000 davon nehmen pro Jahr die Route durch den Golf von Aden zum Suezkanal, einen Weg, den auch 30 Prozent des Rohöls für Europa nimmt. Das Risiko eines Schiffes, auf dieser Route Opfer eines erfolgreichen Angriffs zu werden, liegt nach Angaben des US-Verteidigungsministeriums bei 0,13 Prozent<sup>6</sup>. Zum finanziellen Umfang der Beute der Piraten gibt es nur Schätzungen. Allein vorm Horn von Afrika sollen Piraten in den ersten neun Monaten des vergangenen Jahres 30 Millionen Dollar Lösegeld erpresst haben. Das durchschnittliche Lösegeld lag für ein Schiff im Jahr 2008 bei ein bis zwei Millionen. Das sind für die Piraten und ihre verarmte Umgebung riesige Summen, im Verhältnis zum gesamten Welthandel sind das Peanuts.

### Pirateriegefahr, Giftmüll und Piratenfischer

Die Karibik nimmt heute unter den von Piraterie betroffenen Regionen keinen Spitzenplatz mehr ein. Nach Angaben der International Maritime Organisation (IMO) waren im Jahr 2007 besonders die Straße von Malakka, das südchinesische Meer, die Küsten Westafrikas (speziell: Nigeria) so-

wie die Küste Ostafrikas (speziell: Somalia) Schwerpunkte von Piratenüberfällen. In all diesen Regionen ist die Armut der zentrale Nährboden für die Piraterie. 2007 wurden weltweit 263 Angriffe durch Piraten gemeldet, 43 davon auf deutsche Schiffe. Die angegriffenen Schiffe sind nur zu einem kleinen Teil Luxusyachten, 2007 waren es acht, 121 waren Containerschiffe, 77 Chemikalien- und Rohöltanker.

Im Jahr 2008 hat die Anzahl der Übergriffe weltweit um 11% zugenommen. Es wurden 293 Angriffe registriert. Am Horn von Afrika fanden mit 111 Meldungen mehr als ein Drittel aller Zwischenfälle statt. Nigeria liegt in der Statistik des International Maritime Bureaus (IMB) auf Platz 2 mit 41 gemeldeten Vorkommnissen. In dieser Region liegt die Dunkelziffer allerdings zwei bis dreimal so hoch.

Zur Zeit befinden sich vor Somalia 14 Schiffe und etwa 175 Seeleute in der Hand von Piraten – so lange, bis sich Piraten und Reedereien über die Höhe des Lösegeldes geeinigt haben. Das kann Monate dauern. 80 Prozent der Angriffe fanden in Küstennähe statt. Jedoch fällt auf, dass besonders die somalischen Piraten ihren Aktionsradius zunehmend weiter auf das offene Meer ausdehnen.

Als den Piraten im September 2008 der ukrainische Frachter MS Faina mit 33 russischen T-72-Kampfpanzern in die Hand fiel, wurde klar, dass die Kriminalität im Indischen Ozean nur zu einem kleinen Teil auf das Konto der Piraten geht. Die Panzerlieferung war vermutlich Teil eines größeren und illegalen Rüstungsgeschäftes mit mindestens vier Lieferungen zwischen der Ukraine und der Südsudanesischen Regierung, die damit die Abspaltung vom Norden des Landes vorbereitet. Dazu gehörte im November 2007 auch ein Schiff einer deutschen Reederei – ebenfalls mit Panzern aus der Ukraine. Eine ukrainische Untersuchungskommission fand heraus, dass in den letzten drei Jahren Waffen im Wert von

3 Milliarden Dollar exportiert worden waren – nur 157 Millionen davon flossen in die Staatskasse.<sup>7</sup>

Die Ladung der MS Faina fiel wie eine heiße Kartoffel in die Hände der Piraten, und in deren Händen liegt sie nun, vier Monate nach der Kaperung, immer noch. Am 12. Januar 2009 wandte sich der Kapitän der MS Faina via Satellitentelefon an die internationalen Medien und bat den Reeder darum, endlich direkten Kontakt mit den Entführern aufzunehmen.<sup>8</sup> Sollte die MS Faina tatsächlich in absehbarer Zeit freikommen, dann darf man gespannt sein, wohin die Panzer dann gebracht werden. Der legale und illegale globale Waffenhandel wird damit auf jeden Fall längst nicht beendet sein. Nicht zufällig sind die Häfen, über die der illegale Waffenhandel nach Somalia abgewickelt wird, gleichzeitig die Häfen, die als Basis für die Piraten dienen. Eine bessere internationale Kontrolle, besser noch ein Verbot, des Waffenhandels wäre deswegen sowohl ein Schritt gegen die Piraterie als auch zur Eindämmung des Bürgerkrieges in Somalia.

Europäische Fischfangflotten nutzen seit dem Zusammenbruch der somalischen Zentralregierung Anfang der 1990er Jahre das Fehlen einer Küstenwache und überfischen das Meer vor Somalia. 2006 versuchte Greenpeace auf das Problem aufmerksam zu machen, dass vor Somalia und in anderen Regionen durch illegalen Fischfang für die Ärmsten dieser Welt jährlich Milliarden von Verlusten entstehen. „Nachts sieht das Meer aus wie die Skyline von Manhattan“, erläutert der Fischereiexperte Abdirahman Shuke vom Entwicklungs- und Forschungszentrum in der somalischen Provinzhauptstadt Garowe. Auch wenn die Schiffe häufig unter Billigflaggen fahren, sind die Profiteure meist klar zu benennen: Sie sitzen in der EU, den USA und Japan. Diese Form des Fischdiebstahls und der Umweltzerstörung bezeichnet Greenpeace als Piraterie und ruft die EU auf, hier eindeutige öko-



Von Piraterie betroffene Gebiete, Karte: Wikipedia (Lencer)

nomische und rechtliche Schritte zu unternehmen.<sup>9</sup> Bis heute geschah wenig. Klar ist jedoch, dass die illegalen Fischfangflotten von der EU-Mission ATALANTA profitieren werden, da sie dann gefahrloser in deren Windschatten im Küstenbereich Somalias auf Beutezüge gehen können.

Neben der Überfischung gefährdet auch die illegale Müllentsorgung die Sicherheit der Gewässer am Horn von Afrika. Der UN-Sonderbotschafter für Somalia, Ahmedou Ould Abdallah, erklärte im Juni 2008: „Ich bin überzeugt, dass Müll entsorgt wird, Chemikalien und wahrscheinlich atomarer (Müll).“<sup>10</sup> Ein Sprecher des Umweltprogramms der Vereinten Nationen (UNEP), Nick Nutall, beschreibt in einem Interview mit Aljazeera die ökonomische Bedeutung der illegalen Müllentsorgung: „europäische Unternehmen stellten fest, dass es sehr billig ist, so seinen Müll zu entsorgen, wenn dies lediglich 2,50 Dollar pro Tonne kostet, während Müllentsorgungskosten in Europa bei 1000 Dollar pro Tonne liegen.“ Nutall führt aus, welche Arten von Müll in die somalischen Küstengewässer gekippt werden: „Es geht um radioaktives Uran. Es geht um Blei und um Schwermetalle wie Cadmium und Quecksilber. Es geht um Industrieabfall, um Krankenhausmüll, Chemieabfälle – was auch immer.“<sup>11</sup>

Die somalischen Piraten sind maritime Profis, nicht wenige starteten ihre „Karriere“ als Fischer oder Angehöriger der somalischen Küstenwache. Aus Frustration über die leergefischten Fanggründe begannen Mitte der 1990er Jahre einzelne Somalis, von den Eindringlingen „Steuern“ und „Fanglizenzen“ zu kassieren. Einige der Piratengruppierungen nennen sich auch heute noch „Somali Marines“ oder „National Volunteer Coast Guard“. Der Zugang zum Piratengewerbe ist relativ barrierefrei. Die notwendige Grundausstattung besteht aus zwei bis drei Schnellbooten, sechs bis acht Bewaffneten und ein paar AK-47. Ebenfalls notwendig sind Kommunikationsmittel

und meist 4-6 Meter lange selbst gebaute Leitern. Da viele Handelsschiffe voll beladen tief im Wasser liegen und dabei nur sehr langsam fahren, fällt es den kleinen Piratenbooten mit starkem Motor leicht, ihre Beute im Radarschatten einzuholen und an Bord zu kommen. In den letzten Jahren hat sich die Arbeit der Piraten eindeutig professionalisiert. Sie haben einen Teil ihrer Beute in schnellere Boote, neuere Waffen und bessere Kommunikationsmittel investiert. Mutterschiffe und Satellitentelefone ermöglichen es, Angriffe hunderte von Seemeilen von der Küste entfernt durchzuführen. Die britische Schifffahrtspublikation „Lloyd's List“ berichtet davon, dass die Lösegeldforderungen im letzten Jahr deutlich gestiegen sind, von unter 100.000 Euro pro Schiff in 2007 auf Millionenbeträge in 2008.

Die meisten Aktionen gehen auf das Konto von vier bis fünf Gruppen mit unterschiedlichen Fähigkeitsprofilen. Insgesamt sind wahrscheinlich circa tausend Personen mehr oder weniger direkt ins Piratengeschäft involviert. Von den Geldern, die durch die Aktivitäten der Piraten in die arme Küstenregion fließen, profitieren jedoch ganze Städte und Dörfer. Eine politische Agenda haben die Piraten nicht. Ebenso gibt es keine Verbindungen zu Islamisten in Somalia. Im Gegenteil, diese bekämpfen Piraten am härtesten. Als von Juni bis Dezember 2006 die Union der Islamischen Gerichtshöfe (UIC) an der Macht war, rückten diese den Piratennestern so entschlossen zuleibe, dass die Piraterie zum Erliegen kam. Allerdings nur bis dann im Dezember 2006 die äthiopische Armee mit Hilfe der USA in Somalia einmarschierte.

### Forcierte Maritime Überwachung

Nach UN-Angaben durchquerten mindestens 38.000 Flüchtlinge in den ersten zehn Monaten den Golf von Aden. Etwa tausend Menschen starben dabei oder werden vermisst. Viele der Flüchtlinge stammen aus

Somalia und Eritrea. Die starke militärische Präsenz im Golf von Aden ist auch als Abschreckung gegen Flüchtlinge und ihre (potentiellen) Helfer gedacht.

Nicht nur am Horn von Afrika, sondern auf allen relevanten Transportrouten soll die militärische Präsenz ergänzt werden durch verstärkte Überwachung. Schon seit einigen Jahren finanziert die US-Administration ein Projekt zur „maritime domain awareness“ (mda). Sicherheit wird dabei (nicht nur) im mda-Projekt als ressortübergreifende Aufgabe definiert. Unterschiede zwischen polizeilicher, geheimdienstlicher und militärischer Aufklärung werden dabei kaum gemacht. Für umfassende Lagebilder werden Daten aus nachrichtendienstlicher Arbeit, militärische Erkenntnisse und Informationen ziviler Kräfte (vor allem Radarlagebilder und Transponderdaten von Reedereien) zusammengefügt und abgeglichen.

Das Vorbild für maritime Überwachungsbemühungen ist Singapur, dort wird zum Schutz der Straße von Malakka ein System der Komplettüberwachung durchgeführt, das vom Tanker bis zum Jet-Ski alles erfasst. Doch auch die Europäische Union und ihre Mitgliedsstaaten arbeiten mit an der elektronischen Überwachung der Meere. Die EU-Kommission hat mit der Maritime Task Force einen kommissionseigenen Think Tank geschaffen. Italien hat in Kooperation mit Deutschland das Pilotprojekt „Virtual-Maritime-Traffic-Center“ ins Leben gerufen. Das Virtuelle Verkehrszentrum ist in der Lage, ein Gesamtlagebild über fast alle Schiffe ab 300 BRT zu erstellen, die im Mittelmeer unterwegs sind. Obwohl es sich hier (noch) nicht um ein explizit militärisches Projekt handelt, haben die Daten auch für die UNIFIL-Mission im Libanon eine wichtige Bedeutung. Ergänzt werden diese Informationen durch das EU-Programm „Global Monitoring for Environment and Security (GMES)“, in dem die Überwachung von Umweltdaten



Von Piraten gekapert: Tanker Sirius Star, Foto: Wikipedia



mit Sicherheitsfragen kombiniert werden. Die Grundlage der Überwachung bilden Daten aus dem EU-Satellitenzentrum Torrejón bei Madrid. Mit Unterstützung der Europäischen Weltraumbehörde (ESA) werden die Daten aufgearbeitet und können zusammen mit maritimer Präsenz ein wichtiges Kontrollinstrument darstellen. Die militärische Nutzung dieser Daten zur Seeraumüberwachung wird von der Europäischen Verteidigungsagentur seit 2005 mit der „Initiative zur Schaffung maritimer Sicherheit“ erforscht.

Die NATO hat im Mittelmeer ein „Maritime Safety and Security Information System“ aufgebaut. Aufbauend auf Daten des zivilen AIS (Automatic Identification System) erstellt die NATO maritime Lagebilder. In dieses militärische Lagebild fließen vor allem zivile Daten ein, inklusive Informationen über Reisedaten von Schiff und Besatzung, Ladung, Identität und Manöver der Schiffe. Da für alle größeren Schiffe der Einbau von Transpondern seit einigen Jahren vorgeschrieben ist, hat das Militär hier eine arbeitsfähige Grundlage für die maritime Überwachung. Die elektronischen Daten der Transponder sind jedoch nicht hundertprozentig zuverlässig. An dieser Stelle kommen die militärischen Fähigkeiten ins Spiel, die eine Verifizierung der Transponderdaten möglich machen. Es ist klar, dass sich diese Kontrolle der Meere kaum gegen Terroristen und nur teilweise gegen Piraten richtet. Die Überwachung ermöglicht die Kontrolle von Flüchtlingen, die Verhinderung von Schmuggel, die Überwachung konkurrierender Handelsmächte, aber auch die Durchführung und Kontrolle von Blockaden und Embargos. Noch ist die Überwachung Stückwerk, aber die Grundlagen für eine komplette maritime Überwachung und Kontrolle sind gelegt.

### Was tun gegen Piraterie?

Es gibt eine Reihe ganz banaler aber sehr effektiver passiver Schutzmöglichkeiten von Schiffen vor Piratenüberfällen. Die wich-

tigste ist, wie vom IMO empfohlen, eine durchgehende Anti-Piraten-Wache. Wenn Piraten rechtzeitig entdeckt werden, dann können sie etwa mit Hochdrucklöschwasserkanonen am Entern gehindert werden. Ebenso ist es äußerst effektiv, Bordwände mit Schmierfett zu bestreichen oder vor der Durchfahrt in gefährdeten Gewässern Stacheldraht entlang der Reling zu spannen. Da diese Lösungen aber sehr personalintensiv sind, sind sie bei Reedereien nicht sehr beliebt.

Piraterie ist Kriminalität, organisierte Kriminalität, aber sie ist nicht staatlich organisiert, sie führt keinen Krieg, und um die mafiaartigen Strukturen zu zerschlagen, helfen Kriegsschiffe und Aufklärungsflugzeuge wenig. Der Ursprung von Piraterie liegt nicht auf dem Meer, sondern auf dem Land. Eine effektive militärische Lösung kann es schon allein deswegen nicht geben. Auch kurzfristig ist ein militärisches Eingreifen sehr aufwendig. In einer Präsentation der European Union Naval Coordination Cell (NAVCO) vom 15.10.2008 wird deutlich, wie groß dieser Aufwand ist: „Wirklicher Schutz braucht eine permanente Nähe zwischen militärischen Fähigkeiten und zivilen Schiffen.“ Bei 50.000 Schiffen, die jedes Jahr in der Region vor dem Horn von Afrika unterwegs sind, gilt deswegen: „Wenn wir alle Schiffe, die das Gebiet durchfahren, effektiv schützen wollten, dann wären alle Armeen dieser Welt nicht ausreichend.“

Es ist deswegen völlig unverständlich, warum die Europäische Union zwar eine Militäraktion startet, nicht jedoch einen Plan zur präventiven Bekämpfung der Ursachen von Piraterie entwickelt. Erfreulich deutliche Worte sind diesbezüglich von Wolfgang Heinrich, Experte des Evangelischen Entwicklungsdienstes für das Horn von Afrika, zu vernehmen: „Die Debatte über die Reaktion auf die Piraterie am Horn von Afrika in Deutschland ist leider wieder ein Ausdruck des militarisierten Denkens und Handelns deutscher Politiker. Anstatt sich mit den wirtschaftlichen und politischen

Ursachen der Piraterie zu befassen, geht es ausschließlich um die militärische Absicherung deutscher und europäischer Wirtschaftsinteressen.“<sup>12</sup> Nur eine politische und ökonomische Perspektive für die Menschen in Somalia kann die Pirateriegefahr dauerhaft senken. Eine politische Lösung in Somalia wird es jedoch nur dann geben, wenn alle relevanten politischen Akteure einbezogen werden – auch die Union der islamischen Gerichtshöfe.

Die Industriestaaten können viel zur Seesicherheit beitragen, wenn sie für die Strafverfolgung ihrer eigenen Flotten in Fragen der illegalen Müllentsorgung und Überfischung am Horn von Afrika sorgen. Genauso könnten sie zusammen mit den somalischen Nachbarstaaten den Stopp der Rüstungsexporte in Angriff nehmen. Wer den Indischen Ozean jedoch zum Aufmarschgebiet für eine neue Runde globaler Machtpolitik macht, der trägt massiv zur sicherheitspolitischen Eskalation bei.

### Anmerkungen

- 1 Jaap de Hoop Scheffer, Press conference, NATO HQ, Brussels, 02.12.2008.
- 2 Gemeinsame Aktion 2008/851/GASP des Rates der Europäischen Union vom 10. November 2008.
- 3 SWP-Aktuell 56/Juni 2008, S. 3.
- 4 Michael Stehr: Le Ponant – Folgen und Folgen, in: MarineForum 6/2008.
- 5 Sebastian Schulte: Lebensader Seehandel, in: Das Parlament, Nr. 48/2008.
- 6 DoD News Briefing with Vice Adm. Gortney from the Pentagon, 15.01.2009; <http://www.defenselink.mil/transcripts/transcript.aspx?transcriptid=4341>
- 7 Spiegel, 13.10.2008.
- 8 AFP Meldung vom 12.1.2009.
- 9 Beate Steffens: Piratenfischer: Beutezüge außer Kontrolle, 27.03.2006.
- 10 UN envoy decries waste dumping off Somalia; <http://www.middle-east-online.com/english/?id=27114>
- 11 Najad Abdullahi: 'Toxic waste' behind Somali piracy, Aljazeera-Online, 11.10.2008.
- 12 Piraterie vorbeugen - nicht militärisch bekämpfen! EED-Pressemitteilung, 09.12.2008.



Fernaufklärer vom Typ Orion der Bundesmarine, wie er über der Küste Somalias eingesetzt wird, Bild: Marine, Jan Frederik Holst



# Die NATO 1949-91: Kurze Bilanz einer kriegerischen Geschichte

von Joachim Guiliard

Die NATO ist laut Selbstdarstellung ein Verteidigungsbündnis. Als sie vor 60 Jahre gegründet wurde, hatte sie jedoch keinen Feind. In seiner Studie vom 6. Januar 1945 kam selbst der „Vereinigte Geheimdienststab“ der USA zum Schluss, dass die Sowjetunion (SU) weder die Fähigkeit noch den Willen zur Konfrontation mit den USA und ihren Verbündeten habe, sondern sich auf den Wiederaufbau und die Sicherung ihres Einflussgebietes konzentrieren müsse und alles daransetzen werde, um internationale Nachkriegskonflikte zu vermeiden.<sup>1</sup>

Die USA und ihre Verbündeten waren sich jedoch bewusst, dass sie nur einen kleinen Teil der Weltbevölkerung umfassen, aber über den größten Teil des weltweiten Reichtums verfügen. Es ging nun darum „ein Schema von Beziehungen zu erarbeiten, das es uns erlauben wird, diese Position der Ungleichheit zu bewahren“, wie es George F. Kennan, der Theoretiker der Eindämmungspolitik gegen die Sowjetunion, 1948 in der „Policy Planning Study 23“ des US State Departments ausdrückte.<sup>2</sup>

## Roll Back

Als Resultat zweier verheerenden Weltkriege, die die imperialistischen Mächte gegeneinander führten, war der Teil der Welt, auf den sie unmittelbar Zugriff hatten, stark geschrumpft. Das gemeinsame Ziel aller kapitalistischen Länder war daher die Rückgewinnung der Kontrolle über diejenigen Gebiete, die nach dem Ersten (Russland) bzw. nach dem Zweiten Weltkrieg (Mittel- und Osteuropa und China) einen nicht-kapitalistischen Weg eingeschlagen hatten. Dazu mussten sie nun an einem Strang ziehen. Da die USA eine unangreifbare Vormachtstellung erlangt hatten, konnte unter ihrer Führung ein transatlantisches Bündnis aufgebaut werden, das eine enge Zusammenarbeit der imperialistischen Staaten sicherstellte und die innerimperialistische Konkurrenz unterm Deckel hielt. Für die USA war die NATO das Instrument zur Durchsetzung ihrer Hegemonie im westlichen Lager, die geschwächten europäischen Mächte sicherten sich durch ihre freiwillige Unterordnung Unterstützung bei der Durchsetzung ihrer Interessen gegenüber dem Ostblock und den um ihre Unabhängigkeit kämpfenden Länder Afrika und Asiens.

Die USA hatten bereits während des Zweiten Weltkrieges ehrgeizige Pläne ausgearbeitet, um die strategische Kontrolle über die Weltwirtschaft zu sichern und dazu eine Konzeption entworfen, die als „Grand Area Planning“ (Großgebietsplanung) bekannt wurde. Sie enthielt Vorgaben, welche Weltregionen „offen“ sein müssen – offen für Investitionen und den Zugriff auf die Ressourcen – sowie in welcher Form Finanzinstitutionen und Finanzplanung zu organisieren sind.

Haupthindernisse bei diesen Plänen waren die Sowjetunion und China. Unter dem Stichwort „Roll Back“ konzentrierten sich die politischen und militärischen Anstrengungen daher auf das Zurückdrängen des „aggressiven Kommunismus.“ Dies begann zunächst in der eigenen Hemisphäre mit der militärischen Bekämpfung der linken Volksfront in Griechenland und der Ausarbeitung von Putschplänen, die eine Machtübernahme durch kommunistische Parteien – z.B. in Frankreich und Italien – verhindern sollten. Die Sicherung der herrschenden kapitalistischen Ordnung im Innern sollte auch zu einem wesentlichen Aufgabengebiet der NATO werden.<sup>3</sup> Ab Juni 1950, neun Monate nach Gründung der NATO, kämpften alle damaligen Mitgliedsstaaten, mit Ausnahme von Island und Portugal, an der Seite der USA im Koreakrieg.

## Atomkriegsplanungen

Nur zwei Wochen nach dem Ende des Zweiten Weltkrieges hatte der Generalstab der US-Streitkräfte ein Memorandum verabschiedet, das verlangte, auf keinen Fall einen Schlag der SU abzuwarten, sondern zuvor selbst einen Erstschatz zu führen.<sup>4</sup> Dies blieb im gesamten Kalten Krieg das Leitmotiv aller Militärplanungen gegen die UdSSR und diese Grundlage aller US-Strategien wurde im Großen und Ganzen auch von der NATO übernommen. Der Konfrontationskurs wurde in den folgenden Jahren durch brutale Angriffspläne wie „Atombombenziel Sowjetunion“ (Direktive JIC 329, 1945), „Broiler“ (1947), „Halfmoon“ (1948) oder „Dropshot“ (1949)

verschärft. Alle sahen die Zerstörung einer von Jahr zu Jahr größeren Zahl sowjetischer Zentren durch Atombomben vor.<sup>5</sup>

Nach dem ersten sowjetischen Atomtest 1949 entwickelten die USA die Strategie der „massiven Vergeltung“. Selbst beschränkte konventionelle Angriffe auf ein Bündnismitglied sollten mit einem Atomschlag beantwortet werden. Die NATO übernahm 1952 diese Strategie. Nachdem die Sowjetunion 1954 durch die Aufstellung eigener interkontinentaler Atomwaffen das strategische Gleichgewicht hergestellt hatte, begannen die USA, mit Atomsprengköpfen bestückbare Kurz- und Mittelstreckenraketen in Westeuropa aufzustellen, die das Gebiet des Ostblocks erreichen konnten. Auch die wiederbewaffnete BRD wurde NATO-Mitglied. Im Gegenzug gründete die Sowjetunion 1955 das Militärbündnis Warschauer Pakt und rüstete ihre in Osteuropa stationierten Truppen ebenfalls mit Atomwaffen aus. 1958 entschied die NATO, die US-amerikanischen Atomwaffen in ihre Militärstrategien einzubeziehen, die Entscheidung über ihren Einsatz blieb den USA überlassen.

Nachdem die SU im Bereich der Atomwaffen nahezu gleichgezogen hatte, wurde die Strategie der „Massiven Vergeltung“ untauglich, da dadurch aus einem lokal begrenzten Krieg rasch ein globaler Vernichtungskrieg werden konnte. Angesichts der langfristigen Folgen atomarer Kriegsführung war die „Massive Vergeltung“ auch politisch nicht länger haltbar gewesen. Deshalb wurde die „Massive Vergeltung“ 1967 durch die Strategie der „Flexible Response“ (Flexiblen Antwort) abgelöst, die ein abgestuftes Vorgehen mit konventionellen Waffen, taktischen Atomwaffen und nuklearen Interkontinentalraketen vorsah. Man glaubte, so einen Krieg gegen die Warschauer Pakt Staaten geografisch und bzgl. der Wahl der Waffen eingrenzen zu können. Auch diese – mit Modifizierungen im Bereich der Atomwaffen – bis 1991 gültige Strategie beinhaltete die Option eines atomaren Erstschatz.

Entgegen der durchgängigen Propaganda einer sowjetischen Bedrohung, waren die NATO-Staaten denen des Warschauer Paktes militärisch stets weit überlegen und



verfügten in allen Waffengattungen zumindest qualitativ über einen erheblichen Vorsprung.<sup>6</sup> Die Zweitschlagsfähigkeit der SU blieb jedoch trotz aller Rüstungsanstrengungen unangefochten. Angesichts des nuklearen Patts war das immense Arsenal strategischer Atomwaffen politisch jedoch weitgehend nutzlos geworden. Da ihr Einsatz bei begrenzten konventionellen Konflikten völlig unverhältnismäßig und viel zu riskant war, konnte er kaum glaubhaft angedroht werden. Zur Durchsetzung außenpolitischer Interessen konnten sie wenig beitragen.

Die USA trachteten daher ab den 70er Jahren verstärkt danach, einen Atomkrieg wieder führbar und gewinnbar zu machen, angeregt durch neu entwickelte Mittelstreckenraketen, die Atombomben zielgenau auf militärische Ziele und Führungsbunker lenken konnten. Auf der Basis dieser Waffensysteme gingen die USA nun zu einer Strategie der „Enthauptung“ der Sowjetunion durch Vernichtung ihrer politischen und militärischen Führung über. 1980 unterzeichnete US-Präsident Jimmy Carter die Presidential Directive 59, in der eine „Strategie des Gegengewichts“ mit dem Ziel formuliert wurde, einen nuklearen Krieg unterhalb der Schwelle eines globalen Schlagabtauschs führen und gewinnen zu können.<sup>7</sup> Im Dezember jenes Jahres erschien zudem ein Artikel des Pentagonberaters Colin S. Gray mit dem Titel „Victory is possible“ (Sieg ist möglich), der einen atomaren Überraschungsangriff der USA mit dem Ziel, die politisch-militärischen Führungskräfte der Sowjetunion auszuschalten, als notwendige „Option“ beschrieb und dazu selbst 20 Millionen Todesopfer in den USA als tragbares Risiko einkalkulierte. US-Präsident Ronald Reagan übernahm diese Strategie offiziell und machte ihren Erfinder zu seinem führenden Militärberater.<sup>8</sup>

Im Zentrum der verfeinerten Angriffsplanung standen die Pershing II-Raketen und Cruise Missiles, die gemäß dem „NATO-Doppelbeschluss“ vom Dezember 1979 in Westeuropa aufgestellt wurden. Offiziell wurde der NATO-Beschluss mit der Bedrohung durch die neuen SS-20-Raketen der SU begründet. Wie Colin S. Gray 1982 im Air Force Magazin bestätigte, waren die 108 Pershing II und 464 landgestützte Cruise Missiles jedoch Teil der Enthauptungsstrategie.<sup>9</sup>

## Air-Land-Battle und Follow-On-Forces-Attack

Parallel zu den Atomkriegsplanungen wurde auch die konventionelle Kriegsführung der NATO-Staaten neu ausgerichtet: weg von der „Vorverteidigung“ direkt an den Grenzen zum Warschauer Pakt hin zu offensiven Angriffen weit in den gegnerischen Raum hinein. Erstmals formuliert wurde dies 1982 in der „Air-Land-Battle“-Doktrin der US-Army und deutlicher noch in den Langzeitplänen wie „Air-Land Battle 2000“. Beide wurden auch von der Bundeswehr übernommen.<sup>10</sup> Auf NATO-Ebene verabschiedete der Verteidigungsausschuss des Bündnisses 1984 das nahezu deckungsgleiche Konzept „Follow-On-Forces-Attack“, das Angriffe bis zu 500km in den sowjetischen Raum vorsah.<sup>11</sup>

Diese Kriegsführungspläne hingen eng zusammen mit dem Konzept der „Horizontalen Eskalation“, das wesentlicher Bestandteil der „Flexible Response“ war. Darunter verstand man die Drohung, eine politische oder militärische Intervention der Sowjetunion in einem lokalen Konflikt, z.B. am Persischen Golf, durch Angriffe auf leicht verwundbare Stellen des Warschauer Paktes zu „vergelt“.<sup>12</sup> Wie der damalige Heeresinspekteur der Bundeswehr Meinhard Glanz und sein amerikanischer Kollege Edward C. Meyer 1982 in dem gemeinsamen erarbeiteten Konzept „Air-Land Battle 2000“ darlegten, ging es dabei nicht nur um den Konflikt mit der SU, sondern auch um die Kontrolle des Restes der Welt. „Die aufstrebenden Länder der Dritten Welt (schaffen) ein größeres Ungleichgewicht der Kräfte. Diese Nationen könnten sich mit feindlichen Staaten zusammenschließen und auf Terror, Erpressung oder begrenzte Kriege zurückgreifen, um einen gleichberechtigten Anteil an den Ressourcen zu erhalten.“<sup>13</sup> Hierzu diente auch das Netz von Militärbasen, das im Rahmen der NATO geschaffen wurde und deren Schwerpunkt in der BRD liegt. Es fungierte von Anfang an auch als Basis für die Kriege gegen die um ihre Befreiung kämpfenden Völker Afrikas und Asiens. Die NATO unterstützte die USA auch aktiv in den Kriegen gegen Korea und Vietnam sowie auch Portugal in Angola und Zimbabwe. Die ab 1990 einsetzende offen aggressive Kriegspolitik der NATO bedeutet daher keinen Kurswechsel der Allianz

vom „Verteidigungsbündnis“ zum „Aggressionsbündnis“ wie es oft heißt. Die NATO-Staaten hatten nach dem Zusammenbruch der SU nur freie Hand für eine Politik, die sie seit ihrer Gründung verfolgten.

### Anmerkungen

1 Memorandum of the Joint Intelligence Staff, Capabilities and Intentions of the USSR in the Post-War Period, JIS 80/2, January 6, 1945, National Archives, Washington D.C. (Zitiert nach Lühr Henken: Die NATO im Kalten Krieg – Verteidigungs- oder Angriffsbündnis, Beitrag auf dem Kasseler Friedensratschlag, 2.12.2008)

2 George F. Kennan: Review of Current Trends in U.S. Foreign Policy, Policy Planning Staff, PPS No. 23, in: Foreign Relations of the United States, 1948, Vol. I v. 24.2.1948, pp. 509-529

3 Hierfür wurde u.a. Gladio ins Leben gerufen, eine paramilitärische Geheimorganisation der NATO, deren Zweck es war, nach einer kommunistischen Machtergreifung in Westeuropa Guerillaoperationen durchzuführen. Teile der von 1950 bis mindestens 1990 existierenden Organisation verübten unter Mitwirkung von staatlichen Organen systematische und zielgerichtete Terrorakte in verschiedenen europäischen Ländern. S. Daniele Ganser: NATO's Secret Armies: Operation Gladio and Terrorism in Western Europe, London 2005

4 Joint Chiefs of Staff: Basis for the Formulation of a U.S. Military Policy, JCS 1492/2, September 9, 1945, Printed in: U.S. Department of State, Foreign Relations of the United States 1946, vol.I, Washington D.C.

5 s. Heinrich Hannover: Befreiung auf amerikanisch, Ossietzky, Sonderdruck März 2004 (Quelle: Jürgen Bruhn: Der kalte Krieg oder: Die Totrüstung der Sowjetunion, Gießen)

6 s. Lühr Henken a.a.O.

7 Matthew M. Oyo: Jimmy Carter and SALT II: The Path to Frustration, American Diplomacy, 12/1996

8 Colin S. Gray u. Keith Payne: Victory is Possible, Foreign Policy, Sommer 1980, pp. 14-27

9 Till Bastian (Hrsg.): Ärzte gegen den Atomkrieg. Wir werden Euch nicht helfen können, Pabel-Moewig Verlag Kg, 1987, S. 9 (s. IPPNW-Chronik 1982)

10 Björn Möller: Wider die Offensive – Vorschläge für eine defensive Sicherheitsstruktur in Europa, W&F, 3-98 Ludwig Weigl, Strategische Einsatzplanungen der NATO, Dissertation, Universität der Bundeswehr München, September 2005

11 Bernard W. Rogers: Greater Flexibility For NATO's Flexible Response, Strategic Review, XI (Spring 1983), pp. 11-19

12 Wilhelm Bittorf: Der Schlieffen-Plan des Pentagon, Gewerkschaftliche Monatshefte, 9/83

13 Clemens Ronnefeldt: Wieder einmal Blut für Öl, Friedensforum 1/2002





# Weltherrschaft durch die Kontrolle von Strömen

## Die Rolle der NATO bei der Militarisierung der Migration

von Christoph Marischka

In diesem Text werden verschiedene Aspekte der NATO-Strategie beleuchtet, welche die Bewegungsfreiheit von Menschen einschränken und zu einer Militarisierung der Grenzregime rund um den Globus beitragen. Der Autor möchte sich von einigen der hierbei verwendeten menschenverachtenden Begriffen wie „Migrationsströme“, „Youth Bulge“ und „Surplus Population“ distanzieren. Diese sind nicht geeignet, individuelle Entscheidungen und Notlagen oder deren Folgen angemessen zu beschreiben - es sei denn, man strebt die Weltherrschaft an und analysiert hierfür demografische Trends im kontinentalen Maßstab, wie es die NATO tut.

### Active Endeavour

Unmittelbar nach den Anschlägen vom 11.9.2001 erklärte die NATO erstmals in der Geschichte den NATO-Bündnisfall und begann damit tatsächlich einen Krieg gegen einen unsichtbaren und abstrakten Feind, den Internationalen Terrorismus. Als Teil des globalen Kriegs gegen den Terror wurde die NATO-Mittelmeerflotte aktiviert, die seitdem im Rahmen der Operation Active Endeavour das Mittelmeer patrouilliert, um die Handelsschifffahrt zu überwachen. Bis November 2007 wurden im Rahmen dieses Einsatzes 88.590 Schiffe kontaktiert, 488 begleitet und 125 kontrolliert. Wie solche Kontrollen ablaufen, offenbart ein NATO-Propagandavideo mit dem Titel „Defence against terrorism“: Mehrere Kriegsschiffe steuern das Zielobjekt - in diesem Falle ein Tanker - an, Hubschrauber mit bemanntem Maschinengewehr überfliegen es. Über Funk wird das Schiff kontaktiert, zu Herkunft, Ladung und Ziel befragt. Diese Angaben werden mit den Aufklärungsdaten aus dem „intelligence network“ der NATO abgeglichen. Bei Unstimmigkeiten und auch nach dem Zufallsprinzip werden Kontrollen durchgeführt. Die Besatzung muss sich an Deck versammeln, NATO-Soldaten setzen mit Schlauchboten über und betreten das Schiff mit schussicheren Westen und ihren Gewehren im Anschlag. Sie werfen einen Blick in die Logbücher und auf die Ladung und durchstreifen die Gänge und Räume des Tankers.

Solche Kontrollen auf See sind nur im Kriegszustand zulässig, der tatsächlich mit dem NATO-Bündnisfall für das Mittelmeer ausgerufen wurde und bis heute in Kraft ist. Offiziell soll Active Endeavour dafür sorgen, dass keine Terroristen, vor allem aber

auch keine Waffen und Kampfstoffe über das Mittelmeer nach Europa gelangen. Bei den Kontrollen wird aber darüber hinaus auch nach „nicht Spezifischem“ gesucht. Die Soldaten versuchen, sich ein Bild des Schiffes zu machen und achten auf alles, was verdächtig ist. „Bislang verliefen alle Inspektionen negativ“, heißt es in dem Film, „das heißt, wir haben niemals Waffen oder verdächtiges Material gefunden“. Nicht zu unterschätzen sei aber die präventive Wirkung der Operation. Durch den militärischen Aufmarsch im Mittelmeer sollen die Bootsbesatzungen eingeschüchtert und zum voreilenden Gehorsam gezwungen werden. Das bedeutet auch, die Ladung genau zu kontrollieren, rigoros gegen blinde Passagiere vorzugehen und in Seenot geratene Bootsflüchtlinge im Zweifelsfall nicht zu retten. Denn eine Rettung von Schiffbrüchigen im Mittelmeer hat bereits mehrfach zu Anzeigen gegen die Bootsbesatzungen geführt.

Dass die Militarisierung des Mittelmeers, - eine der wichtigsten Außengrenzen der EU und ein Raum, der eines der größten Wohlstandsgefälle weltweit überbrückt - als Teil einer Abschottungsstrategie der EU gegenüber unerwünschten MigrantInnen Wirkung zeigt, versucht zumindest die US-amerikanische Botschafterin in Malta glaubhaft zu machen. Die Operation Active Endeavour hätte einen „nützlichen Nebeneffekt“: „Im westlichen Teil des Mittelmeeres, wo die Mission begann, wurde die irreguläre Migration um 50% reduziert.“<sup>1</sup>

Darin jedoch den Hauptzweck der Operation zu sehen, ist zweifelhaft. Dieser ist vielmehr in dem langfristigen Ziel zu finden, eine globalisierte Welt, die aus Sicht der NATO-Strategen in erster Linie aus Strömen von Waren, Informationen und Menschen besteht, durch die militärische Kontrolle dieser Ströme zu beherrschen. Als Vorwand hierfür dient im Augenblick v.a. der Terrorismus - nicht nur im Mittelmeer.

### Vergrenzung Afrikas

Dass die NATO 2006 ihr erstes offizielles Manöver in Afrika (Steadfast Jaguar) zunächst in Mauretanien abhalten wollte und dann auf die Kapverdischen Inseln auswich, von wo kurz zuvor die Zahl der Bootsflüchtlinge auf die Kanaren eben wegen der zunehmenden Abschottung des Mittelmeeres sprunghaft anstieg, ist ebenfalls weitgehend Zufall. Das Interesse der NATO an der westafrikanischen Küste begründet sich vorrangig in den dortigen Rohstoffvorkommen und den dort endenden Ölpipelines aus Nigeria und Zentralafrika.<sup>2</sup> Insbesondere die Küste vor Nigeria gilt als „Hot Spot“ der Piraterie und soll deshalb verstärkt von internationalen Flottenverbänden kontrolliert werden, um die günstige und sichere Versorgung der Ersten Welt mit Öl aus der Dritten zu gewährleisten. Doch auch hier läuft man Gefahr, das Interesse der NATO zu spezifisch zu interpretieren, wenn man lediglich an Öl denkt. Ein Jahr später, im Juli 2007, umschiffte ein Teil der NATO-Mittelmeerflotte ganz Afrika, um „die





Fähigkeit der NATO zu demonstrieren, Sicherheit und internationales Recht auf hoher See zu gewährleisten“.<sup>3</sup> Hierzu pas-sierte die Flotte die westafrikanische Küste, zeigte Präsenz im Niger-Delta und fuhr dann weiter nach Südafrika, wo eine gemeinsame Übung mit der dortigen Marine abgehalten wurde. Anschließend besuchten die Kriegsschiffe noch die Seychellen und hielten ein Manöver vor Somalia ab - wo ohnehin, ebenfalls seit 2001, ständig NATO-Schiffe im Rahmen der Operation Enduring Freedom präsent sind - bevor sie durch den Suez-Kanal ins Mittelmeer zurückkehrten.

Die US-Marine hat außerdem eine Initiative namens „Africa Partnership Station“ begründet, in deren Rahmen regelmäßig US-amerikanische Kriegsschiffe in westafrikanische Häfen einlaufen, um gemeinsame Übungen oder Kurse für die jeweilige Küstenwache und Marine abzuhalten. Ziel der Initiative ist es, „die Fähigkeit der beteiligten Nationen zu verbessern, die Herrschaft des Rechts auf die See auszudehnen und illegale Fischerei, Menschensmuggel, Drogenhandel, den Diebstahl von Öl und die Piraterie besser bekämpfen zu können“.<sup>4</sup> Obwohl dies zunächst rein US-amerikanische Einsätze sind, nutzen die US-Streitkräfte für ihre Operationen in Afrika fast immer die NATO-Stützpunkte in Europa, viele der eingesetzten Schiffe sind dort dauerhaft stationiert und zeitweise Teil von NATO-Verbänden. Auch die EU ist in Westafrika militärisch aktiv - bislang nur in Guinea-Bissau, sie will dieses Engagement aber ausdehnen. Ihr dienen als Begründung der Drogenhandel, der von dieser Region ausginge, sowie die wenig zuverlässigen Sicherheitskräfte. Durch Reformen der Polizeien und Militärs der jeweiligen Länder sowie durch die Installation eigener Überwachungstechnologie will sie eine bessere Überwachung der See- und Flughäfen erzielen.<sup>5</sup> Denn Knotenpunkte internationaler Ströme, die nicht der eigenen Kontrolle unterliegen, gelten per se als Bedrohung der europäischen Sicherheit.

Die Drogenbekämpfung ist auch eines der Ziele, dem neben der Migrationsabwehr das spanische Projekt Sea Horse Network dienen soll. Dieses beinhaltet im Kern die Weitergabe europäischer Echtzeit-Satellitenaufnahmen der westafrikanischen Küste an die jeweiligen Sicherheitsbehörden, daneben aber auch Ausbildungsprogramme der jeweiligen Sicherheitskräfte im Grenzmanagement.<sup>6</sup> Ähnliche Programme planen die USA in nahezu allen afrikanischen Staaten im Rahmen des Counter-Terrorism. Grenzsicherung wird in Afrika als wichtigstes Instrument im Krieg gegen den Terror gesehen. Allein schon deshalb,

weil sog. gescheiterte Staaten per se als Hort und Rückzugsbasis für Terroristen sowie als Umschlagplatz für (Massenvernichtungs-) Waffen gelten und die Kontrolle der eigenen Grenzen aus westlicher Sicht eines der wesentlichen Merkmale von Staatlichkeit gilt. Aber auch, weil Analysen scheinbar ergeben haben, dass sehr instabile Staaten zwar Möglichkeiten zur Finanzierung und Rekrutierung für Terrorgruppen bieten, deren Netzwerke aber auf ein Mindestmaß an Infrastruktur (und damit auf etwas stabilere Staaten) angewiesen sind, um international operieren zu können. Deshalb wird auch afrikanischen Binnengrenzen eine hohe Bedeutung zugesprochen.<sup>7</sup> So oder so werden die unregistrierten Grenzübertritte, wie sie zwischen vielen afrikanischen Ländern den Normalfall darstellen, als Bedrohung wahrgenommen und sollen mit Programmen wie der Pan-Sahel Initiative (PSI, später: Trans-Sahel Counter-Terrorism Initiative TSCTI) verhindert werden, in deren Rahmen Tschad, Niger, Mali und Mauretanien Ausbildung und Ausrüstung für den Grenzschutz erhielten.<sup>8</sup> Hiermit kommen die USA den Bemühungen der EU entgegen, die in denselben Ländern und insbesondere in Nordafrika versucht, die innerafrikanischen Grenzen für potentielle MigrantInnen in die EU zu schließen. Die US-Initiativen wurden zunächst vom EUCOM in Stuttgart und werden heute vom AfriCom geleitet, das beim EUCOM angesiedelt ist - welches ebenfalls eng mit der NATO verflochten ist.

### Vergrenzung Eurasiens

Die oben angerissene Argumentation hat sich die NATO ohnehin im Rahmen ihres Programmes „Partnership for Peace“ (PfP) zu eigen gemacht: „Grenzen sind eine der

ersten Verteidigungslinien gegen den Terrorismus“.<sup>9</sup> Dieses Programm war 1994 für potentielle Beitrittskandidaten des Balkans und des Baltikums entworfen worden, dient der NATO aber heute als Einflussinstrument bis tief in den asiatischen Raum hinein. Im Rahmen der PfP drängt die NATO ihre Partnerstaaten - selbst solche, die niemals Mitglied der NATO werden können - ihren Sicherheitssektor und damit auch den Grenzschutz nach den eigenen Vorstellungen umzubauen sowie mit internationalen Organisationen wie der International Organization for Migration (IOM) oder Interpol zusammen zu arbeiten. Das PfP-Modul, das sich mit der Bekämpfung des Terrorismus beschäftigt (PAP-T), sieht den Austausch von geheimdienstlichen Informationen über grenzüberschreitende Kriminalität und Geldtransfers vor, sowie wiederum die Ausbildung und Ausrüstung der nationalen Grenzschutzbehörden. In der NATO-Schule in Oberammergau sowie den PfP-Trainingszentren in Griechenland und der Türkei werden Kurse über „Grenzsicherung“ angeboten, die explizit auch die Verhinderung „illegaler“ Migration beinhalten.<sup>10</sup> Auch das Marshall-Center der NATO in Garmisch veranstaltete beispielsweise im April 2007 eine fünftägige Konferenz zum Austausch über Best Practices beim Grenzschutz, an der Vertreter aus 26 NATO-Mitglieds- und Partnerstaaten teilnahmen.<sup>11</sup> Darüber hinaus organisiert die NATO den Informationsaustausch hinsichtlich der Migrationsrouten der Partnerländer untereinander sowie mit internationalen Organisationen. Sie gestaltet so unmittelbar das Grenzregime von Ländern wie Moldawien, aber auch Tadschikistan, Usbekistan und Aserbeidschan mit. In Zentralasien bildet das Thema „Grenzsicherung“ einen der



Schwerpunkte ihrer Tätigkeiten.<sup>12</sup> Peter W. Singer von der Brookings Institution beantwortete die Frage nach den zukünftigen Aufgaben der NATO u.a. mit den Erfahrungen, welche das Bündnis beim Export von Grenzsicherheit auf dem Balkan und in Zentralasien gesammelt hätte. Die NATO müsse sich nicht auf traditionelle militärische Funktionen beschränken, sondern sollte auch solche „neuen Sicherheitsfunktionen“ verstärkt wahrnehmen.<sup>13</sup>

Tatsächlich sind die Erfahrungen der NATO auf dem Balkan in Bezug auf Grenzmanagement beachtlich, wenn auch nicht immer glorreich. Alle Balkan-Staaten (mit Ausnahme des Kosovo) sind oder waren Partner im PfP-Programm und haben ihren Sicherheitssektor einschließlich des Grenzschutzes den Erwartungen der NATO angepasst oder sind gerade dabei. Im Kosovo und in Bosnien und Herzegowina hat die NATO im Rahmen militärischer Besatzungsmissionen den Grenzschutz zwischenzeitlich selbst ausgeübt und war anschließend unmittelbar am Aufbau von Grenzschutzeinheiten aus lokalem Personal beteiligt. Zusätzlich hierzu initiierte sie gemeinsam mit EU und OSZE 2003 den Ohrid-Prozess zur Verbesserung der Grenzsicherung. Dieser sollte die Zusammenarbeit zwischen den Grenzschützern der Staaten des westlichen Balkans verbessern und deren Migrationsregime den Anforderungen der EU anpassen.

Auch in der Schwarzmeerregion, nach Aussagen des Frontex-Chefs Laitinen einer der Hot-Spots illegaler Migration und zukünftiges Aktionsfeld der EU-Grenzschutzagentur,<sup>14</sup> ist die NATO an einer Verschärfung und Militarisierung der Grenzüberwachung beteiligt. Die NATO misst dieser Region ebenfalls enorme geostrategische Bedeutung zu, nicht nur, weil hier ihr eigener Einflussbereich auf denjenigen Russlands trifft und mehrere Ölpipelines im Schwarzen Meer enden, sondern auch weil das Schwarze Meer bei der NATO als unkontrollierter Transitraum für Menschen, Waffen und Drogen - insbesondere aus Afghanistan - gilt. Deshalb wollte sie ihren oben beschriebenen Einsatz Active Endeavour auch auf diese Region ausdehnen, was aber am Widerstand Russlands und der Türkei scheiterte. Stattdessen begannen beide mit Black Sea Harmony einen eigenen Einsatz nach dem Vorbild von Active Endeavour.<sup>15</sup> Beide Länder hatten zuvor zumindest temporär auch an dem Einsatz im Mittelmeer teilgenommen, um die Praktiken der NATO zu studieren.

Gemeinsam mit dem US-Hauptquartier für Eurasien und der EU arbeitet die NATO zudem eine Strategie aus, wie sie in die Sicherheitskooperation im Schwarz-

meerraum eingreifen kann. Hier sind vor allem zwei Initiativen zu nennen: Im SECI-Center (Southeast European Cooperation Initiative) in Bukarest arbeiten 24 Zoll- und Polizeibeamte aller Balkanstaaten sowie Ungarns und Moldaviens unter der „Führung und Beratung“ von Interpol und der Weltzollorganisation zusammen. Diese Zusammenarbeit führte etwa im Jahr 2004 zur Verhaftung von 500 „Schleppern“. Im Black Sea Border Coordination and Information Center (BBCIC) in Bulgarien tauschen sich die Küstenwachen von sechs Schwarzmeerrainern auf nahezu täglicher Basis aus. Die NATO spekuliert nun darauf, diese beiden Zentren, die in NATO-Ländern liegen, auszubauen und weitere Anrainer zur Mitgliedschaft zu bewegen. Als Anreiz sollen hierbei die technisch überlegenen Aufklärungsmittel dienen, welche die NATO zur Verfügung stellen könnte. Die USA erwägen, durch die Stationierung von Drohnen und die Weitergabe von Aufklärungsdaten Einfluss insbesondere auf die russische Ordnungspolitik im Schwarzen Meer zu nehmen.<sup>16</sup>

### Migration als verkümmerte Sozialpolitik

Ob in Afghanistan, Bosnien und Herzegowina oder im Kosovo: Wo immer die NATO militärische Besatzungen durchgeführt hat und am Aufbau neuer Staaten beteiligt war, standen für sie Sicherheitsaspekte bzw. strategische Interessen im Vordergrund. Wirtschaftspolitisch folgte der Staatsaufbau einer streng neoliberalen Ideologie. An den Aufbau sozialer Sicherungssysteme wurde deshalb in der Hoffnung auf die Ausländischen Direktinvestitionen, die oft weitgehend ausblieben oder ihre Gewinne zu nahezu 100% ins Ausland abführen konnten,

kein Gedanke verschwendet.<sup>17</sup> Gleichzeitig wurden Milliarden in den Aufbau neuer Polizeien, Armeen und Grenzschutzeinheiten investiert. Das Ergebnis sind verarmte und völlig perspektivlose Bevölkerungsgruppen, die entsprechend anfällig für revolutionäre Ideologien aller Art und auf informellen oder kriminellen Broterwerb angewiesen sind, was wiederum eine militärische Befriedung auf Dauer erforderlich macht. Das eindeutigste Beispiel für einen von der NATO aus geopolitischen Interessen herbeigebombten, wirtschaftlich aber nicht überlebensfähigen Staat ist wohl der Kosovo, mit 75% Jugendarbeitslosigkeit und einer Bevölkerung, die zu 40% offiziell in Armut lebt.<sup>18</sup> Die Hoffnung auf eine wirtschaftliche Entwicklung, die dem starken Bevölkerungswachstum gerecht werden könnte, hat die internationale Gemeinschaft längst aufgegeben. Selbst die Braunkohleverstromung - „einzige potenzielle Wirtschaftskraft“ des Kosovo - würde unter besten Bedingungen höchstens 20-30.000 Arbeitsplätze schaffen - bei 36.000 zusätzlichen Jugendlichen, die jährlich dem Arbeitsmarkt ausgesetzt werden. Ein „Migrationsdruck“, der bislang militärisch, etwa durch die oben genannten Maßnahmen, aufrechterhalten wird. Aufgrund der wirtschaftlichen Misere warnte das Institut für Europäische Politik 2007 allerdings, basierend auf Geheimdienstinformationen, vor „revolutionsartigen Erhebungen“ in den kommenden Jahren. In den letzten Jahren sind deshalb Stimmen laut geworden, die aus Sicherheitsgründen eine erleichterte Visa-Vergabe für junge Kosovaren fordern, damit diese im Ausland arbeiten und durch Rücküberweisungen ihre Familien unterstützen können. Das Centrum für Angewandte Politikforschung (CAP) stellte jedoch gleichzeitig klar: „Das



NATO-Soldaten bei Kontrolle im Rahmen der Operation Active Endeavour, Bilder aus einem NATO-Werbevideo



setzt die effektive Umsetzung von Rückführungsabkommen auf Seiten der westlichen Balkanstaaten voraus.<sup>19</sup>

## Das demografische Risiko

Die Zusammensetzung der Bevölkerung ist mittlerweile Teil westlicher Risikoanalysen und Sicherheitsstrategien. Als besonders bedrohlich gilt der so genannte „Youth Bulge“,<sup>20</sup> ein besonders hoher Anteil (männlicher) Jugendlicher an der Gesamtbevölkerung, wie er etwa entsteht, wenn sich die Überlebenserwartung aufgrund besserer hygienischer Bedingungen oder medizinischer Versorgung erhöht, sich die Geburtenrate einer Gesellschaft aber nicht entsprechend verringert, wie es in vielen arabischen Ländern der Fall ist. Ist die Politik nicht willens oder in der Lage - etwa durch eine schwache Konjunktur oder neoliberale Anpassungsprogramme - die öffentliche Infrastruktur (Kindergärten, Schulen, Wohnungsbau, soziale Einrichtungen) entsprechend auszubauen, besteht das Risiko einer „Surplus Population“,<sup>21</sup> einer überflüssigen Bevölkerung. „Demographic trends affect urbanisation, crime and terrorism“ - demografische Trends wirken auf Urbanisierung, Kriminalität und Terrorismus.<sup>22</sup> Deshalb wird „Demografie“ - „Bevölkerungswachstum und -veränderungen rund um den Globus“ - auch von hochrangigen NATO-Offizieren in ihrem Vorschlag für eine neue NATO-Strategie als erste von sechs „Principal Challenges“, fundamentalen Herausforderungen der „globalen Gemeinschaft“ identifiziert. Gefahren birgt dabei nicht nur Bevölkerungswachstum in Arabien und Afrika, sondern auch Schrumpfung und Überalterung in Europa, „Russland wird [wegen des Bevölkerungsrückgangs] zunehmend um die Kontrolle seiner riesigen Landflächen kämpfen müssen“.

## Weltherrschaft durch Interdiktion

Insgesamt zeichnen die Autoren des NATO-Strategieentwurfs ein düsteres Bild der Globalisierung, welche eine „Komplexität jenseits der Vorhersagbarkeit“ und ebensolche Bedrohungen hervorbrachte. „Vorbereitet zu sein auf das, was nicht vorhersagbar ist, wird eine der herausragenden Herausforderung der nächsten Jahre sein.“ Und kein Land sei in der Lage, sich diesen Herausforderungen alleine zu stellen. Deshalb sei eine erneuerte NATO als eine „Allianz von Demokratien“, die eine „gemeinsame und umfassende Zone gemeinsamer Sicherheit zwischen Finnland und Alaska“ herstellt, als Institution am geeignetsten, den Kern einer zukünftigen globalen „Sicherheitsarchitektur“ zu bilden.<sup>23</sup> Dieser Anspruch zur Weltherrschaft zeigt

sich (traditionell) zunächst im Handeln der NATO-Marine, die anstrebt, alle wichtigen Nadelöhere des internationalen Handels auf See dauerhaft und im multinationalen Verbund zu kontrollieren.<sup>24</sup> Das ist auch die klassische Aufgabe der Marine: die Interdiktion, „also die Kontrolle und das Unterbrechen von Personen- und Güterverkehr“<sup>25</sup> - im großen Maßstab. In einer globalisierten und vor unvorhersehbaren Gefahren (Unwetter, Seuchen, Aufruhr, Flucht oder Streik) nur so strotzenden Welt, die noch dazu dem Terrorismus den Krieg erklärt hat, reicht es aber nicht, nur die Containerschiffe zu kontrollieren. Jeder Werkschutz und jeder Grenzposten wird zum Teil der Sicherheitsarchitektur. Interdiktion stellt deshalb nach Ansicht von Militärstrategen eine der Hauptaufgaben zukunftsfähiger Streitkräfte dar. Doch die NATO-Armeen können und sollen nicht jeden Grenzposten und jeden Küstenabschnitt selbst überwachen (für Umgang mit Fischerbooten, Pendlern und Touristen sind „zivile“ Kräfte ohnehin geeigneter), aber sie sollen dafür sorgen, dass und beeinflussen, wie er kontrolliert wird. So zeigt die NATO vor Westafrika Präsenz, während die USA und EU dort Gendarmerien ausbilden und deshalb unterstützt sie lokale Kooperationen wie das SECI und das BBCIC. Deshalb berät sie Grenzschutzbeamte aus Zentralasien und Westeuropa. Und sie kontrolliert im Mittelmeer Tanker, während Frontex die Koordination unter deren Mitgliedsstaaten und zwischen deren Verteidigungsministerien, Geheimdiensten und Küstenwachen organisiert: damit kein Fischkutter mehr die Überfahrt wagt und kein Schlauchboot unentdeckt in Europa landet.

## Anmerkungen

1 „A Potential for growth“, Vanessa Macdonald im Interview mit der US-Botschafterin auf Malta, Molly Bordonaro, <http://malta.usembassy.gov/>

2 Martin Pabst: External Interests in West Africa, in: Brigadier Walter Feichtinger, Gerald Hainzl: Sorting Out the Mass - Wars, Conflicts, and Conflict Management, Studien und Berichte zur Sicherheitspolitik der österreichischen Landesverteidigungsakademie, 1999

3 „NATO naval force sets sail for Africa“, NATO-News vom 30.7.2007

4 [http://en.wikipedia.org/wiki/Africa\\_Partnership\\_Station](http://en.wikipedia.org/wiki/Africa_Partnership_Station) (13.1.2009)

5 Christoph Marischka: Was kostet Guinea-Bissau?, Telepolis vom 13.6.2008, sowie: „EU plant weiteres Engagement in Westafrika“, kritische Online-AG Neue Kriege vom 14.11.2008

6 „Indra will deploy a communications channel for information exchange regarding illegal immigration and drug trafficking“, Pressemitteilung des Unternehmens Indra Sistemas S.A. vom 9.5.2008

7 Jessica R. Piombo: Terrorism and U.S. Counter-Terrorism Programs in Africa - An Overview,

in: Strategic Insights, Volume VI, Issue 1 (January 2007)

8 Ebd. Zu den Programmen und Kooperationen, welche die USA im Rahmen der Drogenbekämpfung in fast jedem Land der Erde durchführen, liefert folgendes Dokument einen wertvollen Überblick: US Department of State: International Narcotics Control Strategy Report 2008, <http://www.state.gov/documents/organization/102583.pdf>

9 „The Partnership Action Plan against Terrorism - How does cooperation work in practice?“ Nato-Topics vom 30.1.2008

10 Ebd.

11 „Marshall Center border security conference focuses on best practices“, Pressemitteilung des George C. Marshall European Center for Security Studies vom April 2008

12 Alexander Catranis: NATO's Role in Central Asia, in: Central Asia and the Caucasus 5/2005

13 „New Thinking on Transatlantic Security: Terrorism, NATO, and Beyond“, Rede von Peter W. Singer auf dem „Workshop on Transatlantic Challenges“ der BMW Herbert Quandt Stiftung am 26.11.2002

14 So Laitinen auf einer Veranstaltung der Europäischen Kommission im Europäischen Haus in Berlin am 19.5.2008

15 Eugene Rumer / Jeffrey Simon: A Euro-Atlantic Strategy for the Black Sea Region, National Defense University / Institute for National Strategic Studies Staff Analysis, Januar 2006

16 Ebd.

17 Insbesondere zum Beispiel Afghanistan siehe: Jürgen Wagner: Neoliberaler Kolonialismus - Protektorate, Aufstandsbekämpfung und die westliche Kriegspolitik, in: Widerspruch 53 - Weltordnung, Kriege und Sicherheit

18 Institut für Europäische Politik (IEP): Operationalisierung von Security Sector Reform (SSR) auf dem westlichen Balkan, Studie im Auftrag des ZTransfBw, Januar 2007

19 Dominik Tolsdorf: Der er westliche Balkan nach dem Ahtisaari-Vorschlag - Handlungsfelder auf dem Weg in die EU, Bertelsmann-Stiftung / CAP: Reform-Spotlight 1/2001

20 US Department of the Army: Army Modernization Strategy 2008, [http://downloads.army.mil/docs/08modplan/Army\\_Mod\\_Strat\\_2008.pdf](http://downloads.army.mil/docs/08modplan/Army_Mod_Strat_2008.pdf)

21 Dieser Begriff entstammt dem Bericht des UN-HABITAT-Programms „The Challenge of Slums“ von 2003. Er wurde kritisch aufgegriffen von Mike Davis in „Planet of Slums“ (Verso, 2006), ähnlich: Zygmunt Bauman: Wasted Lives - Modernity and Its Outcasts, Polity Press, 2004

22 General a.D. Klaus Naumann u.a.: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World: Renewing Transatlantic Partnership, [http://www.csis.org/media/csis/events/080110\\_grand\\_strategy.pdf](http://www.csis.org/media/csis/events/080110_grand_strategy.pdf)

23 Ebd.

24 Lothar Rühl: Nicht nur eine Definitionsfrage - deutsche Sicherheitsinteressen in Afghanistan, in: Strategie & Technik 50 (2007)

25 Stephan Böckenförde: Sicherheitspolitischer Paradigmenwechsel von Verteidigung zu Schutz, in: Europäische Sicherheit, August 2007



# Schild und Schwert: Aggressive Atompolitik und Raketenabwehr der NATO

von Arno Neuber

Auf der Tagesordnung des NATO-Gipfels im April 2009 wird der Aufbau einer NATO-Raketenabwehr in Europa genau so stehen, wie die Debatte über die Strategie des Bündnisses. Im Bereich der Raketenabwehr hat die NATO inzwischen zwei Programme in Gang gesetzt. Dabei handelt es sich einmal um das Active Layered Theatre Ballistic Missile Defence System (ALT-BMD), ein Waffensystem zum Schutz von Interventionstruppen in Auslandseinsätzen, das bis 2010 in einer ersten Ausbaustufe einsatzbereit sein soll. Dazu werden einzelne NATO-Staaten die Sensoren und Waffenkomponenten zur Verfügung stellen, während sich die NATO insgesamt um die Führungsstrukturen kümmert (BMC3I - battle management, communications, command and control). Angeblich soll die Umsetzung dieses Vorhabens rund 800 Millionen Euro kosten, wovon Deutschland 18 Prozent zu entrichten hätte.<sup>1</sup> In das System soll auch das umstrittene amerikanisch-deutsch-italienische Projekt MEADS (Medium Extended Air Defence System) integriert werden.<sup>2</sup>

Beim Istanbul-Gipfel 2004 stimmten die Staats- und Regierungschefs der NATO-Staaten zu, die Raketenabwehrpläne rasch voranzutreiben. Sie billigten die Einrichtung einer Programm-Management-Organisation unter der Schirmherrschaft der Konferenz der Nationalen Rüstungsdirektoren, die seit März 2005 arbeitet. Im September 2006, auf dem Rigaer Gipfel, wurde für das ALT-BMD-System ein erster Entwicklungs-Vertrag zwischen der NATO und einem Konsortium von Firmen aus den USA, Großbritannien, Deutschland, Frankreich, Italien und den Niederlanden mit einem Volumen von rund 75 Millionen Euro unterzeichnet.

Für ein zweites, weit umfangreicheres Raketenabwehrprogramm, mit dem das NATO-Territorium und die größten Bevölkerungszentren geschützt werden sollen, wurde 2002 beim Prager Gipfel der Auftrag für eine Machbarkeitsstudie erteilt. Da mit der Anfertigung ausgerechnet ein Konsortium aus an einem solchen Schild naturgemäß hochinteressierten Rüstungsfirmen betraut wurde<sup>3</sup>, verwundert es nicht, dass die 10.000seitige und bis heute geheim gehaltene Studie zu dem Ergebnis gelangte, eine flächendeckende NATO-Raketenabwehr sei prinzipiell technisch realisierbar. Ob die politischen Führungen

der NATO-Länder wirklich wissen, was in dieser Studie steht, darf bezweifelt werden. Dennoch wurden ihre Ergebnisse von den „Verteidigungs“ministern im April 2006 bestätigt. Die Kosten des Systems sollen in voller Ausbaustufe zwischen 27,5 und 30 Milliarden Euro betragen, mit den notwendigen Frühwarnsatelliten werden es 40 Milliarden oder mehr sein.<sup>4</sup> Beim NATO-Gipfel im April 2008 in Bukarest wurde der NATO-Rat schließlich damit beauftragt, „Optionen für eine umfassende Raketenabwehrarchitektur auszuarbeiten, um das gesamte Territorium und die Bevölkerung der Allianz, die nicht vom US-Schild erfasst werden, abzudecken. Sie sollen auf unserem Gipfel im Jahr 2009 überprüft werden, um jede künftige politische Entscheidung zu fundieren.“<sup>5</sup>

Ganz im Gegensatz zu allen wohlfeilen Versprechungen geht es bei diesen Raketenabwehrplänen keineswegs um Verteidigung, sondern um die Fähigkeit zum Angriff. Selbst die regierungsnahe Stiftung Wissenschaft und Politik gibt an, dem Argument, „dass gegenwärtig keine Risiken und Bedrohungen bestehen, die den Aufbau einer Systemarchitektur zur Flugkörperabwehr rechtfertigen, ist von heutiger Warte aus kaum zu widersprechen.“ Für den Autor liegt die Bedeutung der Raketenabwehr im Zusammenhang mit der Interventionspolitik der NATO und der EU. „Sowohl bei der NATO (NATO Response Force, NRF) als auch bei der Europäischen Union (EU-Battlegroups) stellt Deutschland erhebliche Teile der schnellen Eingreifkräfte (...) Sollte ein Staat, gegen den eine Intervention der Staatengemeinschaft unausweichlich geworden ist, der Bundesrepublik mit dem Einsatz von Massenvernichtungswaffen drohen können, ergäbe sich eine drastisch veränderte strategische Lage.“<sup>6</sup>

## NATO und Atomwaffen

Im April 1999 beschloss die NATO auf ihrem Washingtoner Gipfel ein neues strategisches Konzept, mit dem sich die Allianz endgültig zu einem global agierenden Interventionsbündnis wandelte. Während man gemeinsam einen völkerrechtswidrigen Angriffskrieg in Jugoslawien führte, beschloss man außerdem gleichzeitig, nicht weiter über die Möglichkeit eines Verzichtes auf den Ersteinsatz von Atomwaffen nachzudenken, wie ihn der damalige Außenminister Fischer kurzzeitig in die De-

batte eingebracht hatte. Stattdessen sollten Atomwaffen für die NATO weiterhin eine zentrale Rolle spielen, weil sie dafür sorgen, dass „ein Angreifer im Ungewissen darüber bleibt, wie die Bündnispartner auf einen militärischen Angriff reagieren würden.“<sup>7</sup>

Im Januar 2002 beschrieb der geheime Überprüfungsbericht des US-Atomwaffenarsenals, der Nuclear Posture Review<sup>8</sup>, Atomwaffen als quasi gewöhnliche militärische Option im Arsenal der US-Armee. Russland, China, Irak, Iran, Nordkorea, Libyen und Syrien wurden als „Schurkenstaaten“ genannt, gegen die sich ein möglicher Atomschlag der USA richten könnte. Die Entwicklung von „Bunkerknackern“ und „Mininukes“ sollten Atomwaffen zum taktisch einsetzbaren Instrument machen. Schließlich wurde der Einsatz von Atomwaffen auch „für den Fall überraschender militärischer Entwicklungen“ geplant.

In der Nationalen Sicherheitsstrategie der USA<sup>9</sup> vom September 2002 wurde die Sicherung der Dominanz der USA zum obersten Ziel der US-Politik erklärt. Der mögliche Angriffskrieg gegen jedes beliebige Land wird zum probaten Mittel, um zu verhindern, dass von ihm in Zukunft eine Bedrohung für die USA und ihre Interessen ausgehen könnte. Dazu ist die absolute militärische Überlegenheit der US-Streitkräfte die Voraussetzung. „Denn wenn die USA ein globales Interventionsrecht in Anspruch nehmen, werden die strategischen Interessen anderer zwangsläufig beeinträchtigt. Damit diese anderen stillhalten und keinen Schaden anrichten können, muss Amerika imposant überlegen sein.“<sup>10</sup> Genau in diesem Zusammenhang gewinnt ein Abwehrschild seine Bedeutung. Für Robert Kagan und William Kristol, zwei führende Neokonservative, ist „ein Raketenabwehrsystem ... die (conditio) sine qua non für eine Strategie amerikanischer Vorherrschaft ... Nur ein gut geschütztes Amerika wird in der Lage sein, Schurkenstaaten abzuschrecken – und wenn notwendig gegen sie vorzugehen – falls sie die regionale Stabilität gefährden.“<sup>11</sup>

Diese Strategie steht längst nicht nur auf dem Papier, ihre Vorgaben sind „bereits in die konkrete Zielplanung (der Atomstreitkräfte, A.N.) aufgenommen worden.“<sup>12</sup> Im Januar 2008 berichtete die britische Zeitung The Guardian schließlich über ein Strategiepapier von fünf ehemaligen NATO-Generälen, in dem die US-Atomkriegsstrategie

gie für die NATO durchbustabiert wird. Unter dem Titel „Towards a Grand Strategy for an Uncertain World“ propagieren John Shalikashvili (ehem. Oberkommandierender der NATO in Europa), Klaus Naumann (ehem. Vorsitzender des Militärkomitees der NATO), Henk van der Bremen (ehem. NL-Oberkommandierender), Jacques Lanxade (ehem. franz. Oberkommandierender) und Lord Inge (ehem. Chef des britischen Generalstabes) den Ersteinsatz von Atomwaffen, um Staaten wie den Iran daran zu hindern, sich Atomwaffen zu verschaffen. „Der Ersteinsatz von Nuklearwaffen muss im Arsenal der Eskalation das ultimative Instrument bleiben, um den

Einsatz von Massenvernichtungswaffen zu verhindern.“<sup>13</sup>

Ein Beitrag des ARD-Magazins „Fakt“ vom 21.04.2008 lässt Klaus Naumann zu dem Papier zu Wort kommen: „Wir haben bewusst gesagt: ‚Es gibt keine Waffe, die in unserem Arsenal ist, die wir von vornherein ausschließen‘. Denn nur dann erhöhen Sie das Moment der Ungewissheit im Kalkül des Gegners.“<sup>14</sup> „Fakt“ zitiert die Autoren des Papiers zu der Möglichkeit, Atomwaffen gegen Terroristen oder so genannte „Schurkenstaaten“ einzusetzen: „Diese Ultima Ratio der Politik kann durchaus als erste Option in Betracht gezogen werden.“<sup>15</sup> Offensichtlich befürworten auch hohe EU-

Offizielle wie der Büroleiter des EU-Außenbeauftragten Javier Solana, Robert Cooper, diese Strategie: „Vielleicht werden wir eher als alle anderen Atomwaffen einsetzen, aber ich würde mich hüten, das laut zu sagen.“<sup>16</sup> So verwundert es kaum, dass beim NATO-Gipfel in Bukarest im April 2008 hinter verschlossenen Türen ernsthaft über den Ersteinsatz von Atomwaffen diskutiert wurde: „Neben den offiziellen Themen wird der NATO-Gipfel in Bukarest nach Informationen der Pariser Zeitung ‚Le Canard enchaîné‘ hinter den Kulissen auch über den Einsatz miniaturisierter Atombomben debattieren. (...) Mit den präventiven Atomschlägen solle die Verbreitung von Massenvernichtungswaffen in Zeiten des Terrorismus verhindert werden. Die Idee werde von mehreren NATO-Militärführern unterstützt. Dabei werde ein Einsatz gegen einen als gefährlich eingeschätzten Staat nicht ausgeschlossen. Die USA haben ‚Mini-Nukes‘ entwickelt. Frankreich hatte einst darauf verzichtet. Präsident Nicolas Sarkozy hatte am 21. März bei einer Rede zur Atomdoktrin seines Landes erklärt, Kernwaffen erlaubten, einem Aggressor ‚eine Warnung‘ zu schicken.“<sup>17</sup>

### Das Netzwerk der Raketenabwehrlobby

Die Autoren der Studie „Towards a Grand Strategy for an Uncertain World“ sind eng in das Netzwerk der Rüstungs- und Atomlobby eingebunden. John Shalikashvili war nach seiner Militärzeit Direktor bei Boeing. Der Konzern baut u.a. Trägerraketen für US-Atomwaffen. Jacques Lanxade arbeitete für den europäischen Rüstungskonzern EADS, der die neue Rakete M51 für die französische Atomstreitmacht liefert. Lord Inge und Klaus Naumann sitzen im Aufsichtsrat der OWR AG, die weltweit Militärs (u.a. die US-Armee) mit ABC-Schutz- und Dekontaminationssystemen beliefert.

Vor allem in den USA wird Politik, Militärpolitik zumal, nicht allein im Weißen Haus gemacht. Die Macht des militärisch-industriellen Komplexes, des Pentagon und der Rüstungsindustrie, der von ihr finanzierten Denkfabriken und der Atomwaffenlabors ist enorm. Diesem Einfluss musste auch die Regierung unter dem demokratischen Präsidenten Bill Clinton Tribut zollen. Ihr Versuch einer grundlegenden Änderung der US-amerikanischen Atomkriegsstrategie und der Größe und Struktur der Atomstreitkräfte wurde durch einen „Aufstand der Militärbürokratie“ zunichte gemacht. In diesem Bereich herrscht „das praktische Verbot alternativen Denkens“, dort sind zivile Kontrolle und demokratische Prinzipien ausgeschaltet. [1]

Clinton musste seinerzeit den Rückzug antreten und eine Nuclear Posture Review akzeptieren, die die ganze Triade aus Bombern, Interkontinentalraketen und U-Boot-gestützten Raketen aufrechterhielt, eine Sprengkopfsreserve jenseits der START-II-Grenzen vorsah und erstmals den Atomwaffeneinsatz gegen Länder androhte, die selber nicht über solche Waffen verfügen. Ein Schlüsseldokument zur Raketenabwehr, der „National Missile Defense Act of 1999“ trägt die Unterschrift des demokratischen Präsidenten Bill Clinton. „Es ist die Politik der Vereinigten Staaten“, heißt es dort, „so schnell wie technologisch möglich ein effektives Nationales Raketenabwehrsystem zu entwickeln, das in der Lage ist, das Gebiet der Vereinigten Staaten gegen begrenzte Angriffe mit ballistischen Raketen zu verteidigen.“ [2]

Beobachter erwarten, dass sich „der politische Zweiparteien-Konsens“ beim Thema Raketenabwehr fortsetzen wird. „Was aber wesentlicher ist, die kontinuierlichen und hohen Etats von 9 bis 10 Milliarden Dollar pro Jahr, haben ein enormes und dicht geknüpft Netzwerk erzeugt (...) Dieses stabile Netzwerk von Handelnden und Interessen hat das ‚ABM-SDI-BMD-MD-Tier‘ in einen hungrigen Dino-Saurier verwandelt, der ständig nach Futter Ausschau hält.“ [3] Für US-Rüstungsgiganten wie TRW, Raytheon und Lockheed (aber auch für EU-Rüstungsfirmen wie Thales, Diehl und EADS) steht viel auf dem Spiel. „Insgesamt haben die USA seit Mitte der 1980er Jahre über 110 Milliarden Dollar für Raketenabwehr ausgegeben.“ [4] Diese Konzerne werden alles tun, um ihre Pfründe und die Aussicht auf künftige Profite, zu erhalten und auch in der Obama-Mannschaft dürften sich genügend Leute finden, die sie darin unterstützen werden.

### Die US-Raketenabwehr und das „neue Europa“

Die Bush-Administration hat bei ihren Verhandlungen mit Polen und Tschechien über die Stationierung von Komponenten ihres Raketenabwehrsystems nicht zum ersten mal deutlich gemacht, dass sie auf eine langwierige Abstimmung mit ihren NATO-Partnern keinen Wert legt, sondern ihre Interessen im Alleingang durchsetzt. Gleichzeitig aber greift man Schützenhilfe aus der NATO gerne auf. So vergisst man in Washington nicht darauf hinzuweisen, „dass der Generalsekretär der NATO, Jap de Hoop Scheffer, ausdrücklich betonte, dass die Verbündeten überzeugt waren, dass ein Abwehrsystem keinen Effekt auf das strategische Gleichgewicht mit Russland hätte.“<sup>18</sup>

Die USA haben bereits in Alaska und in Kalifornien zehn, bzw. fünf Abfangflugkörper (Ground-based Interceptors – GBI) ihrer bodengestützten Raketenabwehr für die mittlere Flugphase (Ground-based Mid-course Missile Defense System – GMDS) stationiert. Bis 2013 sind insgesamt 44 GBIs geplant. Obwohl die NATO Russland 1997 zugesichert hatte, keine strategischen Militärpotentiale in den neuen Mitgliedstaaten zu stationieren, sollen in Polen zehn bodengestützte Raketen mit Abfangflugkörpern und in Tschechien ein hochauflösendes X-Band-Radar als integrale Bestandteile des US-Abwehrschildes stationiert werden. Als offizielle Begründung

[1] Harald Müller, Annette Schaper: „US-Nuklearpolitik nach dem Kalten Krieg.“, a.a.O.

[2] [www.whitehouse.gov/news/releases/2003/05/20030520-15.html](http://www.whitehouse.gov/news/releases/2003/05/20030520-15.html)

[3] Bernd W. Kubbig: Has Missile Defense Up to Its Promises? State of the Art, Transatlantic Relations and International Challenges, Berlin, 24. Juni 2008.

[4] Center for Security Studies (CSS): US-Raketenabwehr: Eine strategische Herausforderung für Europa, Analysen zur Sicherheitspolitik, Nr. 12, Zürich, April 2007.

für die US-Raketenabwehr führt Washington eine angebliche Bedrohung des US-Territoriums durch iranische Langstreckenraketen an, ein Argument, das jeglicher Glaubwürdigkeit entbehrt. So fehlt es dem Iran, die militärische Absicht unterstellt, an der notwendigen Raketen-Kapazität und er ist „noch weit von der technologischen Fähigkeit zur Miniaturisierung nuklearer Gefechtsköpfe entfernt (...), die notwendig ist, um diese Sprengköpfe mit ballistischen Trägermitteln über größere Entfernungen zu transportieren.“<sup>19</sup>

### Russland im Fadenkreuz

Die tatsächlichen Gründe für die hektischen Rüstungsanstrengungen der USA auf dem Gebiet der Raketenabwehr liegen woanders: „Die USA möchten insgesamt

erreichen, dass sie als Weltmacht nuklear und konventionell handlungsfähig auch gegenüber solchen Staaten bleiben, die selbst mit Nuklearwaffen ausgestattet sind oder sein werden“, urteilen Frank Elbe, ehemaliger Leiter des Planungsstabes im Auswärtigen Amt der Bundesregierung und Ulrich Weisser, ehemaliger Leiter des Planungsstabes im Verteidigungsministerium. Deshalb habe die Bush-Regierung mit der Kündigung des ABM-Vertrages 2002, der den Aufbau flächendeckender Abwehrschirme verbot, „eine wichtige Säule des internationalen Gebäudes für strategische Rüstungskontrolle einstürzen lassen“ und „das Prinzip des sorgsam austarierten strategischen Gleichgewichts zwischen Russland und Amerika außer Kraft gesetzt.“<sup>20</sup>

Dass es bei der Raketenabwehr nicht um Verteidigung, sondern um Angriff geht, bestätigen auch Stimmen aus den USA. In der führenden außenpolitischen Zeitschrift der USA beschreiben die Autoren Keir A. Lieber und Daryl G. Press das US-Raketenabwehrprogramm als Instrument eines neuen Kalten Krieges gegen Russland und China: „Streben die Vereinigten Staaten mit Absicht die nukleare Dominanz an? ... Die gegenwärtigen und künftigen Nuklearstreitkräfte der USA scheinen dafür konzipiert zu sein, einen präemptiven Entwaffnungsschlag gegen Russland oder China zu führen. (...) Die Art von Raketenabwehr, die von den USA wahrscheinlich zum Einsatz gebracht werden wird, wäre primär in einem offensiven Kontext sinnvoll – nicht in einem defensiven – als Ergänzung einer amerikanischen Erstschlagfähigkeit, nicht als Schutzschild an sich.“<sup>21</sup>

Bei der Radarstation, die die USA in Tschechien installieren wollen, handelt es sich um ein leistungsfähiges X-Band-Radar, das „russische Flugtests und das Aussetzen der Mehrfachsprengköpfe russischer ICBM (Interkontinentalraketen, A. N.) beobachten“ kann.<sup>22</sup> Das Radar kann „Interkontinentalraketen akkurat erfassen, deren Flugbahn verfolgen und Nukleargefechtsköpfe von Attrappen unterscheiden – folglich auch verlässliche Daten für einen Abschuss liefern.“<sup>23</sup> Seit 1998 betreiben die USA bereits im norwegischen Vardø eine solche Anlage, die nach Expertenmeinung zur Überwachung russischer Raketentests dient. „Gemeinsam mit einem zweiten X-Band-Radar, das in der Nähe der Aleuten-Insel Shemya stationiert werden soll, wäre man in der Lage, sämtliche Flugbahnen russischer Langstreckenraketen zu observieren, die vom Testgelände Plessetzk nahe dem nordwestlichen Archangelsk nach Kura auf der Kamtschatka-Halbinsel abgefeuert werden. Mehr noch, sollte das seegestützte X-Band-Radar Cobra Dane von She-

mya mit dem für Tschechien vorgesehenen System vernetzt werden, würde dies sogar erlauben, alle auf dem russischen Festland stationierten Interkontinentalraketen zu überwachen, die auf die Ost- und Westküste der USA abgefeuert werden könnten. Man wüsste Bescheid über Trägersysteme, über die Eigenschaften russischer Gefechts-sprengköpfe und Täuschungskörper. Die Angaben könnten in die zentrale Datenbank des National Missile Defense eingespeist werden mit dem Effekt, jederzeit zu wissen, wie und womit die russische Seite im Fall des Falls zu handeln gedenkt.“<sup>24</sup>

Mit einer bereits diskutierten Stationierung eines weiteren Radars im Kaukasus könnten zudem die Raketentestgelände in Bajkonur und Kapustin Jar überwacht werden.<sup>25</sup> Experten halten es für möglich, dass in Polen stationierte Abfangraketen, „russische Interkontinentalgeschosse auf dem Weg in die USA abfangen könnten (...) Außerdem könnten die Abfangraketen in Polen auch zu offensiven Waffen umfunktioniert werden – möglicherweise mit nuklearen, auf jeden Fall aber mit konventionellen Sprengköpfen. Wegen der geografischen Nähe würden sie aus Sicht russischer Militärplaner eine große Bedrohung für die eigenen Atomraketen-silos darstellen.“<sup>26</sup>

In Russland herrscht aber vor allem die Furcht, dass es bei der Raketenstationierung in Polen nicht bleiben wird. Weitere Stationierungsorte sind bereits in der Diskussion. Dazu gehören Rumänien und Bulgarien, die Ukraine und Georgien. Auf der russischen Seite rechnet man bereits mit der Möglichkeit, dass nach Polen jährlich ein weiterer Stationierungsort zusätzlich in Betrieb genommen werden könnte. Gleichzeitig ist bis 2020 wegen Überalterung mit einer starken Reduzierung der russischen Interkontinentalraketen zu rechnen. Russland wird aus Kostengründen kaum in der Lage sein, seine U-Boot-gestützten Atomwaffen auszubauen. So „könnte bei einer drastisch erhöhten Zahl an Interzeptoren in Osteuropa in Kombination mit deren technischer Weiterentwicklung (z. B. Multiple Kill Vehicles) die nukleare Zweitschlagfähigkeit Russlands und damit der Kern der Abschreckungslogik ausgehöhlt werden.“<sup>27</sup> Vertieft wird die russische Besorgnis durch die bisherige Position Washingtons, den 2009 auslaufenden START-II-Vertrag zur Begrenzung der atomaren Interkontinentalraketen und Sprengköpfe nicht durch ein Abkommen zu verlängern, das wirkliche Überprüfungen möglich macht. Das SALT-II-Abkommen (SALT = Strategic Arms Limitations Talk) wurde von den USA nicht ratifiziert. Nachdem Russland massiv auf ein Abkommen gedrängt hatte, erklärten sich die USA bereit, den soge-



*Eine der Abfangraketen vom Typ, wie sie in Osteuropa stationiert werden sollen, wird im Silo versenkt, Bild: Missile Defense Agency*



nannten SORT-Vertrag (SORT = Strategic Offensive Reductions Treaty) zu unterzeichnen, der bis 2012 eine Begrenzung der strategischen Atomwaffen vorsieht. Allerdings stellt dieser Vertrag „eine für die USA maßgeschneiderte Lösung“ dar und ist damit „eine weitere Niederlage für Russland.“<sup>28</sup> Das SORT-Abkommen sieht vor, dass die USA und Russland jeweils 1700-2200 strategische Atomsprengköpfe einsatzbereit halten können, es beinhaltet jedoch kaum Überprüfungsinstrumente und lässt die Möglichkeit zu, „abgerüstete“ Atomwaffen nicht zu verschrotten, sondern einzulagern. Geschätzt wird, dass die USA zusätzlich 5000 intakte Reservesprengköpfe und Komponenten für weitere 12000 besitzen, die schnell wieder zusammengebaut werden können. Die Interkontinentalraketen Peace-Keeper und ihre Silos werden lediglich eingemottet. Russland ist dagegen nicht in der Lage, eine derart große Zahl von Sprengköpfen kostenintensiv zu lagern und zu warten. So „muss der SORT-Vertrag als Basis für eine potenzielle nuklearstrategische Überlegenheit der USA gewertet werden.“<sup>29</sup>

Die Fähigkeiten der USA, mit einem überraschenden Erstschatz das russische Zweitschlagspotential auszuschalten, nehmen somit deutlich zu. Und damit auch die Möglichkeit, diese Fähigkeit als Erpressungsinstrument einzusetzen. Im Frühjahr 2007 erklärte der damalige russische Präsident Wladimir Putin daher, die US-Raketenabwehr in Osteuropa sei für Russland von vergleichbarer Dimension wie die Stationierung von Pershing-2-Raketen im Rahmen des so genannten NATO-Doppelbeschlusses vom 12. Dezember 1979.<sup>30</sup>

### Die russische Reaktion

Angesichts der bedrohlichen US-Pläne platzte dem damaligen russischen Präsidenten Wladimir Putin bei der NATO-Sicherheitskonferenz in München Anfang 2007 der Kragen. Er nahm sich dort die Freiheit, „auf ein übermäßiges Höflichkeitsgetue zu verzichten“ und statt mit „hohlen diplomatischen Klischees“<sup>31</sup> um sich zu werfen, Klartext zu reden. Er griff die doppelten Standards in der Politik der USA und der NATO scharf an. Für Russland ist die NATO-Erweiterung „ein ernsthafter provokativer Faktor.“ Putin wies die Begründung für eine Raketenabwehr als unglaubwürdig zurück und kündigte für den Fall der Stationierung eine „neue Runde des Wettrüstens“ als „unvermeidlich“ an.

Im Mai 2007 testete die russische Armee eine neue mobile Interkontinentalrakete RS-24 mit Mehrfachsprengkörpern zur Überwindung der Raketenabwehr. Inzwischen hat die russische Bomberflotte

ihre ständigen Flüge mit einsatzbereiten Atomwaffen wieder aufgenommen. Die Atomstreitkräfte wurden in höhere Alarmbereitschaft versetzt. Beim G8-Gipfel im Juni 2007 in Heiligendamm hat Putin für den Fall eines US-Verzichtes auf eine Radarstation in Tschechien eine gemeinsame Nutzung einer russischen Radarstellung in Aserbaidschan (Gabala) vorgeschlagen. Die hätte einen günstigeren Blick in Richtung Iran, könnte aber nicht so stark russisches Gebiet beobachten. Die ausweichende Haltung der USA spricht Bände über ihre tatsächlichen Absichten, weshalb Moskau als Gegenreaktion auch seine weitere Beteiligung an wichtigen Rüstungskontrollverträgen in Frage stellt.

Anfang November 2008 kündigte der russische Präsident Medwedew in seiner Jahresbotschaft an das russische Parlament schließlich die Stationierung von Kurzstreckenraketen (Typ Iskander-N) mit einer Reichweite von 500 km in der russischen Exklave Kaliningrad an. Damit würden Polen, aber auch Teile Tschechiens und Deutschlands zum potentiellen Zielgebiet russischer Raketen.<sup>32</sup>

### Die deutsche Haltung

Aus Deutschland kommt lediglich verhaltene Kritik an den US-Plänen. Sie richtet sich vor allem gegen das unilaterale Vorgehen der Bush-Regierung. In Berlin sieht man deutlich, dass die Bush-Regierung die Raketenabwehrfrage als Keil benutzt, um die europäischen Alliierten zu spalten. Innerhalb der Großen Koalition wurden nach Putins Münchner Rede im Februar 2007 unterschiedliche Auffassungen sichtbar. Außenminister Steinmeier betonte die Notwendigkeit einer engen Abstimmung mit Russland. Aus der CDU kam Unter-

stützung für die US-Position, insbesondere in der Einschätzung einer angeblichen iranischen Gefahr. Im März 2007 äußerte sich die Bundeskanzlerin erstmals deutlich zum Thema und forderte, „die amerikanische Raketenabwehr zum gemeinsamen Projekt der NATO zu machen.“<sup>33</sup> Am 20. Mai 2008 sprach sich „Verteidigungs“minister Jung bei einem Besuch in Polen mit seinem dortigen Amtskollegen Bogdan Klich für eine NATO-Raketenabwehr aus. Deutschland stehe einer NATO-Fähigkeit zur Raketenabwehr unter Einbeziehung der geplanten US-Elemente in Europa aufgeschlossen gegenüber, betonte der Minister.<sup>34</sup>

Es ist jedoch mehr als unwahrscheinlich, dass die USA die Verfügungsgewalt über Teile ihrer nationalen Raketenabwehr der NATO überlassen. Darüber hinaus wäre eine solche Waffe unter NATO-Kommando für Russland kaum weniger bedrohlich: „Auch eine in die NATO integrierte US-Raketenabwehr in Osteuropa bleibt für Russland weiterhin eine Gefahr. Das sagte der amtliche Sprecher des russischen Außenministeriums, Andrej Nesterenko, am Montag in Moskau. „Alle Varianten der Raketenabwehr in Europa werden laut Kommuniqué (der NATO-Außenminister) das geplante Abwehrsystem in Polen und Tschechien beinhalten, das ein antirussisches Potenzial hat.“<sup>35</sup> So liegt der Verdacht nahe, dass der Vorschlag eher eine Art Propagandatrickschere darstellt, um die Öffentlichkeit vom ‚Sinn‘ einer NATO-Raketenabwehr zu überzeugen.“<sup>36</sup>

Die Bundeswehr treibt inzwischen eigene Forschungen und Analysen zur Raketenabwehr voran. So führt die Luftwaffe „zur Zeit eigene nationale Studien zur Systemarchitektur und Trefferanalyse in großen Höhen durch.“<sup>37</sup> Und die Rüstungsindu-



Seegestützter X-Band Radar, Bild: US-Verteidigungsministerium

strie meldet ihr Interesse massiv an. „In Deutschland sind für die Entwicklung und Herstellung einer TMD-Fähigkeit (Theater Missile Defense, A.N.) demnach alle erforderlichen Technologien verfügbar.“<sup>38</sup>

## Wende bei der Raketenabwehr?

„Bush hinterlässt viele Minen“, schrieb die russische Nachrichtenagentur RIA Novosti am 1. November 2008. In der Tat: „Der jüngere Bush trat sein Amt mit einer Mannschaft an, die mehrheitlich unilateraler und mehr auf kompromisslose amerikanische militärische Überlegenheit eingestellt war als irgendeine US-Regierung zuvor.“<sup>39</sup> Von Barack Obama und seiner Mannschaft wird eine größere Flexibilität und die stärkere Einbeziehung der NATO-Verbündeten erwartet. Allerdings könnte genau das „demokratische Charisma“ Obamas der US-Führung mehr Spielraum als unter Bush jr. Verschaffen, „notfalls auch unzweideutige Härte zu zeigen.“<sup>40</sup>

Während die Bush-Administration die Stationierung eines Raketenabwehrsystems in Europa mit äußerster Geschwindigkeit vorangetrieben hat, gibt es in der Obama-Crew Diskussionen über die Prioritätensetzung bei der Aufrüstung der US-Armee. Dabei geht es um zwei Punkte: Erstens ist die Effektivität der Raketenabwehr nach wie vor umstritten. Zwar hat das Pentagon Anfang Dezember 2008 den achten erfolgreichen Test einer Raketenabwehr bekannt gegeben, Fachleute zweifeln jedoch am Realitätsgehalt der Testbedingungen. Außerdem lässt sich ein Raketenabwehrsystem immer noch relativ leicht durch eine einfache Erhöhung der Ziele überwinden. Dabei kann es sich um Raketen mit Mehrfachsprengköpfen oder um eine große Anzahl von Täuschkörpern handeln. Zum Zweiten geraten die Kosten des Raketenabwehrprogramms außer Kontrolle. Eine Denkfabrik der demokratischen Partei, das Washingtoner Center For American Progress, hat jüngst das Einsparpotential bei einem Verzicht auf das Projekt mit 25 Mrd. Dollar angegeben und in seinem Bericht „Aufbau der Streitkräfte für das 21. Jahrhundert: Neue Realitäten und neue Prioritäten“ gefolgert: „Eine weitere Umsetzung des ABM-Programms muss gestoppt werden, bis es seine Effektivität bei realistischen Tests bewiesen hat.“<sup>41</sup>

Möglicherweise wird es somit Korrekturen beim Tempo des Programms geben. Daraus den Schluss zu ziehen, unter Obama werde die Raketenabwehr zu Grabe getragen, wäre allerdings eine Illusion. Er will vielmehr ein „effektives“ und „kosteneffizientes“ System, das auch funktioniert. Vor allem aber dürfte die Obama-Regierung die NATO-Europäer dazu drängen, sich an den immensen

Kosten des Systems zu beteiligen. Russland – aber auch die ins Visier der Atomstrategie geratenen „Schurkenstaaten“ – werden diese aggressiven Pläne jedoch nicht klaglos hinnehmen und ihrerseits Gegenmaßnahmen ergreifen. Sollte die NATO auf dem Frühjahrsgipfel 2009 also ihr Vorhaben umsetzen, den Bau eines Abwehrschildes weiter zu forcieren, droht ein neues Wettrennen.

## Anmerkungen

1 Alexander Bitter: Die NATO und die Raketenabwehr. Implikationen für Deutschland vor dem Gipfel in Bukarest 2008, SWP-Studie, Oktober 2007.

2 MEADS wurde im April 2005 vom Bundestag mit den Stimmen von SPD, Grünen und CDU/CSU beschlossen. Seine Wirksamkeit ist umstritten. Laut Bundeswehrplan 2006 soll es rund 3,8 Mrd. Euro kosten, der Bundesrechnungshof geht dagegen von mehr als 6 Mrd. Euro aus. Siehe z.B. Bernd W. Kubbjg: „Raketenabwehrsystem MEADS: Entscheidung getroffen, viele Fragen offen.“ HSKF-Report 10/2005.

3 Als Konsortiumführer wurde Science Applications International Corporation (SAIC/USA) beauftragt. Weiter dabei: Boeing (US), Diehl (GE), EADS ST (FR), IABG (GE), TNO (NL), Raytheon (US), Alenia Spazio (IT) und Thales (FR).

4 Alexander Bitter: „Die NATO und die Raketenabwehr ...“ Alle Zahlen über die Kosten der europäischen Raketenabwehr beruhen auf groben Schätzungen, wie die SWP-Studie einräumt. Es existieren auch Szenarien, die von 50 Milliarden Euro Gesamtkosten ausgehen.

5 Bucharest Summit Declaration, 03.04.2008, Ziffer 37.

6 Alexander Bitter: „Die NATO und die Raketenabwehr ...“

7 Das strategische Konzept des Bündnisses, 24.04.1999, Ziffer 62.

8 Siehe z. B. Marylia Kelley: Das Kernwaffenprogramm der USA: eine Herausforderung für Abrüstungsbemühungen, Wissenschaft und Frieden, Nr. 1/2005.

9 Siehe z. B. Jürgen Wagner: Vom Containment zur Pax Americana: Die Nationale Sicherheitsstrategie der USA, Sozialismus, November 2002.

10 Harald Müller, Annette Schaper: US-Nuklearpolitik nach dem Kalten Krieg, HSKF-Report 3/2003.

11 Robert Kagan, William Kristol: „The Present Danger“, in: „The National Interest“, No. 59, Spring 2000. Hier zitiert nach: Thomas Mitsch, Jürgen Wagner: Erstschiß und Raketenabwehr: Die nukleare Dimension des neuen Kalten Krieges und die Rolle der NATO, AUSDRUCK – Das IMI-Magazin (Juni 2007).

12 Martin Deuerlein: Zwischen atomarer Abrüstung und atomarer Aufrüstung: Die amerikanischen Programme für neue nukleare Gefechtsköpfe, Diskussionspapier der Forschungsgruppe Sicherheitspolitik, Stiftung Wissenschaft und Politik, November 2008.

13 Naumann, Klaus u.a.: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World: Renewing Transatlantic Partnership, URL: [http://](http://www.worldsecuritynetwork.com/documents/3eproefGrandStrat(b).pdf)

[www.worldsecuritynetwork.com/documents/3eproefGrandStrat\(b\).pdf](http://www.worldsecuritynetwork.com/documents/3eproefGrandStrat(b).pdf)

14 Markus Frenzel: „Einsatzoption Atom-bombe?“ ARD-Magazin „Fakt“, 21.04.2008, Manuskript des Beitrages, URL: [www.mdr.de/fakt/5443020.html](http://www.mdr.de/fakt/5443020.html)

15 Ebd.

16 Ian Traynor: Pre-emptive nuclear strike a key option, Nato told in Brussels, The Guardian, 22.01.2008.

17 «Canard»: Gipfel spricht auch über Mini-Atombomben, DPA, 02.04.2008.

18 Konrad-Adenauer-Stiftung: Raketenabwehr in Europa – die Diskussion in den USA, Tschechien, Polen und Russland, Diskussionspapier, August 2007.

19 Gerhard Mangott, Martin Senn: Rückkehr zum Kalten Krieg? Das russländisch-amerikanische Zerwürfnis über die Raketenabwehr in Osteuropa, IPG 3/2007.

20 Frank Elbe, Ulrich Weisser: Der Raketenstreit wächst sich zu einer internationalen Krise aus, DGAP-Standpunkt, Juni 2007.

21 Keir A. Lieber, Daryl G. Press: „The Rise of U.S. Nuclear Primacy, Foreign Affairs, March/April 2006.

22 Götz Neuneck, Jürgen Altmann: US-Raketenabwehr – Ein Danaer-Geschenk für Europa und die Welt?, Wissenschaft und Frieden, Nr. 1/2008.

23 Wolfgang Kötter: Großer Lauschangriff auf den russischen Bären, Freitag Nr. 43/2007.

24 Ebd.

25 Gerhard Mangott, Martin Senn: „Rückkehr zum Kalten Krieg ...“

26 Spiegel online, 02.04.2007.

27 Gerhard Mangott, Martin Senn: „Rückkehr zum Kalten Krieg ...“

28 Ebd.

29 Ebd.

30 Der Raketenbeschluss der NATO vom 12.12.1979 hatte die Stationierung von 108 atomaren Mittelstreckenraketen vom Typ Pershing-2 in Deutschland zur Folge. Mit einer Flugzeit von fünf Minuten bis Moskau, also praktisch ohne Vorwarnzeit und auch ohne Verständigungsmöglichkeit im Falle eines Fehlstarts, stellten diese Mittelstreckenraketen eine strategische Bedrohung für die Sowjetunion dar.

31 Putins Rede in München im vollständigen Wortlaut, RIA Novosti, 13.02.2007, URL: <http://de.rian.ru/analysis/20070213/60672011.html>

32 RIA Novosti, 05.11.2008.

33 Neue Zürcher Zeitung, 14.03.2007.

34 Verteidigungsminister Dr. Jung zieht positive Zwischenbilanz während seines Besuchs in Polen, Bundesministerium der Verteidigung, Pressemitteilung, 20.05.2008.

35 RIA Novosti, 08.12.2008.

36 Thomas Mitsch, Jürgen Wagner: „Erstschiß und Raketenabwehr...“

37 Newsletter Verteidigung, Ausgabe 13/KW 44, 28. Oktober 2008, URL: [www.gdm-verlag.de/frames/books/books.htm](http://www.gdm-verlag.de/frames/books/books.htm)

38 Ebd.

39 Harald Müller, Annette Schaper: „US-Nuklearpolitik nach dem Kalten Krieg...“

40 Richard Herzinger: Amerikas erneuerter Missionsauftrag, Welt am Sonntag, 09.11.2008.

41 Junge Welt, 12.12.2008.

# Globale NATO

## Alternativ-UNO mit der Lizenz zum Töten

von Jürgen Wagner

Seit je her waren die westlichen Staaten bestrebt, die Vereinten Nationen als Instrument zur Durchsetzung ihrer Interessen zu instrumentalisieren. Zuletzt unterzeichnete die NATO hierfür am 23. September 2008 ein Abkommen mit der UNO, mit dem Ziel, einen einen „Rahmen für erweiterte Beratung und Zusammenarbeit zwischen ihren jeweiligen Sekretariaten zu schaffen.“<sup>1</sup> Dennoch haben sich in jüngster Zeit aber die Machtverhältnisse sowohl in der UN-Generalversammlung als auch – aufgrund eines zunehmend selbstbewussten Auftretens Russlands und Chinas – im Sicherheitsrat zu Ungunsten des Westens entwickelt. Aus diesem Grund gewinnt der Versuch, die NATO als eine Art Alternativ-UNO auszubauen, zunehmend an Attraktivität.

Hierfür soll die NATO zu einer „Globalen Allianz der Demokratien“ ausgebaut werden. Vor allem in der neuen US-Regierung unter Barack Obama finden sich einflussreiche Befürworter für dieses Vorhaben, das einen wenig verschleierte Versuch der „Demokratien“ darstellt, das globale Macht- und Deutungsmonopol an sich zu reißen und die zunehmend lästig werden den Vereinten Nationen zur Bedeutungslosigkeit zu verdammen. Die Attraktivität der „Globalen NATO“ dürfte dabei in dem Maße anwachsen, wie sich die Krise der westlichen Vorherrschaft und damit auch die Konflikte mit anderen Staaten, vor allem mit Russland und China verschärfen.

### Die Krise der US-Vorherrschaft und die neue Blockkonfrontation

Der von der Regierung George W. Bushs zwischen 2001 und 2008 unternommene Versuch, mit dem „Krieg gegen den Terror“ die alleinige Vorherrschaft der Vereinigten Staaten im internationalen System auf Dauer abzusichern, mündete in einem finanziellen, militärischen und politischen Desaster. Parallel hierzu verzeichnen vor allem Russland und China enorme machtpolitische Zuwächse und stellen die gegenwärtigen Hierarchiestrukturen immer offener in Frage. Da aber die westlich-kapitalistischen Staaten ihren Vormachtsanspruch um keinen Preis aufgeben möchten, haben die Konflikte zwischen USA und EU auf der einen sowie Russland (und China) auf der anderen Seite in den letzten Jahren derart zugenommen, dass vielerorts wieder vom

„Neuen Kalten Krieg“ die Rede ist (siehe den Beitrag von Tobias Pflüger).

Vor diesem Hintergrund prognostizieren zahlreiche Analysten, wie etwa Robert Kagan, eine „Rückkehr der Geopolitik“ und eine erneute Frontstellung zwischen „demokratischen“ und „autoritären“ Staaten: „Die Wiederkehr der Machtpolitik und Mächtekonkurrenz ist das erste Hauptmerkmal des 21. Jahrhunderts. Darunter jedoch identifiziert Kagan ein tieferes, ideologisches Motiv: den Kampf zwischen Demokratie und Autokratie. China und Russland sind nicht irgendwelche Mächte, sondern anti-westlich und antiliberal, selbst diktatorisch regiert und Schutzpatrone von Diktaturen wie Birma oder Simbabwe.“<sup>2</sup> Ganz ähnlich liest sich die Bedrohungsanalyse der „Army Modernization Strategy“ vom Juni 2008: „Uns droht eine mögliche Rückkehr zu traditionellen Sicherheitsbedrohungen durch neu auftretende, fast ebenbürtige Mächte, und zwar jetzt, wo wir im weltweiten Wettstreit um knapper werdende Rohstoffe und Überseemärkte stehen.“<sup>3</sup> Diese Sichtweise wird zumindest auch von Teilen der neuen US-Administration vertreten, prominent etwa von Kurt Campbell, der jüngst zum Staatssekretär für Ostasiatische Angelegenheiten im US-Außenministerium ernannt wurde.<sup>4</sup>

Seine institutionelle Entsprechung findet diese neue Blockkonfrontation einerseits in der bereits als „NATO des Ostens“ bezeichneten „Shanghai Cooperation Organization“, einer zunehmend aktiver werdenden anti-westlichen Militärallianz, in der neben Russland und China auch fünf zentralasiatische Staaten Mitglieder sind (siehe den Beitrag von Tobias Pflüger). Auf der anderen Seite sind die USA allein offenkundig nicht mehr in der Lage, die westliche Dominanz zu gewährleisten, denn ihre Machtposition erodiert: Dies ist jedenfalls die Prognose der US-Geheimdienste, die im November 2008 eine Studie veröffentlichten, die einen Rückgang des politischen und wirtschaftlichen Einflusses der USA prophezeit. Gleichzeitig wird dort davon ausgegangen, dass sich der machtpolitische Aufstieg Chinas und Russlands fortsetzen und deren „staatskapitalistisches Modell“ als Vorbild für weitere Länder dienen wird.<sup>5</sup>

„Lastenteilung“ (Burden Sharing) ist deshalb in Washington das Gebot der Stunde, denn die völlig überdehnten USA sind dringend auf Unterstützung bei der Aufrechterhaltung der Weltordnung angewie-

sen, worüber man sich insbesondere im Umfeld Barack Obamas völlig im Klaren ist.<sup>6</sup> Nur vor diesem Hintergrund sind die US-Bestrebungen zu verstehen, die NATO gegen Russland und China in Stellung zu bringen und alle „Demokratien“ für diese Aufgabe zu gewinnen.

### Allianz der Demokratien

Während des Präsidentschaftswahlkampfes war es vor allem der republikanische Kandidat John McCain, der sich für die Gründung einer „Liga der Demokratien“ stark machte: „Wir sollten einen Schritt weiter gehen und die demokratischen Nationen in einer gemeinsamen Organisation, einer weltweiten Liga der Demokratien vereinen. [...] Die Organisation würde handeln, wenn die Vereinten Nationen versagen. [...] Wenn ich zum Präsidenten gewählt werde, werde ich innerhalb meines ersten Amtsjahres einen Gipfel der Demokratien der Welt einberufen, um die Ansichten meiner Gegenüber zu erfahren und die notwendigen Schritte zu untersuchen, um diese Vision zu realisieren.“<sup>7</sup>

Doch diese Idee findet auch innerhalb der Demokraten Unterstützer. So schreibt Will Marshall vom einflussreichen Democratic Leadership Council (DLC) dem neuen Präsidenten in einem (fiktiven) Memo folgenden Vorschlag ins Stammbuch: „Sie sollten die Gelegenheit ergreifen und die Umwandlung der NATO von einem Nordamerikanisch-Europäischen Pakt in eine globale Allianz der freien Nationen anführen. Indem sie ihre Türen für Japan, Australien, Indien, Chile und eine handvoll anderer stabiler Demokratien öffnet, würde die NATO sowohl ihre personellen als auch finanziellen Ressourcen verbessern. Mehr noch, die NATO würde die politische Legitimität erhöhen, auf der globalen Bühne zu agieren.“<sup>8</sup> Auch ein Bericht des „Princeton Project on National Security“, verfasst unter anderem von Obama-Beraterin Anne-Marie Slaughter, die nun von Hillary Clinton zur Direktorin der wichtigen Politikplanungsabteilung im Außenministerium berufen werden soll, fordert, dass die „Vereinigten Staaten mit ihren Freunden und Verbündeten zusammenarbeiten, um ein globales ‚Konzert der Demokratien‘ zu entwickeln – eine neue Institution mit dem Auftrag, die Kooperation unter den liberalen Demokratien der Welt zu stärken.“<sup>9</sup> Völlig offen räumt Slaughter dabei ein, das eigentliche Ziel des Projektes bestehe darin,





Anne-Marie Slaughter, NATO-Globalistin und neue US-UN-Botschafterin. Foto: US-Außenministerium.

die Vorherrschaft der „liberalen Demokratien“ zu gewährleisten – selbstredend zum Wohle aller: „Die Vorherrschaft der liberalen Demokratien ist erforderlich, um eine Rückkehr zu Sicherheitskonflikten zwischen den Großmächten zu verhindern, zwischen den Vereinigten Staaten und unseren Verbündeten auf der einen Seite und einer Autokratie oder einem Zusammenschluss von Autokratien auf der anderen – eine Art der Auseinandersetzung, die zu zwei Weltkriegen und dem Kalten Krieg führte.“<sup>10</sup> Der wohl bekannteste Befürworter einer „Globalen NATO“ ist aber Ivo Daalder, der dies seit Jahren vehement fordert: „Nur eine wirklich globale Allianz kann mit den heutigen Herausforderungen zurecht kommen.“<sup>11</sup> Wo der neue Präsident in dieser Frage steht, zeigt sich nicht zuletzt daran, dass Daalder nach gegenwärtigem Stand (20.01.2009) in Kürze zum neuen US-NATO-Botschafter ernannt werden soll.

Auch innerhalb der NATO und dort speziell der Militärs wird der Vorschlag wohlwollend aufgegriffen. Ein Papier fünf ehemaliger hochrangiger NATO-Generäle vom Januar 2008 fordert explizit: „[Wir] schlagen vor, die langfristige Vision einer Allianz der Demokratien von Alaska bis Finnland anzustreben.“<sup>12</sup> Schon auf dem NATO-Gipfel in Bukarest im April 2008 wurde eine Öffnung des Bündnisses in diese Richtung angedeutet: „Die Allianz legt großen Wert auf seine expandierenden und unterschiedlichen Beziehungen mit Partnern um den gesamten Globus. Unsere Ziele bei diesen Beziehungen umfassen die Unterstützung für Operationen, Sicherheitskooperation und ein gemeinsames Verständnis über gemeinsame Sicherheitsinteressen und darüber, die Förderung demokratischer Werte zu verbessern.“<sup>13</sup>

### „Kill the UN“

Mit beeindruckender Deutlichkeit fasste der Neokonservative Kolumnist Charles Krauthammer einen Hauptzweck der „Allianz der Demokratien“ folgendermaßen zusammen: „Nun, ich mag die Idee einer Liga der Demokratien. [...] Was ich daran mag, ist die versteckte Agenda. Es scheint so, als ginge es allein darum, Verbündeten zuzuhören und mit ihnen in Kontakt zu kommen, all den Krempel, den ein John Kerry nennen würde, außer dass die eigentliche Idee, die McCain nicht ansprechen kann, aber ich, im Wesentlichen darin besteht, die Vereinten Nationen zu ermorden.“<sup>14</sup>

Nachdem es in den letzten Jahren für die westlichen Staaten immer schwieriger wurde, vom UN-Sicherheitsrat eine Zustimmung für ihre aggressive Politik zu erhalten, etwa beim Angriffskrieg gegen den Irak oder bei der Abspaltung des Kosovo, um nur zwei Beispiele zu nennen, werden die Vereinten Nationen zunehmend lästig. Nicht nur Neokonservative wie Charles Krauthammer oder Robert Kagan sehen deshalb in der „Allianz der Demokratien“ eine Möglichkeit, die Vereinten Nationen auszuhebeln<sup>15</sup>, auch den „Linksliberalen“ vom „Princeton Project on National Security“ um Anne-Marie Slaughter sind sie ein Dorn im Auge: „Das gegenwärtige Vetoprinzip ist nicht im Interesse der Vereinigten Staaten. [...] Das Konzert [der Demokratien] könnte zu einem alternativen Forum für die Bewilligung des Einsatzes von Gewalt werden in Fällen, in denen die Anwendung eines Vetos im UN-Sicherheitsrat die freien Nationen davon abhält, im Geiste der UN-Charta zu handeln.“<sup>16</sup> Für Peter Rudolf von der „Stiftung Wissenschaft und Politik“ scheint deshalb das vorrangige „Interesse an der neuen Organisation vor allem darin zu bestehen, dass sie neben der Aushebelung

der UN die Möglichkeit bietet, die für die Stabilität des internationalen Systems als unverzichtbar geltende Vormachtrolle der USA in eine legitimierende Struktur einzubetten.“<sup>17</sup>

### Die Re-Hierarchisierung der Welt

Wer sich also nicht „demokratisch“ konstituiert, was auch immer das genau sein mag, dem soll künftig das Recht abgesprochen werden, als vollberechtigtes Mitglied in der Frage von Krieg und Frieden mitreden zu können. Wiederum sind es nicht nur Neokonservative, sondern auch „linksliberale“ (zumindest würden sie sich selber so einordnen), die solche Positionen vertreten. Sie machen sich damit zu Vorreitern einer Re-Hierarchisierung der internationalen Beziehungen, indem sie fordern, das auf der Gleichheit und der Souveränität aller Staaten basierende internationale System, mitsamt dem daraus abgeleiteten Angriffsverbot, abzuschaffen und stattdessen den „Demokratien“ das alleinige globale Deutungs- und Gewaltmonopol zu übertragen. Kurz zusammengefasst wird dabei folgendermaßen argumentiert: Da liberale Demokratien grundsätzlich friedfertig (oder zumindest friedfertiger als sämtliche anderen Organisationsformen)<sup>18</sup> sind und deutlich höhere zivilisatorische Standards an den Tag legen würden als sämtliche Alternativen, müssten ihnen auch besondere Befugnisse und Rechte zugesprochen werden. „Sie plädieren für die formelle Re-Hierarchisierung der internationalen Gemeinschaft, bei der demokratischen Staaten spezielle Regierungsbefugnisse zugestanden werden - insbesondere mit Blick auf die legale Anwendung von Gewalt - und für andere Ländern das kategorische Recht auf Selbstbestimmung und Nicht-Einmischung eingeschränkt wird.“<sup>19</sup> Den als „autoritär“ gebrandmarkten Staaten wird dabei jegliche internationale Legitimität rundweg abgesprochen: „Im Grunde wird bestritten, dass Legitimität aus möglichst weitreichender Zustimmung der internationalen Gemeinschaft erwächst. [...] Im Hinblick auf die Legitimitätsfrage wird ferner geltend gemacht, dass es falsch sei, Legitimität mit der Zahl zustimmender Staaten zu verbinden, weil eben Staaten nicht alle gleich seien. Staaten ohne innere Legitimität, sprich: nichtdemokratische Staaten, können keine Quelle ‚wirklicher‘ internationaler Legitimität sein.“<sup>20</sup>

Hierdurch wird eine „kopernikanische Wende“ in der internationalen Sicherheitspolitik eingeleitet: „Wird die Selbstkonstruktion von Demokratien als das friedenspolitisch überlegene politische System handlungsbestimmend, dann führt dies

zu einer Aufkündigung des so genannten Westfälischen Staatensystems, das sich dadurch auszeichnete, dass Staaten unabhängig von ihrer inneren Verfasstheit als gleichberechtigte Subjekte der internationalen Politik angesehen werden. [...] Was hier [...] umgesetzt wird, ist der Übergang von einer auf der formalen Gleichheit der Staaten aufbauenden Sicherheits- zu einer demokratisch begründeten Ordnungspolitik im internationalen System.<sup>21</sup>

## Fazit

Mit seinen jüngsten Ernennungen hat Barack Obama führende Vertreter des Global-NATO-Konzeptes in hohe Regierungsposten befördert und damit ein deutliches Zeichen gesetzt. Es bleibt jedoch abzuwarten, ob sich die Idee durchsetzen kann und wird. Abseits der Frage, ob die „Demokratien“ wirklich „legitim“ im Sinne des reklamierten Anspruchs sind, die Interessen der Bevölkerung (und nicht nur ihres reichsten Teiles) zu vertreten – betrachtet man deren reale Politik, so sind hier doch erhebliche Zweifel angebracht –, gibt es noch weitere gravierende Probleme.

Einmal stoßen schon erste vorsichtige Überlegungen in diese Richtung auf den erbitterten Widerstand Russlands und Chinas, die verständlicherweise auf dem Gewaltmonopol der UNO beharren und keinerlei Interesse an einer Alternativorganisation haben, die für sie langfristig verschlossen bleiben dürfte. Zweitens gibt es erhebliche „technische“ Probleme. Um hier nur einige zu nennen: Was ist eine Demokratie? Gibt es überhaupt eine hinreichend einheitliche demokratische Agenda? Handelt es sich bei der „Allianz der Demokratien“ nicht eher um einen „Klub der Reichen“, wenn 28 der 30 wohlhabendsten Länder der Erde zu diesem Kreis zählen? Verläuft die eigentliche Trennlinie deshalb nicht eher zwischen Arm und Reich? Droht nicht eine selektive, Opportunitätskriterien folgende Auswahl der Teilnehmer, wenn etwa für demokratische Länder wie Venezuela ein Teilnahmerecht kategorisch ausgeschlossen wird, mutmaßlich deswegen, weil deren Interessen und Politik nicht auf Linie der NATO-Großmächte liegt?

Schließlich hält sich drittens auch die Begeisterung in den EU-Staaten eher in Grenzen. So kommen Beobachter zu dem Ergebnis, man könne „nicht eine Spur des Interesses unter EU-Diplomaten erkennen, eine solche Liga zu gründen.“<sup>22</sup> In Deutschland ist vor allem Kanzlerkandidat Frank-Walter Steinmeier äußerst skeptisch gegenüber dem Konzept.<sup>23</sup> Innerhalb der CDU scheint man diesbezüglich schon deutlich aufgeschlossener zu sein. So äußerte sich der CDU-Außenexperte Karl Lamers fol-



Auslaufmodell Vereinte Nationen - Bild: wikipedia (Bernd Untiedt)

gendermaßen: „Das Verhältnis zwischen Nato und EU muss neu gestaltet werden. Überhaupt muss die Nato globaler denken und sich Partnern, also Nichtmitgliedern, stärker öffnen: Ich denke da zum Beispiel an Australien, Japan und an Südkorea, die Wichtiges für die weltweite Sicherheit leisten. Die Gefahrenlage ist so mannigfaltig, dass auch die große Nato viele Allianzen schmieden muss.“<sup>24</sup>

In jedem Fall dürfte jedoch die Attraktivität des Konzeptes weiter zunehmen, sollten die Konflikte zwischen den USA und der Europäischen Union auf der einen sowie Russland und China auf der anderen Seite in dem Maße anwachsen, wie in den letzten Jahren geschehen. Dass einer der heißesten Kandidaten für den immer von europäischer Seite gestellten Posten des NATO-Generalsekretärs, der Däne Anders Fogh Rasmussen, ein erklärter Befürworter des Global-NATO-Konzeptes ist, lässt jedenfalls nichts Gutes vermuten.<sup>25</sup>

## Anmerkungen

- 1 Marischka, Christoph: Wird die NATO zum militärischen Flügel der UN? UN-Generalsekretär würdigt NATO - heimlich und im Alleingang, IMI-Standpunkt 2008/061.
- 2 Illusion der Stärke, Die Zeit, 05.06.2008.
- 3 America's Army: The Strength of the Nation, The Army Modernization Strategy 2008, S. 5f.
- 4 Campbell, Kurt M./O'Hanlon, Michael: Hard power: the new politics of national security, New York 2006.
- 5 NIC: Global Trends 2025: A Transformed World, November 2008.
- 6 Strategic Leadership: A Framework for a 21st Century National Security Strategy, Center for a New American Century, July 2008
- 7 McCain, John: An Enduring Peace Built on Freedom, in: Foreign Affairs, November/Dezember 2007.

- 8 Marshall, Will: Taking NATO Global, Memo to the New President, DLC, 15.01.2009.
- 9 Ikenberry, John/Slaughter, Anne-Marie: Forging a World of Liberty under Law, September 2006, S. 7.
- 10 Ebd., S. 29f.
- 11 Daalder, Ivo/Goldgeier, James: Global NATO, in: Foreign Affairs, September/Oktober 2006.
- 12 Naumann, Klaus. u.a.: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World, URL: <http://tinyurl.com/5bujl9> (21.01.2008), S. 6.
- 13 Bucharest Summit Declaration, April 2008, Ziffer 35.
- 14 Charles Krauthammer, Special Report with Brit Hume, Fox News Network, 26.03.2008.
- 15 Kagan, Robert: The Case for a League of Democracies, Financial Times, 14.05.2008.
- 16 Ikenberry/Slaughter 2006, S. 25f.
- 17 Rudolf, Peter: Ein „Bund der Demokratien“: Amerikas neuer globaler Multilateralismus? SWP-Aktuell 28/April 2008.
- 18 Allerdings ist die Frage, ob und inwiefern Demokratien tatsächlich zu friedfertigerem Verhalten neigen, hochgradig umstritten.
- 19 Reus-Schmitt, Christian: Liberal hierarchy and the licence to use force, in: Review of international studies 31/2005, S. 71-92, S. 72.
- 20 Rudolf 2008, S. 3f.
- 21 Nielebock, Thomas: Der Friede zwischen den Demokratien: Friede den Palästen, Krieg den Hütten?, in: Rittberger, Volker (Hg.): Weltpolitik heute, Baden-Baden 2004, S.165-191, S. 185f.
- 22 Okunseinde, Mipe: Global Reaction to the Proposed „League of Democracies“, UNA-UK Briefing Paper, July 2008, S. 2.
- 23 Friedenspolitik im Zeitalter der Globalisierung, Rede Frank-Walter Steinmeiers bei der Gesellschaft für Außenpolitik in München, 09.07.2008.
- 24 Lamers, Karl A.: „Die Nato muss global denken“, Das Parlament, 01-02/2009.
- 25 Rasmussen, Anders Fogh, Address to the US Chamber of Commerce, 28.02.2008.



# Wie Ban Ki-moon die UN der NATO unterwarf

## UN-Generalsekretär würdigt NATO - heimlich und im Alleingang

von Christoph Marischka

Weitgehend unbemerkt und an den Strukturen der Vereinten Nationen vorbei hat deren Generalsekretär, Ban Ki-moon, bereits am 23. September 2008 ein Abkommen mit der NATO unterzeichnet. Die UN allerdings scheinen nicht besonders stolz auf das 1-seitige Dokument zu sein und hielten dessen Inhalt bislang geheim. Mittlerweile ist es an die Öffentlichkeit gedrungen und hat heftige Kritik insbesondere am UN-Generalsekretär ausgelöst.

„Der Generalsekretär der Vereinten Nationen und der Generalsekretär der Nato begrüßen die bereits über ein Jahrzehnt andauernde Zusammenarbeit zwischen den Vereinten Nationen und der Nato zur Unterstützung der Arbeit der Vereinten Nationen an der Aufrechterhaltung des internationalen Friedens und der internationalen Sicherheit...“ Mit diesen Worten beginnt die gemeinsame Erklärung. Die USA, Frankreich und Großbritannien, alles ständige Mitglieder im UN-Sicherheitsrat, hätten Druck auf Ban Ki-moon ausgeübt, zu unterzeichnen. Russland, ebenfalls ständiges Mitglied im Sicherheitsrat und eigentlich der einzige Rest Feind, den die NATO noch hat, bekam im Vorfeld der Unterzeichnung Wind von dem Abkommen und stellte Ban Ki-moon zur Rede, erhielt aber nur ausweichende Antworten.<sup>1</sup> Nach der Unterzeichnung kritisierte der russische Außenminister, Sergei Lavrov: „Bevor solche Abkommen unterzeichnet werden, sollten ihre Entwürfe allen Mitgliedsstaaten zur Ansicht vorgelegt werden. Das ist in diesem Falle nicht passiert und das Abkommen zwischen den beiden Generalsekretariaten wurde heimlich unterzeichnet.“<sup>2</sup> „Es liegt auf der Hand, dass dies ein Affront gegen China und Russland ist sowie auch gegen die ‚blockfreien‘ Staaten darstellt“ urteilte auch Alfred de Zayas, ehemaliger Sekretär des UN-Menschenrechtsausschusses.<sup>3</sup> Der Generalsekretär habe hiermit seine Kompetenzen überschritten und die UN endgültig parteilich werden lassen. Eben diese Parteilichkeit, welche die UN schon vorher gezeigt hätten, macht Zayas u.a. für den Tod zahlreicher UN-Mitarbeiter im Irak verantwortlich, da sie dazu führte, „dass die Iraker die Uno als einen imperialistischen Arm der Nato verstanden haben beziehungsweise wahrscheinlich noch so verstehen“.<sup>4</sup>

### Ein atomwaffengestütztes Militärbündnis als Friedensbringer?

Eine ähnliche Kritik formulierte der Vorstand der Transnational Foundation for Peace and Future Research: Ein solches Abkommen erschwere es noch mehr, zwischen NATO- und UN-Einsätzen zu unterscheiden. Nachdem die UN die NATO auf diese Weise mit einem „besonderen Status“ ausgezeichnet hat, dürfte es künftig nahezu unmöglich werden, dem Bündnis, das bereits drei von fünf Vetomächten im Sicherheitsrat stellt, Brüche des Völkerrechts vorzuwerfen. Außerdem stellt das Friedensinstitut in Frage, wie die UN nach diesem engen Abkommen noch ihre Ziele der weltweiten Abrüstung und Abschaffung von Atomwaffen verfolgen kann, wo doch die NATO-Staaten für 70% der globalen Rüstungsausgaben verantwortlich sind und es sich das Bündnis vorbehält, auch auf konventionelle Angriffe mit Atomschlägen zu reagieren.

Das Abkommen zwischen UN und NATO sei zudem „auf gleicher Augenhöhe“ geschlossen worden. Bei der NATO handle es sich aber um ein von Atomwaffen gestütztes Militärbündnis, die UN hingegen verfolge nach Artikel 1 ihrer Charta das Ziel, „den Weltfrieden und die internationale Sicherheit zu wahren und Streitigkeiten oder Situationen, die zu einem Friedensbruch führen könnten, durch friedliche Mittel nach den Grundsätzen der Gerechtigkeit und des Völkerrechts zu bereinigen oder beizulegen.“ Irritiert zeigt sich die Transnational Foundation außerdem über den Zeitpunkt des Abkommens, schließlich seien die NATO-Staaten gegenwärtig in „mehrere sehr heikle Konflikte - heikel auch unter Mitgliedern des Sicherheitsrates - verwickelt“, darunter die Georgien-Krise und die sich zuspitzende Lage in Afghanistan.<sup>5</sup>

### UN als neues Vehikel der USA

Andere finden den Zeitpunkt hingegen „bezeichnend“ und sehen eine Verbindung zu den Wahlen in den USA. Auch Obama wolle die weltweite Vormachtstellung der USA aufrechterhalten, anders aber als sein Vorgänger Bush eher durch eine Instrumentalisierung der UN anstatt an den



Vereinten Nationen vorbei. So finden sich im außenpolitischen Beraterstab Obamas zahlreiche „Ideologen der humanitären Intervention“.<sup>6</sup> Eine wichtige Weichenstellung für solch eine Instrumentalisierung wurde mit der „Verantwortung zum Schutz“ (Responsibility to Protect) auf dem Reformgipfel zum 60jährigen Bestehen der UN vorgenommen, auf den sich das UN-NATO-Abkommen explizit bezieht. Mit der Feststellung dieser „Verantwortung“ - die irgendetwas zwischen einer Definition und einer völkerrechtlichen Norm darstellt - versuchten einige Staaten das Souveränitätsprinzip und damit das Interventionsverbot auszuhebeln und somit eine völkerrechtliche Legitimation für Staaten und Militärbündnisse zu schaffen, um unter humanitären Vorwänden Angriffskriege zu führen. Ebenso begründete die NATO ihr völkerrechtswidriges Bombardement Rest-Jugoslawiens 1999.

### Vorbild EU

Betrachtet man ein sehr ähnliches Abkommen, das fast auf den Tag genau fünf Jahre früher, nämlich am 24. September 2003, zwischen der EU und der UN geschlossen wurde, so steht durchaus zu befürchten, dass NATO-Interventionen unter eigener Führung aber mit UN-Mandat zukünftig zunehmen werden. Das damalige Abkommen begann fast wortgleich folgendermaßen: „Der Generalsekretär der Vereinten Nationen und die Ratspräsidentschaft der EU begrüßen die andauernde Zusammenarbeit zwischen den Vereinten Nationen und der EU im Bereich des zivilen und militärischen Krisenmanagements, vor allem auf dem Balkan und in Afrika.“<sup>7</sup>





UN-Generalsekretär Ban Ki-moon und NATO-Generalsekretär Jaap de Hoop Scheffer, Bild: NATO

Im Abkommen mit der NATO wird angekündigt, dass ein „Rahmen für erweiterte Beratung und Zusammenarbeit zwischen ihren jeweiligen Sekretariaten zu schaffen“ sei, um die Kooperation „zwischen unseren Organisationen im Hinblick auf Fragen von gemeinsamem Interesse weiterzuentwickeln, einschliesslich, aber nicht beschränkt auf Kommunikation, Teilen von Informationen, einschliesslich Fragen des Schutzes der Zivilbevölkerung, des Aufbaus von Kapazitäten, von Training und Übungen, Auswertung von Lernergebnissen, Planung und Unterstützung für Eventualitäten und operationale Koordination und Unterstützung.“ Auch hierzu finden sich nahezu identische Formulierungen im fünf Jahre älteren EU-Dokument. Wichtig - und im Hinblick auf die NATO besorgniserregend - ist die Tatsache, dass es dabei keineswegs nur bei leeren Versprechen blieb. Im Anschluss an das Abkommen wurde ein EU-UN Lenkungsausschuss eingerichtet, der ein „Implementierungsprogramm“ ausarbeitete, in dem die EU ihre Fähigkeiten zur Konfliktbefriedung anpries und konkrete Vorschläge machte, wie sie im Rahmen von UN-Einsätzen oder diese ergänzend und ersetzend intervenieren könnte. Gleichzeitig machte die EU in diesem Prozess aber auch klar, dass sie zukünftig keine Soldaten mehr dem UN-Kommando unterstellen will sondern allenfalls - wenn es ihren Interessen entspricht - selbst interveniert.<sup>8</sup>

Die so entstandene enge Abstimmung zwischen EU und UN kam bereits nach gut zwei Jahren das erste Mal zum Tragen, als

auch die EU gegenüber den UN agiert. Es scheint jedoch zuzutreffen, dass man für einen gewünschten EU-Militäreinsatz jederzeit eine „offizielle Bitte“ oder „offizielle Anfrage“ aus dem UN-Generalsekretariat einholen kann. Zu einer solchen wurde jedenfalls unwidersprochen im November/Dezember 2008 ein Brief Ban Ki-moons an den belgischen Außenminister stilisiert, was den Befürwortern einer erneuten EU-Intervention in der Demokratischen Republik Kongo innerhalb der EU ein gewichtiges Argument lieferte.

### UN-Deckmäntelchen und Ban Ki-moon Marionette

Eine weitere Gemeinsamkeit zwischen beiden Erklärungen liegt in ihrer Kontrafaktizität bzw. ihrer beschönigenden Darstellung der bisherigen Kooperationen. Das Abkommen mit der EU lobte deren Engagement auf dem Balkan und am Kongo, dasjenige mit der NATO deren Missionen in Bosnien und Afghanistan. In all diesen Fällen hat sich die UN mit der Delegation an EU und NATO bzw. mit der nachträglichen Legitimation von Angriffskriegen nicht eben mit Ruhm bekleckert, während sich sowohl die EU in Afrika und auf dem Balkan als auch die NATO auf dem Balkan und in Afghanistan erfolgreich zu militärischen Interventionsbündnissen weiterentwickeln konnten. Zumindest in Bosnien, aber auch in ganz Afrika, kann man hingegen sagen, dass die EU und NATO-Staaten die UN geschwächt haben, indem sie deren eigenständigen Missionen kaum unterstützt ha-

ben und nur darauf warteten, als Feuerwehr gerufen zu werden.

Das neue Abkommen mit der NATO droht eine eingespielte Zusammenarbeit zwischen NATO, EU und UN weiter zu verfestigen: Während die UN selbst langfristige Einsätze in geopolitisch uninteressanten Regionen unter eigenem Kommando ausführt, greift die NATO - mit oder ohne UN-Mandat - dort ein, wo sie eigene Interessen verfolgt. Die EU übernimmt danach UN-mandatierte die Stabilisierung und führt gelegentlich manöverartige Missionen in Afrika durch, um ihre Kapazitäten hierfür auszubauen. Deshalb fordern nun viele Mitarbeiter und Unterstützer der UN eine intensive und ergebnisoffene Debatte um das bislang geheim gehaltene Dokument. Sie greifen Ban Ki-moon scharf an. Ganz zurecht: Er gefährdet mit diesem Abkommen die Neutralität und damit auch die Legitimität der UN und wird selbst zunehmend als Marionette der USA wahrgenommen. „Die einzigartige Bedeutung der Vereinten Nationen“ scheint tatsächlich nur noch darin zu bestehen, „einen notwendig werdenden Einsatz militärischer Gewalt mit der völkerrechtlichen Legitimität zu versehen“, wie es das Bundesverteidigungsministerium bereits 2006 in seinem Entwurf für ein Weißbuch der Bundeswehr formulierte.<sup>9</sup>

### Anmerkungen

1 UN and NATO sign Secret Military Cooperation Agreement in Violation of UN Charter - Ban Ki-moon acting beyond his powers, RIA Novosti (9.10.2008)

2 „Russia stunned by UN-NATO cooperation deal“, RIA Novosti (9.10.2008)

3 Alfred de Zayas: Verstoß gegen Uno-Charta, in: Zeit-Fragen Nr. 48.

4 Karl Müller: Geheimabkommen zwischen Uno und Nato kann nicht im Sinne der Weltgemeinschaft sein, in: Zeit-Fragen Nr. 48.

5 TFF PeaceTips vom 3.12.2008: Breaking News... Secret UN-NATO Cooperation Declaration

6 Jürgen Wagner: Change We Can't - Barack Obama, der Siegeszug der „War-Democrats“ und die Re-Vitalisierung der NATO, in: AUS-DRUCK (Dezember 2008)

7 Council of the European Union: Joint Declaration on UN-EU Co-operation in Crisis Management (CL03-310EN)

8 Christoph Marischka: Battlegroups mit UN-Mandat - Wie die Vereinten Nationen die europäische Rekolonialisierung Afrikas unterstützen, Studien zur Militarisation Europas 31/2007

9 Martin Kutscha: Abschied von der Friedensstaatlichkeit? - Stellungnahme zum Entwurf eines „Weißbuchs zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr“ vom 28. April 2006

# Der NATO-Krieg in Afghanistan: Prototyp für Neoliberales Nation Building und zivil-militärische Aufstandsbekämpfung

von Jürgen Wagner

Als die NATO im August 2003 das Kommando über die *International Security Assistance Force* (ISAF) in Afghanistan übernahm, hätte sich zum damaligen Zeitpunkt wohl kaum jemand träumen lassen, dass die Allianz dort in einen Guerillakrieg verwickelt werden würde, der immer alptraumhaftere Züge annimmt. Ein Memo sagt in diesem Zusammenhang manchmal mehr als tausend Worte. Anfang Oktober 2008 wurde der Presse ein vertraulicher Bericht des britischen Botschafters in Afghanistan, Sherard Cowper-Coles, zugespielt, der die ganze Misere des dortigen NATO-Einsatzes auf den Punkt bringt: „Die gegenwärtige Lage ist schlecht. Die Sicherheitslage wird schlimmer. Ebenso die Korruption, die Regierung hat jegliches Vertrauen verspielt. [...] Die Präsenz, besonders die militärische Präsenz der Koalition, ist Teil des Problems, nicht der Lösung. Die ausländischen Truppen sichern das Überleben eines Regimes ab, das ohne sie kollabieren würde.“<sup>1</sup>

Dennoch steht ein Abzug der Truppen derzeit leider nicht zur Debatte. Der Grund hierfür ist einfach: Es steht in Afghanistan zu viel auf dem Spiel. Denn in den letzten Jahren hat sich eine völlig neue Form westlicher Kolonialpolitik herauskristallisiert, die derzeit in Afghanistan – ebenso wie im Irak, in Bosnien und im Kosovo – prototypisch umgesetzt wird. All diese Länder wurden nach erfolgreichem Angriff unter quasi-koloniale Verwaltung gestellt und ihre Wirtschaftsordnungen unter den Deckmänteln von „Stabilitätsexport“ und „Nation Building“ zugunsten westlicher Konzerninteressen neoliberal umstrukturiert. „Protektorate sind in“, erläutert Carlo Masala von der NATO-Verteidigungsakademie (NADEFCOL) in Rom. „Von Bosnien über Kosovo, nach Afghanistan bis in den Irak, das Muster westlicher Interventionspolitik ist immer dasselbe. Nach erfolgreicher militärischer Intervention werden die ‚eroberten‘ Gebiete in Protektorate umgewandelt, und die westliche Staatengemeinschaft ist darum bemüht, liberale politische Systeme, Rechtsstaatlichkeit und freie Marktwirtschaft in diesen Gebieten einzuführen.“<sup>2</sup> Was Naomi Klein für den Irak als Ziel dieser Übung beschreibt, gilt in gleichem Maße für Afghanistan und die anderen westlichen Kolonien: „All die in den neun-

ziger Jahren unternommenen sorgfältigen Bemühungen, den ‚freien Handel‘ nicht als imperiales Projekt erscheinen zu lassen, gab man hier nun auf. [...] Hier wollte man nun den freien Handel in seiner massivsten Form verwirklichen [...] und neue Märkte für die westlichen Multis direkt auf den Schlachtfeldern der neuen Präventivkriege erschließen.“<sup>3</sup>

In dem Maße jedoch, wie gerade in Afghanistan der Widerstand gegen die westlichen Truppen zunimmt, sucht die NATO nach Mitteln und Wegen, ihre Kontrollstrategien zu verbessern. Hierfür setzt sie immer stärker auf die so genannte Zivil-militärische Zusammenarbeit (CIMIC), mit der zivile Fähigkeiten in den Dienst von Besatzung und Aufstandsbekämpfung gestellt werden sollen. Dieser Ansatz wird in Afghanistan erstmals im großen Stil erprobt, soll aber künftig als Leitbild sämtliche NATO-Einsätze bestimmen. Nicht zuletzt deshalb muss der Widerstand am Hindukusch unter allen Umständen gebrochen werden: denn Afghanistan ist der Gradmesser, ob die NATO künftig in der Lage sein wird, weitere Länder ihrer Kontrolle zu unterwerfen. Scheitert sie dort, steht ihre Existenz auf dem Spiel, wie nicht zuletzt Bundeskanzlerin Angela Merkel verdeutlicht: „Ich glaube, sagen zu können [...], dass die Stabilisierung Afghanistans derzeit eine der größten Herausforderungen für die NATO und ihre Mitgliedstaaten ist. Sie ist gleichsam so etwas wie ein Lackmustest für ein erfolgreiches Krisenmanagement und für eine handlungsfähige NATO.“<sup>4</sup>

## Stationen der Eskalation: Vom Wiederaufbau zur Aufstandsbekämpfung

Anfänglich war das Einsatzgebiet der im Dezember 2001 ins Leben gerufenen und im August 2003 von der NATO übernommenen ISAF auf die afghanische Hauptstadt Kabul beschränkt. Auch wenn sich die ISAF zur Imagepflege – und in Abgrenzung zur ebenfalls in Afghanistan operierenden US-geführten *Operation Enduring Freedom* (OEF) – gerne wahlweise als „Friedensmission“, „Stabilisierungseinsatz“ oder „Wiederaufbaumission“, kurz als eine Art „bewaffnete Entwicklungshilfe“ titulierte, hat dies mit der Einsatzrealität nichts zu

tun. Insbesondere seit die NATO in vier Schritten versuchte, die Kontrolle über das gesamte Land zu übernehmen, stehen Kampfhandlungen im Zentrum der Operationsplanung.

In Phase I, die Ende 2004 abgeschlossen war, wurde die Verantwortung über die nördlichen Provinzen übernommen. Im folgenden Jahr übernahm die NATO in Phase II die Kontrolle über die Provinzen im Westen des Landes. Dies war noch relativ unproblematisch, denn beides waren seinerzeit noch vergleichsweise recht ruhige Landesteile. Die jetzige Eskalation nahm ihren Anfang, als das ISAF-Einsatzgebiet in zwei weiteren Schritten zuerst bis Juli 2006 auf den umkämpften Süden (Phase III) und ab Oktober auf den Osten und damit das gesamte Land ausgedehnt (Phase IV) wurde. Gleichzeitig wurde bereits mit der Süderweiterung das ISAF-Truppenkontingent von ursprünglich einmal 5.000 auf 18.500 und nach der Ostexpansion auf über 30.000 Soldaten erhöht. Inzwischen werden immer mehr Soldaten an den Hindukusch geschickt: Im Jahr 2007 wurde ihre Zahl von 30.000 auf 43.000 und nun auf 51.350 (Stand: 1. Dezember 2008) aufgestockt. Gegenwärtigen Plänen zufolge soll das Kontingent bis spätestens Sommer 2009 um weitere 20-30.000 Soldaten erhöht werden.<sup>5</sup>

Doch hierdurch gelang es keineswegs, das Land zu „befrieden“, im Gegenteil, mittlerweile eskaliert die Situation in Afghanistan zusehends: Im Jahr 2007 kamen über 8.000 Afghanen, davon zahlreiche Zivilisten, ums Leben, die bewaffneten Auseinandersetzungen zwischen dem Widerstand und der ISAF stiegen von 1.755 im Jahr 2005 auf über 6.000 im Jahr 2007 und haben sich 2008 auf schätzungsweise 10.000 nochmals dramatisch erhöht. Auch die Opfer unter den westlichen Truppen steigen kontinuierlich: 2007 starben 232 NATO-Soldaten, das Jahr darauf fast 300.<sup>6</sup>

Neben der Entsendung von immer mehr Truppen und der Ausweitung des Einsatzgebietes trug vor allem die Änderung der Einsatzregeln (rules of engagement) maßgeblich zu dieser Eskalation bei. Diese Einsatzregeln legen die Kriterien und Umstände fest, unter denen NATO-Soldaten im jeweiligen Einsatz Gewalt anwenden

Ausweitung der ISAF-Besatzung	Westl. Todesopfer	Truppenstärke (ohne OEF)	Bewaffnete Zusammenstöße	Selbstmordattentate
2003: auf Kabul beschränkt	57	5.600	k.a.	
2004: Nordausdehnung	58	8.000	k.a.	5 (2001-2004)
2005: Westausdehnung	130	10.000	1.755	17
2006: Juni Süd-, Oktober Ostausweitung	191	20.000	3.589	123
2007: Versuch der landesweiten Kontrolle	232	31.000	6.000	131
2008: Schwerpunkt: Aufstandsbekämpfung	ca. 300	55.100 (Januar 09)	10.000 (geschätzt)	k.a.

Tabelle: Eskalation in Afghanistan

dürfen. Sie schrieben für Afghanistan lange Zeit vor, dass Waffengewalt ausschließlich zur Selbstverteidigung nach einem erfolgten Angriff eingesetzt werden durfte. Nicht zuletzt, weil man den Krieg mit der Süd- und Osterweiterung gezielt eskalieren wollte, wurden die Einsatzregeln bereits Anfang 2006 verändert. Seither ist auch die aktive Bekämpfung von Widerstandsgruppen erlaubt. Spätestens damit veränderte sich endgültig der Charakter der vorgeblichen Friedens- und Stabilisierungsmission. Nüchtern stellt die der Bundesregierung zuarbeitende *Stiftung Wissenschaft und Politik* (SWP) diesbezüglich fest: „In ganz Afghanistan hat sich die ISAF-Mission seit 2006 von einer reinen Stabilisierungsoperation zu einem Einsatz mit dem Schwerpunkt Aufstandsbekämpfung entwickelt.“<sup>7</sup>

### Deutschland: Per Salamitaktik immer tiefer in den Krieg

Gerne wird von deutscher Seite die „Vorreiterrolle“ beim zivilen Wiederaufbau und die Führungsfunktion im Norden hervorgehoben. Die Verbündeten bewerten das Engagement aber anders, denn die deutschen Truppen sind fast ausschließlich im vergleichsweise ruhigen Norden des Landes stationiert. Im Osten und Süden, wo die schwersten Auseinandersetzungen stattfinden, kämpfen und sterben jedoch vor allem Soldaten der USA, Kanadas und Großbritanniens.

Vor diesem Hintergrund übten die Verbündeten ab 2006 massiven Druck auf Deutschland aus, sich stärker an den Kampfhandlungen zu beteiligen. Dies stellte die Bundesregierung vor ein Problem: Zwar trägt sie den gegenwärtigen NATO-Eskalationskurs voll mit, sieht sich aber einer Bevölkerung gegenüber, die die Beteiligung deutscher Truppen an Kampfhandlungen mit deutlicher Mehrheit kategorisch ablehnt. Will man jedoch seinen Einfluss in Afghanistan, aber auch in der NATO (und darüber hinaus) nicht einbüßen, so ist es aus deutscher Sicht zwingend erforderlich, sich stärker zu involvieren. Nur wer Krieg führt, darf international mitbestimmen, anders können die weiterhin gültigen Aussagen von Ex-Außenminister Joschka Fischer

über die Motivation des deutschen Afghanistan-Engagements nicht interpretiert werden: „Die Entscheidung ‚Deutschland nimmt nicht teil‘ würde auch eine Schwächung Europas bedeuten und letztendlich bedeuten, dass wir keinen Einfluss auf die Gestaltung einer multilateralen Verantwortungspolitik hätten. Genau darum wird es in den kommenden Jahren gehen. [...] Das Maß der Mitbestimmung richtet sich nach dem Maß des Mitwirkens.“<sup>8</sup>

Aufgrund dieser Konstellation ist die Bundesregierung gezwungen, schrittweise vorzugehen, um die Bevölkerung sachte daran zu „gewöhnen“, dass sich Deutschland immer stärker am blutigen Krieg am Hindukusch beteiligt. Der erste „Meilenstein“ hierfür war die Anfang 2007 beschlossene Entsendung von Recce-Tornados. Sie werden auch im Süden und Osten eingesetzt und liefern Zieldaten, auf deren Grundlage anschließend Bombardierungen erfolgen, bei denen auch zahlreiche Zivilisten ums Leben kommen. Doch dieser Beitrag genügt den Verbündeten nicht, wie teils recht unverblümt verdeutlicht wurde. Vor diesem Hintergrund forderte die *Stiftung Wissenschaft und Politik* bereits im Januar 2008 die Bundesregierung dazu auf, sich künftig an der US-Kriegsführung im Irak zu orientieren: „Wie im Irak bestehen auch dort klassische Herausforderungen durch Aufständische, die möglichst wirksam bekämpft werden müssen. [Deshalb ist] die militärische Präsenz der Koalitionstruppen in der Fläche und die Durchführung gezielter offensiver Operationen gegen radikale Aufständische notwendig.“ Generell gehe es für Deutschland und die NATO darum, den „Operationsschwerpunkt Aufstandsbekämpfung“ in den Mittelpunkt der Planung zu rücken.<sup>9</sup>

Wie so häufig, kam die Bundesregierung auch dieser SWP-Forderung kurze Zeit später bereitwillig nach. Die wichtigste Maßnahme in diesem Zusammenhang war die im Juni 2008 erfolgte Übernahme der *Quick Reaction Force* (QRF) von Norwegen durch die Bundeswehr. Dabei handelt es sich um eine explizit für offensive Kampfmaßnahmen ausgerichtete Truppe, deren Einsatzgebiet Nord- und Westafghanistan

umfasst. Hauptauftrag der QRF, die sich als „Feuerwehrtruppe“ versteht, die überall dort zum Einsatz kommt, wo der Widerstand an Boden gewonnen hat, ist nach Angabe von Thomas Raabe, Sprecher des Bundesverteidigungsministeriums, „crowd and riot control“, also Aufstandsbekämpfung.<sup>10</sup>

Die Übernahme der QRF führt deutsche Auslandseinsätze in eine neue Dimension, wie *Die Welt* in einem Kommentar verdeutlichte: „Erstmals stehen bei einem Auftrag der Bundeswehrosoldaten offensive Kampfaktionen im Vordergrund. Ihre Mandatsvorgänger, die Norweger, empfehlen den Deutschen, sich jetzt auch aufs Töten und Sterben vorzubereiten.“<sup>11</sup>

Doch die nächsten Eskalationsschritte werden bereits vorbereitet. So fordert etwa der SPD-Außenexperte Hans-Ulrich Klose, Deutschland solle die *Quick Reaction Force* „stark genug machen, dass sie im Notfall in ganz Afghanistan eingesetzt werden kann – auch im Süden.“<sup>12</sup> Zuvor wurde im Oktober 2008 jedoch die personelle Ausweitung des deutschen Afghanistan-Mandats eingetütet. So kann Deutschland nun 4.500 statt wie bisher 3.500 Bundeswehrosoldaten entsenden. Darüber hinaus wurde der Einsatz nicht auf 12, sondern auf 14 Monate verlängert, damit das Thema nicht in den Bundestagswahlkampf 2009 hineinspielt. Bis Januar 2009 sind 30 Bundeswehrosoldaten im Afghanistan-Einsatz gestorben, angeblich um dort Demokratie und Menschenrechte zu verbreiten – nichts könnte weiter von der Wahrheit entfernt liegen, wie die *Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung* untermauert: Die Regierenden sollten endlich „der deutschen Öffentlichkeit beibringen, dass geschichtliche, humanitäre und vordergründige materielle Erwägungen nicht der Grund dafür sind, dass deutsche Soldaten zu Konfliktherden geschickt werden. Im Kern geht es um etwas Grundlegenderes: Deutschland leistet seinen Beitrag zur Aufrechterhaltung der herrschenden Weltordnung, von der es profitiert wie wenig andere Länder.“<sup>13</sup> Tatsächlich spielen aber natürlich auch ganz profane materielle Interessen eine Rolle, weshalb Deutschland sich so stark am Hindukusch engagiert.

### Neoliberales Nation Building und humanitäres Desaster

Afghanistan ist – neben dem Irak – das derzeit wichtigste „Labor für Nation-Building“<sup>14</sup>, dort soll exemplarisch ein Staatswesen von Grund auf neu aufgestellt werden.



Auffällig ist dabei der weit reichende Konsens innerhalb der Nation-Building-Community, dass die neoliberale Umstrukturierung eines Staates die zentrale Bedingung für dessen erfolgreiche Stabilisierung darstelle.<sup>15</sup> Deshalb ist es nicht weiter verwunderlich, dass im Rahmen der derzeitigen Besatzungsregime nach immer demselben neoliberalen Schema verfahren wird: Verschleuderung des Staatseigentums durch umfassende Privatisierungen, Öffnung für ausländische Investitionen und Handelsgüter, Steuerbefreiungen und Gewinntransfer usw.

Obwohl solche „umgestaltenden Besatzungen“<sup>16</sup> eindeutig völkerrechtswidrig sind<sup>17</sup> und in der Praxis eine Verarmung der Bevölkerung verursachen, macht auch Afghanistan hier keine Ausnahme. So wurde das Land im Zuge des (neoliberalen) Wiederaufbaus zu einem Selbstbedienungsladen für westliche Konzerne umfunktioniert. Das *Bundesamt für Außenwirtschaft* bejubelt auch noch die hierbei führende Rolle Deutschlands: „Ein Erfolg ist die mit Hilfe der Bundesregierung geschaffene ‚Afghan Investment Support Agency - AISA‘, die Investoren innerhalb von nur einer Woche sämtliche Formalitäten abnimmt, deren Registrierung vornimmt und eine Steuernummer vergibt. [...] Die marktwirtschaftliche Ausrichtung der Wirtschaft und der Schutz von Investoren wurden in die neue afghanische Verfassung aufgenommen; [...] Die Bundesregierung hat im April 2005 ein bilaterales Investitionsschutzabkommen mit Afghanistan gezeichnet. [...] Afghanistan kann als eine der offensten Volkswirtschaften überhaupt, auf jeden Fall aber als die offenste Volkswirtschaft der Region bezeichnet werden. Handelsbeschränkungen und Subventionen sind praktisch nicht existent, und die afghanische Regierung zeigt sich sehr aufgeschlossen für Investitionen im Land.“<sup>18</sup>

Der betreffende Satz der afghanischen Verfassung lautet wörtlich: „Der Staat ermuntert und schützt private Kapitalinvestitionen und Unternehmen auf der Basis der Marktwirtschaft und garantiert deren Schutz im Einklang mit den rechtlichen Bestimmungen.“<sup>19</sup> Besagtes Investitionsschutzabkommen könnte direkt aus der Giftküche des *Internationalen Währungsfonds* (IWF) stammen. Es beinhaltet u.a. umfassende Zollreduzierungen und damit die Öffnung des heimischen Marktes für westliche Produkte, die Privatisierung von Staatsbetrieben und den 100%igen Firmenbesitz von Ausländern, einen weit reichenden Schutz vor Enteignungen, Steuerbefreiung in den ersten acht Jahren sowie einen 100%igen Gewinntransfer ins Ausland.<sup>20</sup> Die ebenfalls lobend erwähnte und von Deutsch-

land ins Leben gerufene *Afghan Investment Support Agency* erweist sich dabei als wichtiger Durchlauferhitzer für westliche Investitionen. Ihren Angaben zufolge haben sich seit 2003 mehr als 6.200 Unternehmen als Investoren registriert. Das bei der Agentur erfasste Investitionsvolumen war Anfang 2008 mit rund 2,4 Mrd. US\$ angegeben worden. Zu den großen ausländischen Investoren zählen u.a.: Siemens, Tobishima Japan, British Petroleum, Air Arabia, Alcatel, Dagris, Coca-Cola, KPMG, Roshan, Afghan Wireless, Alcatel, Hyatt, Serena Hotels und DHL. Auch deutsche Unternehmen gehen dabei also nicht leer aus.<sup>21</sup> Diese extrem konzernfreundlichen Rahmenbedingungen werden typisch neoliberal begründet: Sie seien notwendig, damit es überhaupt zu Investitionen komme, dadurch komme es zu einem Wirtschaftswachstum, das wiederum helfen könne, die Armut zu reduzieren. Zwar verzeichnet Afghanistan - ausgehend von einem sehr niedrigen Ausgangsniveau - ein Wirtschaftswachstum von 8,4% im Jahr 2008.<sup>22</sup> Jedoch speist sich dieses Wachstum, das darüber hinaus in den Vorjahren noch zweistellig war, nahezu vollständig aus zwei Quellen: Einmal der boomenden Drogenökonomie und zum anderen aus den westlichen „Hilfsgeldern“. Eine eigenständige Wirtschaftstätigkeit ist kaum existent, wozu auch das faktische Verbot von Schutzzöllen beiträgt, das den Aufbau einer afghanischen Industrie verhindert, da sie der ausländischen Konkurrenz schutzlos ausgeliefert ist. Vor allem für die Bevölkerung sind die Folgen dieser neoliberalen „Wiederaufbaupolitik“ verheerend, wie Thomas Gebauer, Geschäftsführer von *medico international*, beklagt: „Das ‚neue‘ neoliberale Wirtschaftsmodell, das die internationalen Berater dem Land verordnet haben, hat die Arbeitslosigkeit auf ein nie gekanntes Ausmaß katapultiert. 50-70% der erwerbsfähigen Bevölkerung sind heute ohne geregeltes Einkommen. Reihenweise mussten Handwerksbetriebe und kleinere Unternehmen schließen, als die Märkte Afghanistans für billige Produkte aus dem Ausland geöffnet wurden. Zigtausende Kinder überleben heute nur, indem sie Abfall durchwühlen, Schuhe putzen oder auf den Straßen betteln.“<sup>23</sup> Auch andere Quellen bestätigen diese Einschätzung. So gelangt der neueste Länderbericht des UN-Entwicklungsprogramms (UNDP) zu dem Ergebnis, die humanitäre Lage habe sich seit Beginn des NATO-Einsatzes gegenüber der Taliban-Herrschaft sogar weiter verschlechtert: 61% der Bevölkerung seien chronisch unterernährt, 68% hätten keinen Zugang zu Trinkwasser.<sup>24</sup> Dennoch unterzeichnete Präsident Hamid Karzai im April 2008 die

in enger Zusammenarbeit mit der Weltbank erstellte und auf den berüchtigten *Poverty Reduction Strategy Papers* (PRSP) basierende *Afghanistan National Development Strategy* (ANDS). Sie schreibt die bisherige „Wiederaufbaupolitik“ mitsamt ihren neoliberalen Grundannahmen lückenlos fort. „Die ANDS bleibt weiterhin der These vom liberalen Frieden verpflichtet, die das internationale Afghanistan-Engagement seit der Bonn-Vereinbarung vom Dezember 2001 determiniert. Sie besagt, dass Demokratie und eine freie Marktwirtschaft den inneren politischen Frieden fördern.“<sup>25</sup> Das Gegenteil ist der Fall. In ganz Afghanistan nehmen Hungerproteste dramatisch zu, weshalb umfangreiche humanitäre Hilfe zur Linderung der schlimmsten Not dringend erforderlich wäre. Doch selbst diesen Bereich weiß die „internationale Gemeinschaft“ für ihre ureigensten Interessen zu nutzen.

### Scheinhilfe und Selbstbedienungsladen: Die Afghanistan GmbH

Als extrem profitabel hat sich das Wiederaufbauunwesen erwiesen. Denn die Geberländer achten tunlichst darauf, dass ihre Hilfsgelder wieder in die Taschen der eigenen Konzerne zurückwandern. Obwohl afghanische Firmen die meisten Aufträge billiger und hochwertiger durchführen könnten, sollen sich lieber westliche Konzerne eine goldene Nase verdienen. So kritisiert Caritas International die vorherrschende Vergabep Praxis mit folgenden Worten: „Viel davon ist das Ergebnis ‚gebundener Hilfe‘, bei der die Geldgeber ihre Unterstützung an vertraglich vereinbarte Bedingungen knüpfen, dass importierte Arbeitskräfte und Güter genutzt werden müssen, zumeist des jeweiligen Geber-Landes.“<sup>26</sup> Schätzungen von Oxfam zufolge fließen 40% der Hilfsgelder so direkt zurück an die Konzerne der intervenierenden Staaten.<sup>27</sup> Als „Afghanistan GmbH“ bezeichnete die afghanische Politikwissenschaftlerin Fariba Nawa die vorrangig westliche Konzerninteressen bedienende Wiederaufbaupraxis in ihrem Heimatland.<sup>28</sup>

Generell fällt das schreiende Missverhältnis zwischen humanitären und militärischen Ausgaben auf. Allein die USA haben bislang für ihren Krieg in Afghanistan 172 Mrd. US\$ ausgegeben, Deutschland ca. 3,5 Mrd. US\$. Demgegenüber wurden von den seit 2001 zugesagten 25 Mrd. US\$ für Hilfeleistungen für die Bevölkerung bis März 2008 lediglich 15 Mrd. US\$ bereitgestellt. Darüber hinaus sind diese Zahlen mit äußerster Vorsicht zu genießen, denn kaum etwas von diesem Geld fließt in Maßnahmen zur unmittelbaren Armutsbekämpfung. Dies hängt einmal mit der gebundenen Hilfe zu-

sammen, aber auch damit, dass ein großer Teil der Entwicklungshilfe für Sicherheitsbelange regelrecht zweckentfremdet wird (s.u.). Im Ergebnis gab die gesamte internationale Gemeinschaft zwischen 2002 und 2006 lediglich 433 Mio. US-Dollar für Gesundheits- und Ernährungsprogramme aus - allein die Kosten für die einjährige Verlängerung des deutschen ISAF-Einsatzes belaufen sich demgegenüber auf ca. 680 Mio. US\$, Tendenz steigend.<sup>29</sup>

### Guerillakrieg im Eigenbau

Aufgrund der gegenwärtigen Kriegs- und Besatzungspraxis sehen immer größere Teile der afghanischen Bevölkerung in den westlichen Truppen keine Wohltäter, sondern Okkupanten. Unter den Paschtunen sprechen sich 70% bis 80% und in der anderen Bevölkerungshälfte ebenfalls über 50% gegen die Auslandspräsenz aus.<sup>30</sup> Aus diesem Grund steigt auch der Anteil derjenigen, die bereit sind, sich gewaltsam gegen den - sicher nicht völlig zu Unrecht - zunehmend als ausbeuterisch wahrgenommenen Westen zur Wehr zu setzen. Umfragen zufolge befürworten mittlerweile über 50 Prozent der afghanischen Bevölkerung politisch motivierte Selbstmordattentate gegen die Besatzer.<sup>31</sup>

Dabei wäre es grob verkürzt, den wachsenden Widerstand pauschal als ideologisch motiviert abzuqualifizieren - die Wirklichkeit ist komplexer. Auf der Basis umfassender Feldforschung kommt der *Senlis Council*, eine kanadische Denkfabrik, zu dem Ergebnis, der wachsende Widerstand hänge elementar damit zusammen, dass sich die humanitäre Situation seit 2001 massiv verschlechtert habe. Der Widerstand setze sich aber nicht - wie hierzulande permanent suggeriert wird - aus religiösen Fanatikern zusammen, sondern größtenteils aus „armutsgetriebenen ‚Graswurzelgruppen‘“.<sup>32</sup> Selbst die der US-Luftwaffe zuarbeitende *RAND Corporation* kommt zu dem Ergebnis, lediglich 20% der Aufständischen seien ideologisch den Taliban zuzuordnen.<sup>33</sup> Der Vorsitzende des Deutschen Bundeswehrverbandes, Bernhard Gertz, bestätigt diese Einschätzung: „Wir haben uns getäuscht in der Resonanz unserer Bemühungen. [Offenbar] ist die Annahme, die Masse der Bevölkerung stünde hinter Präsident Hamid Karsai und den Isaf-Truppen, nicht ganz zutreffend. Es sind nicht nur wenige entschlossene Terroristen, die uns bedrohen. Viele Afghanen stehen als Unterstützer zur Verfügung.“<sup>34</sup>

Vor diesem Hintergrund wird die Lage für die westlichen Truppen immer prekärer. Im September 2008 schlug US-Generalstabschef Mike Mullen Alarm, indem er gegenüber dem Kongress angab: „Ich bin nicht



davon überzeugt, dass wir in Afghanistan gewinnen.“<sup>35</sup> Da ein Rückzug aber nicht in Frage kommt, gilt derzeit das Hauptaugenmerk der Effektivierung der Aufstandsbekämpfung.

### Zivil-militärische Aufstandsbekämpfung in Afghanistan

Die Kriege im Irak und in Afghanistan haben gezeigt, dass der „Stabilisierung“ (sprich: Kontrolle) im Rahmen einer Besatzung mittlerweile eine ebenso große Bedeutung zukommt, wie dem eigentlichen militärischen Sieg. Dies erfordert jedoch Fähigkeiten, die im Militär kaum bis überhaupt nicht vorhanden sind. Man benötigt hierfür Juristen, Ingenieure, Militärpolizei bzw. Polizeisoldaten, die in der Aufstandsbekämpfung geschult sind, etc., eben alles, was schon für eine klassische Kolonialverwaltung erforderlich war. Die zentrale Idee des „Comprehensive Approach“ der NATO ist es deshalb, diese Kompetenzen über die „Zivil-militärische Zusammenarbeit“ (CIMIC) für die Umsetzung *militärischer* Ziele nutzbar zu machen.

Die dahinter stehende „Logik“ beschreiben fünf ehemalige NATO-Generäle unter dem Begriff des „integrierten Ansatzes“ folgendermaßen: „Wir glauben fest daran, dass man einen bewaffneten Konflikt nicht mehr länger *ausschließlich* dadurch gewinnen kann, dass man soviel wie möglich Feinde tötet oder gefangen nimmt oder indem man deren Machtbasis zerstört. Die NATO benötigt mehr nicht-militärische Fähigkeiten, [...] die Teil einer integrierten Strategie sein müssen: eine in der nicht-militärische Mittel mit maximaler Präzision, Exaktheit und Integration koordiniert und disloziert werden.“<sup>36</sup> Hans Binnendijk, ein weiteres NATO-Schwergewicht, fasste die diesbezüglichen Diskussionen innerhalb des Bündnisses folgendermaßen zusammen: „Die Erfahrung zeigt, dass Konfliktbeilegung die Anwendung aller Elemente nationaler und internationaler Macht erfordert - politischer, diplomatischer, ökonomischer,

finanzieller, informeller, sozialer, kommerzieller wie auch militärischer. Um Krisen zu bewältigen, sollte die NATO einen umfassenden Ansatz (Comprehensive Approach) übernehmen, der den gleichzeitigen Einsatz aller zur Verfügung stehenden zivilen und militärischen Elementente vorsieht, um Feindseligkeiten zu beenden [und] die Ordnung wiederherzustellen.“<sup>37</sup>

CIMIC zielt also explizit auf die „Einbeziehung relevanter ziviler Akteure in die Planung auf strategischer und operativer Ebene.“<sup>38</sup> Was man sich darunter konkret vorzustellen hat, erläutert Daniel Fried, unter George W. Bush Staatssekretär für Europäische und Eurasische Angelegenheiten im amerikanischen Außenministerium: „Viele der neuen Kapazitäten werden gegenwärtig in Afghanistan getestet – dort lernen wir auch, wie zivile und militärische Anstrengungen besser integriert werden können. Mit jedem Monat lernen wir mehr darüber, was im 21. Jahrhundert für eine Aufstandsbekämpfung erforderlich ist – ein kombinierter zivil-militärischer Ansatz, bei dem Soldaten Seite an Seite mit Entwicklungshelfern, Diplomaten und Polizeitrainern agieren.“<sup>39</sup>

Konkret funktioniert dies in Afghanistan über 26 „Regionale Wiederaufbauteams“ (PRTs), Einheiten, die sich sowohl aus Militärs als auch Zivilisten zusammensetzen. Dementsprechend umfasst ihr Auftrag nicht nur die Herstellung eines „sicheren Umfelds“, sondern auch Wiederaufbaumaßnahmen. Überspitzt formuliert können diese PRTs also in einem Gebiet morgens Nahrungsmittel verteilen, mittags bombardieren und abends eine Schule aufbauen. Ein Beitrag im *Small Wars Journal* mit dem bezeichnenden Titel „Die Integration von Spezialeinheiten und USAID in Afghanistan“ beschreibt präzise, auf welche Weise die US-Entwicklungshilfeagentur dort einen direkten Beitrag zur Aufstandsbekämpfung leistet. Sie vergibt gezielt Gelder als „Belohnung für Gemeinden, die Aufständische hinausgeworfen haben“ und zur „Stärkung der örtlichen Bereitschaft



und der Fähigkeiten, sich den Aufständischen zu widersetzen.“ Weiter gehe es für USAID darum, die „Aufständischen von der Bevölkerung zu isolieren.“ Der Beitrag endet folgerichtig mit dem Fazit: „Die Entwicklungshilfeagenturen müssen die Samthandschuhe ausziehen.“<sup>40</sup> Darüber hinaus versucht das Militär, zivile Akteure für Spionagetätigkeiten zu instrumentalisieren. In der Sprache der Militärs klingt dies dann so: „Durch Aufbau und Pflege eines Beziehungsgeflechts zwischen den eingesetzten Streitkräften und den vielfältigen zivilen und nichtstaatlichen Akteuren im Einsatzland werden Informationen gewonnen, die die Streitkräfte zur Vervollständigung des Gesamtbildes nutzen.“<sup>41</sup>

Vor diesem Hintergrund kritisierte *Caritas International* in einer beeindruckend deutlichen Stellungnahme im Juni 2008, dass „die Ausschüttung der Hilfgelder nicht an den tatsächlichen Hilfs-Bedarf gekoppelt ist, sondern sich vielmehr an der Aufstandsbekämpfung orientiert.“<sup>42</sup> Zu

einem ähnlichen Schluss gelangt sogar die *Stiftung Wissenschaft und Politik*: „Die Verquickung staatlicher und nichtstaatlicher Ansätze raubt der zivilen Hilfe zunehmend jene Eigenständigkeit, die sie gerade ihrem nicht-staatlichen Charakter verdankt, und lässt sie als *Teil der politisch-militärischen Strategie der in Afghanistan präsenten Staaten erscheinen*. [...] Daher werden die Orte, über denen man Hilfsgüter abwirft, nach militärischer Nützlichkeit ausgewählt. Die Frage, wo Unterstützung am dringendsten benötigt wird oder am effizientesten eingesetzt werden kann, spielt dabei eine untergeordnete Rolle.“<sup>43</sup>

## Von Helfern zu Kollaborateuren zu Anschlagzielen

Obwohl mittlerweile in Afghanistan über 7.500 CIMIC-Projekte durchgeführt wurden, erfolgt das Gros der Wiederaufbaumaßnahmen außerhalb der Zivil-militärischen Zusammenarbeit, die zudem von nahezu allen Nichtregierungsorgani-

sationen abgelehnt wird. Dennoch wird mit den PRTs erfolgreich der Eindruck erweckt, humanitäre Hilfe sei vom Militär und seinem Besatzungsregime nicht zu trennen. Auch die Organisationen, die sich bislang strikt weigern, mit dem Militär zusammenzuarbeiten, sind nicht mehr in der Lage, glaubhaft ihre neutrale Position vermitteln zu können. Dass sich Berichten zufolge deutsche Soldaten in Afghanistan in weißen Geländewagen, dem traditionellen Erkennungszeichen humanitärer Organisationen, fortbewegen, trägt zusätzlich zur Ununterscheidbarkeit ziviler und militärischer Akteure bei.<sup>44</sup>

Durch diese Entwicklungshilfe im Kampfanzug verlieren zivile Organisationen ihre – für die Gewährleistung humanitärer Hilfe und für die Sicherheit der Helfer essenzielle – politische Neutralität. Sie werden in den Augen des afghanischen Widerstands zu integralen Bestandteilen des Besatzungsregimes und damit zu Gegnern. Die Folge ist, dass sich laut dem *Afghanistan NGO Safety Office* (ANSO) die bewaffneten Angriffe auf NGO-Mitarbeiter im Jahr 2007 verdoppelt haben, allein im ersten Quartal 2008 kamen dabei 9 Menschen ums Leben. Das ANSO führt diese Entwicklung vor allem auf den Verlust der politischen Neutralität zurück und prognostiziert eine weitere Verschlechterung der Lage.<sup>45</sup> Schon jetzt haben sich zahlreiche Organisationen, u.a. *Ärzte ohne Grenzen* und die *Welthungerhilfe*, aus Afghanistan zurückgezogen und diesen Schritt explizit damit begründet, die zivil-militärische Vermischung verunmögliche ihre Arbeit.

Trotz dieser beängstigenden Tendenz – und entgegen ihrer eigenen Analysen – fordert die *Stiftung Wissenschaft und Politik*, dass die zivil-militärische Zusammenarbeit in Afghanistan künftig robuster, umfangreicher und deutlich stärker institutionalisiert wird: „Der Bundesregierung fehlt es – auf ziviler wie militärischer Ebene – an geeigneten integrierten Planungsstrukturen und Einsatzinstrumenten, um eine militärische Operation mit dem Schwerpunkt der Aufstandsbekämpfung durchzuführen. [...] Für die Führung eines Einsatzes wie in Afghanistan sollte eine integrierte zivil-militärische Spitze verantwortlich sein. [Es] ließen sich so unterschiedliche zivile Organisationen effektiv in die Planung und Durchführung von Auslandseinsätzen einbinden.“<sup>46</sup> Gleichzeitig sollen „zivile Kapazitäten für die Dauer des Einsatzes in die militärischen Strukturen integriert“<sup>47</sup> und die PRTs künftig verstärkt für offensive Kampfhandlungen eingesetzt werden: „Bei den PRT besteht in jedem Fall Weiterentwicklungsbedarf. Es fehlt ihnen im Kontext der sich verschlechternden Sicherheitslage an opera-

## Eine kurze Geschichte Afghanistans

(Größe 650.000km (Deutschland ca. 350.000) + ca. 30 Mio. Einwohner)

1839-1842: Britische Niederlage im 1. anglo-afghanischen Krieg

1878-1880: Britischer Sieg im 2. anglo-afghanischen Krieg; 40 Jahre britische Herrschaft

1919: Unabhängigkeit vom British Empire aber Hinnahme großer Gebietsverluste.

Bis 1973 Monarchie

1973 Freie Wahlen: Machtübernahme der Kommunistischen Partei. US-Unterstützung des Widerstands der Mudshaheddin bereits vor dem sowjetischen Einmarsch (Zbigniew Brzezinski: „Die Sowjets in die afghanische Falle tapfen lassen.“)

Dezember 1979 Einmarsch Sowjetunion: Zehnjähriger Stellvertreterkrieg

1989 Abzug der Sowjettruppen

1989-1995 Bürgerkrieg verschiedener Mudshaheddin-Gruppen

Spätsommer 1994 Taliban treten erstmals in Südafghanistan auf

Oktober 1995 Einnahme Herats durch die Taliban  
September 1996 Kabul fällt in die Hände der Taliban, Gründung der »Nordallianz« als Reaktion

19. Dezember 2000 UN beschließen Sanktionen gegen die Taliban, da diese sich weigerten, Osama Bin Laden auszuliefern

10. März 2001 Zerstörung der Buddhastatuen von Bamian durch die Taliban

11. September 2001 Anschläge auf Ziele in den USA

20. September 2001 USA fordern erneut Auslieferung Usama Bin Ladens

7. Oktober 2001 USA beginnen im Rahmen der »Operation Enduring Freedom« mit der Bombardierung von Stellungen der Taliban und rufen den NATO-Bündnisfall (Artikel 5) aus

8. November 2001 Nordallianz nimmt Masar-i-Scharif ein

12. und 13. November 2001 Taliban ziehen sich aus Kabul zurück

25. November 2001 Kundus fällt als letzte Bastion der Taliban in Nordafghanistan

8. Dezember 2001 Taliban verlieren ihre letzte wichtige Bastion Kandahar, und ziehen sich in das Grenz-

gebiet zu Pakistan sowie ins südliche Zentralafghanistan zurück

27. November bis 5. Dezember 2001 Bonner Abkommen

20. Dezember 2001 Die UNO beschließt die ISAF-Resolution 1386

22. Dezember 2001 Vereidigung von Hamid Karsai als Interimspräsident

21. Januar 2002 Internationale Geberkonferenz in Tokio

Juni 2002 Die große Ratsversammlung, Emergency Loja Dschirga, bestätigt Hamid Karsai als Präsidenten der Übergangsregierung

Herbst 2002 USA etablieren Provincial Reconstruction Teams (PRTs) in größeren Städten

November 2003 Bundeswehr übernimmt PRT in Kundus

4. Januar 2004 Verfassungsgebende Loja Dschirga verabschiedet die neue Verfassung

31. März 2004 Internationale GeberInnenkonferenz in Berlin

September 2004 Bundeswehr übernimmt PRT in Faisabad

9. Oktober 2004 Hamid Karsai wird mit 55,5 Prozent zum Präsidenten gewählt

18. September 2005 Parlamentswahlen

19. Dezember 2005 Konstituierung des afghanischen Parlaments schließt den Petersberger Prozess offiziell ab

31. Januar bis 1. Februar 2006, Internationale GeberInnenkonferenz »Afghanistan Compact« in London: Internationale Gemeinschaft einigt sich darauf, ihr Engagement im Land fortzuführen

1. Juni 2006 Deutschland übernimmt das Regionalkommando Nord

31. Juli 2006 ISAF übernimmt den Süden

Sommer 2006 Taliban gelingt es, Kandahar zu umzingeln und kurzfristig von Kabul abzuschneiden

Oktober 2006 ISAF übernimmt den Osten

Winter 2006/2007 NATO stockt Truppen auf Anfang

April 2007 Bundesregierung entsendet Aufklärungs-Tornados der Luftwaffe

Juni 2008 Übernahme der QRF durch Deutschland.



tiven Eingreifreserven, die ihre Kommandeure in die Lage versetzen würden, gegen Angreifer tätig werden zu können.<sup>48</sup> Während die zivil-militärische Aufstandsbekämpfung derzeit in Afghanistan im Feld erprobt wird, arbeitet man innerhalb der NATO parallel daran, das Konzept als neue Leitidee dauerhaft zu etablieren – erste entscheidende Schritte hierzu wurden bereits gemacht.

### Die Institutionalisierung Zivil-militärischer Aufstandsbekämpfung

NATO-Generalsekretär Jaap de Hoop Scheffer versichert, „dass Einsätze wie der in Afghanistan künftig nicht die Ausnahme sein könnten, sondern vielleicht die Regel.“<sup>49</sup> Immer häufiger werben Beiträge im Hausblatt der Allianz, dem *NATO Review*, dafür, Wiederaufbau- und Stabilisierungsmaßnahmen nach Konflikten „sollten unter der Ägide einer einzigen, dazu geeigneten Organisation konsolidiert, ausgebaut und koordiniert werden, nämlich unter der Ägide der NATO.“<sup>50</sup>

Aus diesem Grund gibt es Bestrebungen, die in Afghanistan noch ad hoc praktizierte Zivil-militärische Zusammenarbeit in feste Formen zu gießen. Schon auf dem NATO-Gipfel in Istanbul im Jahr 2004 hatte man sich hierzu darauf verständigt, die Ausarbeitung eines detaillierten zivil-militärischen Besatzungskonzeptes ganz oben auf die Prioritätenliste zu setzen (seinerzeit noch unter dem Namen „Concerted Planning and Action“). Zwei Jahre später auf dem Treffen in Riga wurde schließlich die Ausarbeitung eines „Aktionsplans“ beschlossen, mit dem das zivil-militärische Besatzungskonzept – nun „Comprehensive Approach“ genannt – konkretisiert werden sollte. Der in Riga in Auftrag gegebene Aktionsplan („Comprehensive Strategic Political-Military Plan to Guide Nato's Engagement in Afghanistan – Internal Planning Document PO (2008) 0059“) wurde auf dem NATO-Gipfel in Bukarest im April 2008 vorgelegt und dessen Umsetzung von den Staats- und Regierungschefs beschlossen. In der Abschlusserklärung des Gipfels heißt es dazu: „Wir haben einen Aktionsplan verabschiedet, der eine Reihe pragmatischer Vorschläge beinhaltet, den Beitrag der NATO zu einem umfassenden Ansatz auszuarbeiten und zu implementieren. Diese Vorschläge beinhalten das Ziel, die kohärente Anwendung der NATO-eigenen Instrumente zum Krisenmanagement zu verbessern und die praktische Zusammenarbeit mit allen Akteuren auf allen Ebenen auszubauen, wo immer dies nötig ist, einschließlich Maßnahmen zur Unterstützung von Stabilisierungs- und Wiederaufbauoperationen. Die

Vorschläge beinhalten Bereiche wie die Planung und Durchführung von Operationen; Training und Ausbildung; und die verbesserte Kooperation mit externen Akteuren. Wir beauftragen den Ständigen NATO-Rat damit, diesen Aktionsplan als eine Angelegenheit höchster Priorität zu implementieren.“<sup>51</sup>

Allerdings sind die konkreten Inhalte des Aktionsplans geheim, nicht einmal Bundestagsparlamentarier bekommen ihn zu Gesicht.<sup>52</sup> Aufgrund dieser dürftigen Informationslage kann man nur spekulieren, welche Maßnahmen bereits umgesetzt oder derzeit anvisiert werden, indem man sich die diesbezüglich kursierenden Vorschläge näher betrachtet: So plädiert Peter van Hamm im *NATO Review* für ein neues Grundsatzarrangement zwischen der NATO und der EU, mit dem zivile EU-Kapazitäten künftig grundsätzlich für NATO-Besatzungs- und Kriegseinsätze nutzbar gemacht werden sollen: „Das Berlin-Plus-Abkommen beinhaltete, dass die EU auf NATO-Ressourcen zurückgreifen kann. Jetzt ist es Zeit für ein so genanntes umgekehrtes Berlin-Plus-Abkommen, da die NATO möglicherweise auf Instrumente der Europäischen Union wie die European Gendarmerie Force (EGF) ebenso wie auf zivile Krisenmanagementkapazitäten der EU zurückgreifen möchte.“<sup>53</sup> In eine ähnliche Richtung nur noch weiter reichend ist der Vorschlag der *Stiftung Wissenschaft und Politik* zur „Verzahnung von NATO und EU durch Schaffung einer zivil-militärischen Planungs- und Führungsfähigkeit in der NATO.“ Der Vorteil eines eigens der Zivil-militärischen Zusammenarbeit gewidmeten dritten NATO-Oberkommandos sei, so die SWP-Autorin Ronja Kempin, dass dadurch „die zivilen und die militärischen Fähigkeiten der EU sowie die militärischen Fähigkeiten der NATO an einem Ort koordiniert würden. [...] Unter dem Stichwort ‚Berlin Plus Reversed‘ könnte der NATO die Möglichkeit eingeräumt werden, auf zivile Fähigkeiten der EU zurückzugreifen.“<sup>54</sup>

Setzt sich diese Entwicklung ungebrems fort, droht eine völlige Vermischung, wie Aussagen von Ortwin Hennig, Beauftragter für zivile Krisenprävention, Konfliktlösung und Friedenskonsolidierung im Auswärtigen Amt, belegen: „Auch die NATO hat das Thema einer verbesserten Abstimmung zwischen zivilen und militärischen Akteuren für sich entdeckt. Am Ende eines solchen Prozesses könnte ein Beziehungsgeflecht stehen, das nicht nur zivilen Organisationen den Zugriff auf die militärischen Fähigkeiten der NATO gestattet, sondern es auch der NATO ermöglichen würde, auf bestimmte Fähigkeiten ziviler Organisationen zurückzugreifen.“<sup>55</sup> Die Forderung

der *Stiftung Wissenschaft und Politik*, eine neue strategische Planungseinheit im Auswärtigen Amt zu schaffen, bestätigt diese Befürchtung: „Ihre Aufgabe wäre es, die politischen, wirtschaftlichen und militärischen Aspekte der Aufstandsbekämpfung zusammenzuführen. [...] Mit Hilfe dieser Planungseinheit ließe sich kontinuierlich eine gemeinsame zivil-militärische Strategie für alle laufenden Auslandseinsätze erarbeiten und realisieren.“<sup>56</sup> Darüber hinaus soll das Militär vor Ort künftig grundsätzlich das Kommando haben: „Auf operativer Ebene sollte die Integration ziviler und militärischer Mittel innerhalb der Einsatzführungsstrukturen des Verteidigungsministeriums erfolgen. [...] Es sollte generell erwogen werden, das Personal der mit Auslandseinsätzen befassten zivilen Ministerien für die Dauer der Einsätze in die Strukturen des Verteidigungsministeriums einzugliedern. [...] Ein wesentlicher Vorteil einer speziell für Auslandseinsätze zuständigen zivil-militärischen Organisation läge in der Gewährleistung personeller und inhaltlicher Kontinuität. Diese Stelle könnte etwa eine gemeinsame Einsatzvorbereitung für das zivile und militärische Personal koordinieren.“<sup>57</sup>

Solche Vorschläge sind aufs Schärfste abzulehnen. Soldaten sind Soldaten und Zivilisten sind Zivilisten, beide folgen vollständig anderen Prioritätensetzungen – oder sie sollten es zumindest. Humanitäre Hilfe ist eigentlich strikt der unmittelbaren Armutsbekämpfung verpflichtet, sie darf nicht für die Unterstützung von NATO-Kolonialeinsätzen instrumentalisiert werden.

### Fazit: Die Truppen raus aus Afghanistan – sofort!

Ungeachtet aller Streitigkeiten innerhalb des Bündnisses: die NATO ist für die Durchsetzung der Interessen ihrer Mitgliedsstaaten weiterhin von immenser Bedeutung. Aus diesem Grund darf der Krieg in Afghanistan unter keinen Umständen verloren werden. Weshalb, erläutert Ronald Naumann, bis 2007 US-Botschafter in Afghanistan: „Die NATO ist die fundamentale Verpflichtung eingegangen, in Afghanistan zu gewinnen. Und entweder wird sie gewinnen, oder sie wird als Organisation scheitern.“<sup>58</sup> Der Lackmustest Afghanistan darf nicht Scheitern: „Krisengebiet – im doppelten Wortsinne – ist Afghanistan. Am Hindukusch wird sich nicht nur das Schicksal des Landes entscheiden, sondern auch die Frage, ob die NATO ihren Wandel zur weltweit einsetzbaren Stabilisierungskraft und damit zum Dreh- und Angelpunkt in der globalen Sicherheitslandschaft meistern wird.“<sup>59</sup> Aus diesem Grund hält die NATO krampfhaft an ihrem Eskalationskurs fest.

Es bleibt jedoch die nüchterne Erkenntnis: „Die ausschlaggebende Kraft des zentralen Konfliktes in Afghanistan heute sind aber gerade die Besatzungstruppen.“<sup>60</sup>

Nötig wäre deshalb ein radikaler Kurswechsel – angefangen mit einem sofortigen Truppenabzug aus Afghanistan. Die Aussagen des neuen US-Präsidenten Barack Obama, nicht nur deutlich mehr Truppen an den Hindukusch entsenden, sondern das Kampfgebiet auch noch auf Pakistan ausweiten zu wollen, stimmen zwar bedenklich. Erfreulich ist jedoch, dass Umfragen zufolge mittlerweile 86% der deutschen Bevölkerung Kampfeinsätze grundsätzlich ablehnen und 55% sich für einen schnellstmöglichen Truppenabzug aussprechen.<sup>61</sup> Nun gilt es, diese „demoskopische Friedensbewegung“ (Laura von Wimmersperg) sichtbar zu machen und so Druck auf die Bundesregierung auszuüben, von ihrer fatalen Politik Abstand zu nehmen. Die Proteste gegen den NATO-Gipfel im April 2009 bieten hierfür die ideale Gelegenheit.

#### Anmerkungen

- 1 Sciolino, Elaine: U.S. strategy in Afghanistan will fail, leaked cable says, IHT, 03.10.2008.
- 2 Masala, Carlo: Managing Protectorates: Die vergessene Dimension, in: Politische Studien, Januar/Februar 2007, S. 49.
- 3 Klein, Naomi: Die Schock-Strategie, Frankfurt 2009, S. 478.
- 4 Merkel, Angela: Handlungsfähigkeit der Nato stärken, 25.10.2006, URL: <http://tinyurl.com/58kwyf> (14.09.2008).
- 5 U.S. to add 30,000 soldiers to Afghanistan, Reuters, 20.12.2008.
- 6 Zahl getöteter US-Soldaten in Afghanistan 2008 gestiegen, AFP, 03.01.2009.
- 7 Noetzel, Timo/Zapfe, Martin: Aufstandsbe-kämpfung als Auftrag: Instrumente und Planungsstrukturen für den ISAF-Einsatz, SWP-Studie 2008/S 13, Mai 2008, S. 15.
- 8 Cremer, Uli: Frequently Asked Questions zum Thema Afghanistan-Krieg im Vorfeld der Bundestags-Abstimmungen zur weiteren Aufstockung des Bundeswehr-Kontingents 2008, Überarbeitete Fassung 25.08.2008, URL: <http://www.gruene-friedensinitiative.de/texte/FAQ.pdf> (11.09.2008), S. 17.
- 9 Noetzel, Timo/Schreier, Benjamin: Strategien zur Aufstandsbe-kämpfung, SWP-Aktuell, Januar 2008.
- 10 Vgl. Wagner, Jürgen: Lackmustest Afghanistan: Der Hindukusch als Experimentierfeld für Zivil-militärische Aufstandsbe-kämpfung und Neoliberalen Kolonialismus, IMI-Studie 2008/11, S. 14ff.
- 11 Neue, gefährliche Aufgabe für die Bundeswehr, Die Welt, 30.06.2008.
- 12 SPD-Politiker fordert Bundeswehreinsätze im Süden, Spiegel Online, 04.02.2008.
- 13 Neuber, Arno: Die Bundeswehr, Afghanistan und Schwierigkeiten an der Heimatfront, IMI-Analyse 2007/035.
- 14 Schmunk, Michael: Die deutschen Provincial Reconstruction Teams. Ein neues Instrument

zum Nation-Building. SWP-Studie, November 2005, S. 8.

- 15 Vgl. bspws. Dobbins, James F.: Preparing for Nation-Building, in: Survival (Herbst 2006), S. 27-40; Barnett, Michael: Building a Republican Peace: Stabilizing States after War, in: International Security (Frühjahr 2006), S. 87-112. Kritisch dazu: Pugh, Michael: The political economy of peacebuilding: a critical theory perspective, in: International Journal of Peace Studies, (Herbst/Winter 2005), S. 23-42; Julien, Barbara: Rethinking neo-liberal state building: building post-conflict development states, in: Development in Practice (Juni 2008), S. 307-318.
- 16 Vgl. Scheffer, David J.: Beyond Occupational Law, in: The American Journal of International Law (October 2003), S. 842-860.
- 17 Vgl. Oeter, Stefan: Post-Conflict Peacebuilding, in: Friedens-Warte, 1-2/2005, S. 43, 45.
- 18 Bundesamt für Außenwirtschaft: Wirtschaftsentwicklung 2006, 27.11.2006, URL: <http://tinyurl.com/43m65p> (08.09.2008).
- 19 Official Afghan Constitution, Artikel 10, URL: <http://arabic.cnn.com/afghanistan/ConstitutionAfghanistan.pdf> (08.09.2008).
- 20 Vgl. Baraki, Matin: Afghanistan nach den Taliban, in: APuZ, Nr. 48/2004.
- 21 Bundesamt für Außenwirtschaft: Wirtschaftstrends kompakt Afghanistan 2007/08, 21.02.2008, URL: [https://www.bfai.de/ext/anlagen/PubAnlage\\_4260.pdf?show=true](https://www.bfai.de/ext/anlagen/PubAnlage_4260.pdf?show=true) (09.09.2008), S. 6.
- 22 Wirtschaftstrends kompakt 2008, S. 1.
- 23 Gebauer, Thomas: Afghanistan – mit Sicherheit in die Katastrophe? medico Rundschreiben 3/2007.
- 24 Vgl. Afghanistan Human Development Report 2007 – Bridging Modernity and Tradition: Rule of Law and the Search for Justice, UNDP 2007, S. 18-23.
- 25 Maass, Citha D.: A Change of Paradigm in Afghanistan, SWP Comments, June 2008, S. 2.
- 26 Caritas fordert Strategiewechsel für Afghanistan, 10. Juni 2008.
- 27 Waldman, Matt: Falling Short - Aid Effectiveness in Afghanistan, ACBAR Advocacy Series, Oxfam 2008.
- 28 Fariba Nawa: Afghanistan Inc., Oakland 2006.
- 29 So werden z.B. die deutschen Gelder für den Aufbau der afghanischen Polizei dem Einzelplan 23 (BMZ-Haushalt) entnommen - bis 2008 etwa \$135 Mio.
- 30 Brief an den Grünen-Parteitag, URL: <http://www.afghanistandemo.de/2007/te-brief-gruene.htm> (09.09.2008).
- 31 Senlis Council: Afghanistan Five Years Later: The Return of the Taliban, Spring/Summer 2006, S. vi.
- 32 Senlis Council 2006, S. 60.
- 33 Ahmed, Samina: Are We Learning? Military Engagement - The Taliban, Past and Present, in: Cheryl, Benard u.a.: Afghanistan - State and Society, Great Power Politics, and the Way Ahead Findings from an International Conference, Copenhagen 2007.
- 34 Afghanistan – Angst vor zweitem Irak, Tages-spiegel.de, 31.05.2006.
- 35 Top US advisor ‚not convinced we’re winning‘ in Afghanistan, AFP, 10.09.2008.

36 Naumann, Klaus u.a.: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World: Renewing Transatlantic Partnership, URL: <http://tinyurl.com/7bewtj> (21.01.2008), S. 131. Hervorhebung JW.

- 37 Binnedijk, Hans/Petersen, Friis: The Comprehensive Approach Initiative, Defense Horizons (September 2007), S. 1.
- 38 Paul, Michael: CIMIC am Beispiel des ISAF-Einsatzes, SWP-Studie, November 2008, S. 11.
- 39 Fried, Daniel: NATO: Enlargement and Effectiveness, Testimony Before the Senate Committee on Foreign Relations, Washington, DC, March 11, 2008.
- 40 Mann, Sloan: The Integration of Special Operation Forces and USAID in Afghanistan, in: Small Wars Journal, August 2008.
- 41 Baumgard, Frank: Zivil-Militärische Zusammenarbeit in der Bundeswehr, in: Wehrtechnik V/2008, 96-105, S. 98.
- 42 Caritas 2008.
- 43 Hoffmann, Claudia: Das Problem der Sicherheit für NGOs in Afghanistan, in: Schmidt, Peter (Hg.): Das internationale Engagement in Afghanistan, SWP Studie, August 2008, S. 49-55, S. 49ff.
- 44 Stellungnahme von Preuß, Hans-Joachim am 25. Oktober 2006, Ausschussdrucksache Nr. 16(19)124.
- 45 Afghanistan NGO Safety Office, ANSO Quarterly Data Report (Q.1-2008), URL: <http://tinyurl.com/a3qao7> (08.09.2008).
- 46 Noetzel/Zapfe 2008, S. 23.
- 47 Ebd., S. 6.
- 48 Ebd., S. 27f.
- 49 Scheffer, Jaap de Hoop: Die Zukunft der Atlantischen Allianz, Rede am 07.10.2004.
- 50 Milkoreit, Manjana: Die zivile Dimension der Sicherheit ernst nehmen: die NATO als die Organisation für den Wiederaufbau nach einem Konflikt, in: NATO Review (Herbst 2007); Bertram, Christoph: Abschied vom Krieg, in: NATO Review (Frühjahr 2006); Dobbins, James: Die Rolle der NATO beim Aufbau von Staatswesen, in: NATO Review (Sommer 2005).
- 51 Bucharest Summit Declaration, 03.04.2008, Ziffer 11.
- 52 Gebauer, Matthias: Parlamentarier fordern Offenlegung des Nato-Geheimplans, Spiegel Online, 11.04.2008.
- 53 Hamm, Peter van: NATO and the Madonna Curve: why a new Strategic Concept is vital, in: NATO Review (März 2008).
- 54 Kempin, Ronja: Frankreich und die Annäherung von NATO und EU, SWP-Aktuell 34, April 2008.
- 55 Roehder, Katja: Die NATO als Kooperationspartner für die Entwicklungspolitik. Neue Konzeptionen zivil-militärischer Zusammenarbeit, Bonn, Dezember 2005, S. 9.
- 56 Noetzel/Zapfe 2008, S. 24.
- 57 Ebd.
- 58 „Nicht gleich zum Feigling werden“, Spiegel 39/2006.
- 59 Seegers, Sabine: Schlappes Bündnis, Schwäbisches Tagblatt, 29.09.2006.
- 60 Buchholz, Christine/Strutynski, Peter: Abzug oder Exit?, in: Marxistische Blätter 3/2008.
- 61 ARD-Deutschland-Trends für die Tagesthemen von Infratest dimap, 4./5.2.2008 in: ND 19.07.2008.



# Die NATO im Irak

von Joachim Guilliard

Kurz nachdem die USA glücklich ein Truppenstationierungsstatut sowie ein kaum bekanntes „Strategisches Rahmenabkommen“ mit dem besetzten Irak unter Dach und Fach gebracht hatten, beschloss der Nordatlantikatrat das Engagement der NATO im Irak kräftig auszuweiten. Sie ist zudem ebenfalls dabei, mit der Maliki-Regierung ein Kooperationsabkommen für eine langfristige Anbindung des Landes an das westliche Militärbündnis auszuarbeiten. Die wichtigste Rolle der NATO in diesem Krieg besteht jedoch darin, trotz divergierender Interessen einzelner Mächte, eine verlässliche militärische Zusammenarbeit und eine einheitliche Politik der westlichen Staaten gegenüber dem ölreichen Land sicherzustellen.

## Die Allianz im Angriffskrieg

Die 1990 eingeleiteten Maßnahmen, den Irak als Regionalmacht auszuschalten und sich wieder Zugriff auf das irakische Öl zu verschaffen, waren stets ein überwiegend angelsächsisches Unternehmen. Sie wurden jedoch bis 2003 von allen NATO-Staaten einhellig mitgetragen. Alle beteiligten sich direkt mit Truppen oder durch logistische und finanzielle Unterstützung am ersten US-geführten Irak-Krieg. Geschlossen sorgten sie auch dafür, dass das mörderische Embargo trotz massiver Kritik und hunderttausenden von Opfern dreizehn Jahre lang fortgesetzt wurde.

Einen Dissens gab es erst, als die Bush-Administration, die Stimmung nach den Terroranschlägen vom 11.9.2001 nutzend, die Invasion des so lange belagerten und sturmreif geschossenen Landes zwischen Euphrat und Tigris vorbereitete. Sechs der heute 26 Nato-Staaten – Deutschland, Frankreich, Belgien, Kanada, Luxemburg und Griechenland – lehnten diesen Krieg ab. Die Mehrheit jedoch zog hinter der Führungsmacht im Rahmen der „Koalition der Willigen“ in den Krieg.<sup>1</sup>

Ungeachtet der Antikriegsrhetorik der Schröder-Regierung überstieg in der Praxis die deutsche Kriegsunterstützung jedoch die der meisten anderen US-Verbündeten. Deutschland wurde nicht nur zur wichtigsten logistischen Drehscheibe, die Bundeswehr stellte auch bis zu 4.200 Soldaten für Aufgaben in US-Kasernen ab, die amerikanischen Kollegen für den Kriegseinsatz freisetzen und stationierte ABC-Schutzpanzer in Kuwait.

Die Bundesregierung stellte dabei die Bündnisverpflichtung gegenüber der NATO über internationales Recht, das nicht nur jegliche Unterstützung eines Aggressionskrieges verbietet, sondern sogar die aktive Verhinderung jeglicher Kriegsvorbereitung vom eigenen Boden aus fordert.<sup>2</sup>

Obwohl die NATO offiziell nicht in die Kriegsvorbereitungen einbezogen war, stellte die NATO der Türkei AWACS-Überwachungsflugzeuge und Patriot-Ab-

wehrraketen für einen potentiellen Gegenangriff des Iraks zur Verfügung. Da die AWACS-Flugzeuge, in denen auch Bundeswehreinheiten Dienst taten, weit in den Irak spähen konnten, konnten ihre Daten ohne weiteres auch für die Zielplanung der angreifenden Armeen verwendet werden. Die NATO war somit entgegen ihren Verlautbarungen unmittelbar in den Angriffskrieg einbezogen.

Mit den ersten Bomben, die in Bagdad einschlugen, stellten sich die Kriegskritiker innerhalb der NATO auch öffentlich wieder voll hinter die US-Politik gegenüber dem überfallenen

Land. Nachdem der Krieg nun leider begonnen habe, so Außenminister Fischer, könne man nur hoffen, dass die US-geführte Koalition rasch den Sieg davon trage, alles andere wäre eine Katastrophe. Deutschland und Frankreich haben es zwar in der Folge nicht ungern gesehen, dass die USA und Großbritannien im Irak in massive Schwierigkeiten gerieten, fürchten aber aus eigenem Interesse deren völliges Scheitern. Dies würde einen gewaltigen Rückschlag für den Einfluss aller westlichen Staaten in einer Region bedeuten, die auch für sie wirtschaftlich und geostrategisch von existentieller Bedeutung ist.

Die fortgesetzte enge Zusammenarbeit trotz konkurrierender Interessen demonstriert sehr anschaulich die Funktion der NATO als Instrument zur Sicherstellung einer verlässlichen militärischen Zusammenarbeit und einer einheitlichen Politik der westlichen imperialistischen Mächte gegenüber dem Rest der Welt. Im Fall Irak war dies die wichtigste Rolle der NATO. Da auch Deutschland und Frankreich bei der militärischen Absicherung ihrer weltweiten Interessen auf die USA und die NATO angewiesen sind und sie auch ihre Mitsprachemöglichkeiten nicht verlieren wollen, kam ein Ausscheren aus dem Bündnis nie in Frage.

## NATO-Unterstützung bei der Besatzung

Die Mehrheit der Bevölkerung in den Nato-Staaten war gegen den Krieg. Der öffentliche Druck zwang Spanien nach einem Regierungswechsel im April 2004, seine Truppen zurückzuziehen. Ungarn und die Niederlande folgten im März 2005, Italien und Norwegen 2006. Dennoch stimmten schließlich auf dem NATO-Gipfel im Juni 2004 auch die „Kriegsgegner“ einem direkten Beitrag der NATO bei der Besatzung des Iraks zu. Etwa 300 Militärberater und Ausbilder wurden ins besetzte Land entsandt, um eine „NATO Training Mission-Iraq“ (NTM-I) aufzubauen.<sup>3</sup> Mit Sicherheitspersonal beträgt der Umfang dieser Mission zeitweilig bis zu 3000 Mann.<sup>4</sup> Ihr Auftrag besteht vor allem in der Ausbildung von Führungskräften für die neue, unter US-Führung aufgebaute irakische Armee. Bisher wurden durch sie über 10.000 irakische Offiziere auf NATO-Praxis und -Ideologie getrimmt. 2009 soll dieses Engagement



Mitglieder der NATO Training Mission-Iraq TM-I beim Einsatz im Irak, Bild: NATO



noch ausgebaut werden.<sup>5</sup> Darüber hinaus haben die NATO-Staaten große Mengen an Waffen, Munition und sonstiges Rüstungsmaterial bereitgestellt, allein 2005 lieferten sie u.a. 36 Panzerfahrzeuge und 77 ausgemusterte ungarische Panzer.<sup>6</sup>

Die ursprünglichen Kriegsgegner wollten weiterhin keine eigenen Truppen in den Irak schicken, die Bundeswehr bildet jedoch in Nachbarländern irakische Hilfstruppen aus. Die deutsche Regierung schickte zudem ebenfalls Hunderte gepanzerter Fahrzeuge, Schwerlasttransporter und anderes Kriegsggerät in den Irak.

Gemessen an den gigantischen Aufwänden der USA und Großbritanniens für den Krieg im Irak macht sich der Beitrag der NATO recht bescheiden aus. Der irakische Regierungschef Maliki hob jedoch z.B. bei einem Meeting in Brüssel im April 2008 hervor, dass die von der NATO geleistete Unterstützung eine wesentliche Rolle bei den Angriffen der irakischen Armee gegen oppositionelle Kräfte in Basra und Sadr City gespielt hätten.<sup>7</sup>

Der bedeutendste praktische Beitrag der NATO wurde jedoch mehr im Verborgenen geleistet. Da der polnischen Armee die erforderlichen Logistik- und Kommandokapazitäten fehlten, übernahm die Allianz einen Teil dieser Aufgaben, damit die Polen die Führung im „Mitte-Süd Sektor“ des Irak übernehmen konnten. Die NATO spielt darüber hinaus eine wichtige Rolle bei der Abstimmung zwischen den im Irak aktiven Streitkräften und der Sicherstellung ihrer Interoperabilität.

Die NATO-Einheiten im Irak wurden unmittelbar in die Besatzungstruppen integriert. Den Oberbefehl über die NTM-I übernahm der Kommandeur des „Multinational Security Transition Command“, ein Stab der „Multinationalen Streitkräfte im Irak“ (MNF-I), der die irakischen Ministerien für Inneres und Militär, sowie die Armeeführung instruiert. Beim Start von NTM-I Anfang 2005 war dies General David Petraeus, der spätere US-Oberbefehlshaber im Irak.<sup>8</sup>

Damit leistete auch die NATO einen wichtigen Beitrag bei der als Wiederaufbau getarnten Plünderung und Besatzung des Irak. Trotz aller Erfolgsmeldungen ist die Realität ernüchternd. Durch das ganze Land ziehen sich die Spuren der Zerstörung, und auch nach fast sechs Jahren „Wiederaufbau“ liegen das Gesundheitssystem wie die Strom- und Wasserversorgung am Boden. In der Folge nahm – unbeachtet vom Westen – die Cholera im Herbst 2008 wieder epidemische Ausmaße an. Ein vertraulicher Untersuchungsbericht der US-Regierung, der der New York Times zugespielt wurde, bestätigt, was jeder Iraker am eigenen Leib

## Irak: Das Drama in Zahlen

Getötete US-Soldaten:	<b>3,978</b>
Verwundete US-Soldaten:	<b>29,203</b>
Getötete Irakische Sicherheitskräfte:	<b>7,924</b>
Schätzungen Zivilopfer:	<b>81,632-1,120,000</b>
Binnenflüchtlinge:	<b>3.4 Millionen</b>
Irakische Flüchtlinge im Ausland:	<b>2.2-2.4 Millionen</b>
Zahl Privater Militärdienstleister:	<b>180,000</b>
Getötete Militärdienstleister:	<b>917</b>
Gesamtkosten:	<b>\$526 Mrd</b>
Schätzung langfristige Kosten:	<b>\$3 Billionen</b>
Irakische Arbeitslosenquote:	<b>25-40%</b>
Anteil ohne Zugang zu Trinkwasser:	<b>70%</b>
Anteil ohne Zugang Sanitätsversorgung:	<b>80%</b>
Ablehnung der Besatzungstruppen:	<b>79%</b>

*Quelle: The Iraq Quagmire: The Mounting Costs of the Iraq War, Foreign Policy in Focus, March 14, 2008.*

spürt: Die 120 Milliarden Dollar, die offiziell bis Mitte 2008 in den Wiederaufbau des Irak gepumpt worden waren – der Großteil davon irakisches Geld – sind nahezu wirkungslos verpufft. Erfolgsmeldungen des Pentagons, so der Bericht, waren oft schlicht erlogen.<sup>9</sup> Trotzdem wollen die Vereinigten Staaten die Besatzung ungeachtet aller Lippenbekenntnisse keineswegs in absehbarer Zeit beenden und auch eine größere Beteiligung der NATO scheint bereits beschlossene Sache zu sein.

## Weiterer Ausbau der NATO-Rolle im Irak

Auf dem Bukarester Gipfel im April 2008 kamen die NATO-Führer schließlich überein, das NATO-Engagement 2009 weiter auszubauen. Der NATO-Generalsekretär Jaap De Hoop Scheffer wurde beauftragt, mit der Maliki-Regierung einen „strukturierten Kooperationsrahmen“ auszuarbeiten.<sup>10</sup> Beim Treffen des Nordatlantikrates Anfang Dezember 2008 beschlossen die Außenminister der NATO-Staaten erste praktische Schritte, u.a. durch die Unterstützung bei der „Absicherung der Gren-

zen“, einer „Verteidigungsreform“ und dem Aufbau von „Verteidigungsinstitutionen“.<sup>11</sup> Das Ziel ist offensichtlich den Irak, wie die anderen westlichen Protektorate, langfristig an die NATO anzubinden.<sup>12</sup>

In Kürze werden bis auf einige britische Einheiten alle nationalen Kontingente der US-Verbündeten den Irak verlassen haben. Neben den Besatzungstruppen der USA wird dann nur noch die NATO vor Ort präsent sein. Nach den Plänen des Pentagons, die vom neuen US-Präsidenten Barack Obama und einer breiten überparteilichen Allianz im Kongress unterstützt werden, sollen die US-Truppen noch lange im Irak verbleiben. Unabhängig von den Fristen, die in dem vor kurzem unterzeichneten Stationierungsabkommen enthalten sind, sollen bis zu 70.000 Soldaten langfristig stationiert bleiben.<sup>13</sup> Es ist daher damit zu rechnen, dass der Ausbau des NATO-Engagements noch massiver auf der Tagesordnung der Allianz stehen wird.

## Anmerkungen

1 Die Türkei wurde von den USA zwar in ihrer Liste der „Willigen“ aufgeführt, nahm aber nicht an der Invasion teil. Das türkische Parlament hatte zudem den USA untersagt, eine Nordfront von türkischem Territorium aus zu eröffnen.

2 Siehe zur deutschen Rolle im Irak-Krieg auch Tobias Pflüger: Es war gut, ihnen nicht geglaubt zu haben: Die deutsche Beteiligung am Irak-Krieg, in: analyse & kritik Nr. 504/2006.

3 „NATO's assistance to Iraq“, NATO, <http://www.nato.int/issues/iraq-assistance/index.html>, NATO at odds over Iraq mission, Aljazeera, 7.11.2004

4 NATO: Alliance Training Mission in Iraq May Need 3,000 Troops, Voice of America, 30.9.2004

5 NATO and Iraq: agenda for the future, NATO News, 17.4.2008

6 The Iraqi Army Receives Supplies Donated by NATO Nations, NATO, 21.06.2006 s.a. „NATO's assistance to Iraq“, a.a.O.

7 NATO: Iraq Asks Alliance For Greater Assistance, Radio Free Europe/Radio Liberty, 17.4.2008

8 DoD Briefing on NATO Training Mission in Iraq, US Department of Defense, 10.2.2005

9 „Official History Spotlights Iraq Rebuilding Blunders“, New York Times, 14.12.2008

10 NATO: Iraq Asks Alliance For Greater Assistance, a.a.O.

11 Final communiqué of The Meeting of the North Atlantic Council at the level of Foreign Ministers, NATO Presseerklärung, 3.12.2008

12 NATO leaders discuss organization's role in Iraq, American Forces Press Service, 12.7.2006

13 „Campaign Promises on Ending the War in Iraq Now Muted by Reality“, New York Times, 4.12.2008. George F. Will, „Steady Hand at Defense“, Washington Post, 11.12.2008. Justin Raimondo: Obama, Iraq, and the Cyprus Solution. Out of Iraq? Not so fast ..., Antiwar.com, 12.12.2008

# Die Erneuerung der NATO auf dem Balkan

von Christoph Marischka

Der Balkan - eigentlich ein Gebirge - sei hier als die Halbinsel verstanden, die neben den Staaten, die aus dem ehemaligen Jugoslawien hervorgingen, auch Albanien, Rumänien, Bulgarien, Griechenland und Teile der Türkei umfasst. Es geht also um einen Raum, in dem Orient und Okzident, Europa und Arabien, Christentum und Islam historisch immer wieder aufeinander trafen, ineinander übergingen und sich zeitweise bekämpften. Dies ist zumindest einer der Hintergründe, weshalb der Balkan wiederholt von Europa aus mit äußerst negativen Konnotationen der Bedrohung versehen wurde, geopolitisch heute als Inbegriff von ethnisch aufgeladener, konfliktreicher Kleinstaaterei gilt. Eine aktuelle Variante dieser Tendenz, den Balkan als Brücke für über Europa hereinbrechende Gefahren zu beschreiben, ist der Begriff des „Kriminalitätskorridors“, wie er in Publikationen des BND und deutscher Strafverfolgungsbehörden verwendet wird.

Hier soll es um das Engagement der NATO auf dem Balkan seit 1989 gehen. Entsprechend nehmen Griechenland und die Türkei, welche bereits seit 1952 Mitglieder der NATO sind, im Folgenden einen wesentlich kleineren Raum ein als Bulgarien, Rumänien und Albanien, die erst in jüngster Zeit Mitglieder der NATO wurden bzw. unmittelbar vor der Aufnahme stehen. Intensiver noch als diese, werden die Staaten des ehemaligen Jugoslawiens behandelt, von denen einige sich nur mithilfe der Gewalt der NATO von der Belgrader Zentralregierung lösen konnten.

Von einer vorausplanenden Gesamtstrategie der NATO, der ihr damaliger *Raison d'être* mit der Auflösung des Warschauer Paktes abhandeln kam, gegenüber dem Balkan zu sprechen, ist nicht möglich. Zweifellos aber kann man sagen, dass sich die Gesamtstrategie der neuen NATO kontinuierlich und wesentlich mit ihrem Engagement auf dem Balkan entwickelt hat. Anstatt einer Auflösung strebte das Militärbündnis die Ausdehnung nach Osten an und entwickelte hierfür mit dem Programm „Partnerschaft für den Frieden“ (PfP) 1994 ein wichtiges und wegweisendes Instrument. Die ersten Länder, die bis Februar 1994 im Rahmen der PfP in eine engere Kooperation mit der NATO einwilligten, waren Rumänien, Litauen, Polen, Estland, Ungarn, Ukraine, Slowakei, Bulgarien, Lettland und Albani-

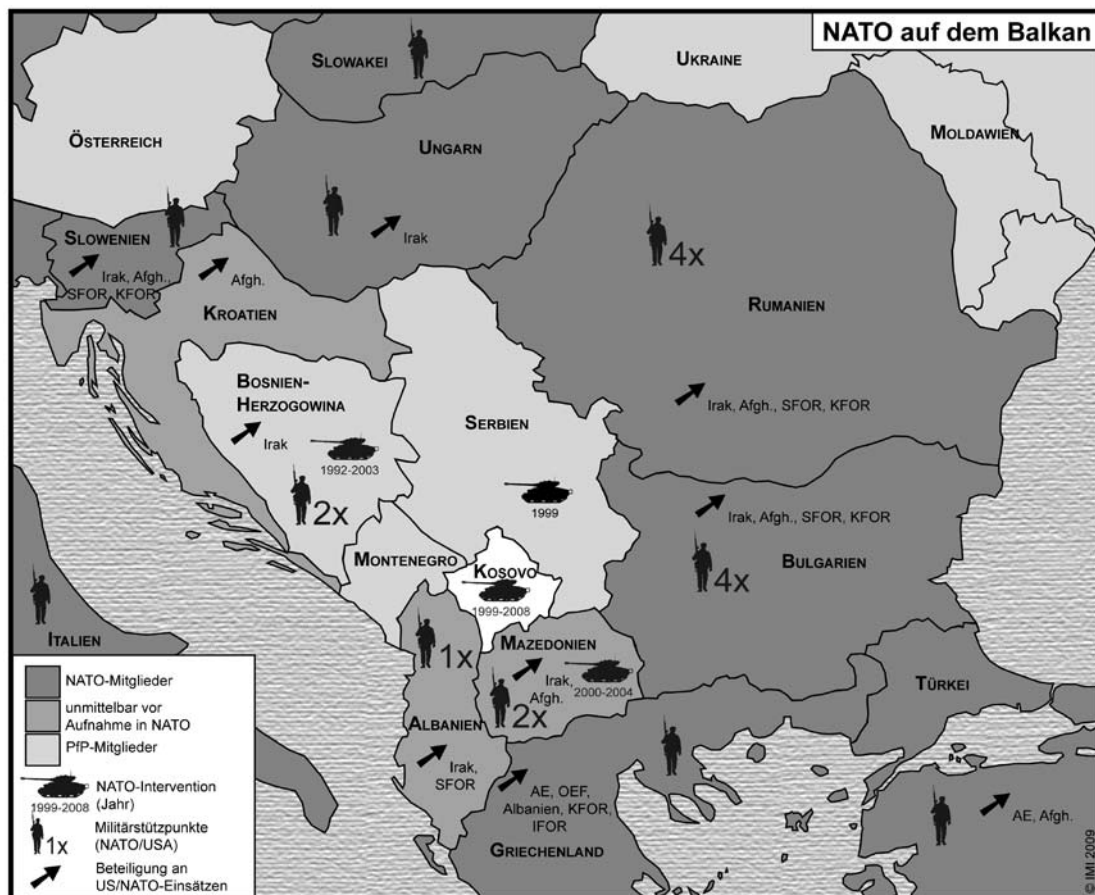
en. Jugoslawien verblieb als einziges Land auf dem Balkan mit einer engeren Anbindung an Russland als an die NATO. In den folgenden Jahren unterstützte die NATO die Unabhängigkeit der ehemaligen jugoslawischen Teilrepubliken und der Provinz Kosovo von Belgrad und setzte diese zum Teil auch militärisch durch. Heute sind ausnahmslos alle Staaten<sup>1</sup> des Balkans entweder Mitglieder der NATO oder der PfP.

Christopher Bennett, Herausgeber der NATO-Review und zuvor Experte der International Crisis Group für den Balkan, beschrieb diese Entwicklung 2004 wie folgt: „Während sich der Balkan früher politisch anscheinend in eine ganz andere Richtung bewegte als die anderen Regionen des europäischen Kontinents, ist die Integration in die euro-atlantische Staatengemeinschaft heute ein realistisches Ziel aller Staaten und Entitäten - und dies ist weitgehend auf die Sicherheitspräsenz des Bündnisses zurückzuführen. Heute sind sowohl Bosnien und Herzegowina als auch Serbien und Montenegro, die noch vor kaum mehr als fünf Jahren Ziel lang anhaltender Luftangriffe der NATO waren, Beitrittskandidaten des Bündnisprogramms der Partnerschaft für den Frieden (PfP). Albanien, Kroatien und die ehemalige jugoslawische Republik Mazedonien streben die NATO-Mitgliedschaft an und stellen bereits Kontingente für NATO-Operationen außerhalb des euro-atlantischen Raumes zur Verfügung.“<sup>2</sup> Wenn auch selbst im Jahr 2000 noch von keiner offiziellen und erklärten Strategie der NATO ausgegangen werden kann, den gesamten Balkan zu unterwerfen, so gab es spätestens zu diesem Zeitpunkt zumindest innerhalb der NATO den erklärten Willen, eine solche geopolitische Situation herbeizuführen. So berichtete Willy Wimmer, Bundestagsabgeordneter der CDU und bis 1992 Staatssekretär im Verteidigungsministerium, über eine sicherheitspolitische Konferenz in Bratislava vom April 2000, auf der amerikanische NATO-Vertreter geäußert hätten, „der Krieg gegen die Bundesrepublik Jugoslawien sei geführt worden, um eine Fehlentscheidung von General Eisenhower aus dem 2. Weltkrieg zu revidieren [womit Jugoslawien dem sowjetischen Einflussbereich zufiel]. Eine Stationierung von US-Soldaten habe aus strategischen Gründen dort nachgeholt werden müs-

sen [...] Es gelte, bei der jetzt anstehenden NATO-Erweiterung die räumliche Situation zwischen der Ostsee und Anatolien so wiederherzustellen, wie es in der Hochzeit der römischen Ausdehnung gewesen sei.“<sup>3</sup> Dieses Ziel wurde einerseits durch eine imperiale Militärbükratie, andererseits durch handfeste Angriffskriege erreicht und spiegelt damit das Wesen der neuen NATO wider.

## Imperiale Militärbükratie Partnerschaft für den Frieden

Das Programm Partnerschaft für den Frieden umfasst heute 24 Staaten, darunter die ehemaligen jugoslawischen Republiken Mazedonien, Bosnien und Herzegowina, Montenegro, Slowenien, Kroatien und Serbien, aber auch das an den Iran grenzende Aserbaidschan, die zentralasiatischen Länder Tadschikistan, Kasachstan, Kirgistan und Usbekistan sowie ehemals neutrale Länder wie die Schweiz, Österreich und Irland. Im Rahmen der PfP finden jährlich rund 1.500 Veranstaltungen statt, hierzu gehören neben gemeinsamen Militärübungen v.a. Seminare und Workshops. PfP-Mitgliedstaaten dürfen Vertreter ihrer Armeen an den zehn NATO-Offiziersschulen ausbilden lassen, von denen die Hälfte in NATO- und die andere Hälfte in PfP-Staaten eingerichtet wurden. Sie können - mit Einwilligung der NATO - auch Soldaten als Beobachter in die NATO-Kommandozentralen entsenden. Das Programm beinhaltet 24 Kooperationsbereiche, zum Beispiel einen Partnerschafts-Aktionsplan (PAP) Defense Institutions Building (DIB), über welchen die staatlichen Strukturen zur Kontrolle der Streitkräfte - von den für den Rüstungsexport und die Strategieplanung zuständigen Behörden bis hin zu den Verteidigungsministerien und Parlamenten - der NATO angepasst werden sollen.<sup>4</sup> Ein weiterer zentraler Partnerschaftsaktionsplan betrifft den Kampf gegen Terrorismus (PAP-T). In dessen Rahmen wird der Austausch geheimdienstlich gewonnener Informationen ebenso forciert wie der Aufbau spezieller Einheiten zur Terroristenjagd im Inneren. Auch Ausbildungsprogramme für den Grenzschutz und Gesetzgebungsprozesse, welche die Finanzierung von als terroristisch eingestuften Vereinigungen unterbinden sollen, finden im Rahmen des PAP-T statt. Weitere Kooperationsbereiche



betreffen u.a. den militärischen Katastrophenschutz und die Rüstung. Auf die militärischen Beschaffungen nimmt die NATO insbesondere über den Planning and Review Process (PARP) Einfluss. Hier definiert die NATO, welche Fähigkeiten die jeweilige Armee entwickeln und welche Waffensysteme sie anschaffen sollte und führt regelmäßige Beurteilungen der erzielten Fortschritte durch. Oberstes Ziel ist es dabei, die Armeen der PfP-Staaten „interoperabel“ zu machen, damit sie zukünftig problemlos in NATO-Einsätzen „Out-of-Area“ eingesetzt werden können. Ein praktischer Nebeneffekt besteht darin, dass diese Staaten sich nur noch bzw. überwiegend mit Rüstungsgütern aus NATO-Staaten eindecken und somit diese Industrie stärken und durch höhere Verkaufszahlen die Kosten für Forschung und Entwicklung reduzieren.

Aus den angestrebten Kooperationsbereichen wird für jedes Partnerland ein individuelles Partnerschaftsprogramm (IPP) zusammengestellt, das zu einem Partnerschaftsaktionsplan (IPAP) ausgeweitet werden kann. Das PfP-Programm ist bewusst flexibel gehalten, d.h. nicht jeder Staat muss an allen oder denselben Aktionen teilnehmen und sich im selben Maße engagieren. Es erhält auch nicht jeder Staat dieselben Angebote und Rechte. Dies unterstreicht den imperialen Charakter einer NATO ohne klare Grenzen und es bringt die PfP-Staaten in dauerhafte Abhängigkeitsverhältnisse. Die NATO ist bei einem

Angriff auf einen Partnerstaat - im Gegensatz zu einem Mitgliedsstaat - nicht zu einem militärischen Beistand verpflichtet, auch die Verteilung von Geldern aus dem PfP-Treuhandfond und die eventuelle Aufnahme in die NATO kann so flexibel geregelt und von Konditionalitäten abhängig gemacht werden. Diese asymmetrischen Beziehungen erklären sicherlich mindestens zum Teil, weshalb Bulgarien und Rumänien - anders als viele ältere NATO-Mitglieder - zahlreiche US- und NATO-Militärbasen auf ihrem Territorium einrichten ließen und fast alle neuen NATO-Mitglieder und Partnerstaaten auf dem Balkan (mit Ausnahme von Serbien und Montenegro) sich an dem NATO-Einsatz in Afghanistan und dem US-geführten Krieg im Irak beteiligt haben (Bosnien und Herzegowina und Albanien haben nur in den Irak, Kroatien hat nur nach Afghanistan Truppen entsandt). Auch gewährten die Bewerberstaaten bei den Einsätzen auf dem Balkan der NATO stets Überflugrechte. Von den USA wurde außerdem mehrfach bekannt, dass sie informell als Bedingung für eine NATO-Mitgliedschaft von dem betreffenden Staaten forderten, US-Bürger als immun gegenüber dem Internationalen Strafgerichtshof anzuerkennen.<sup>5</sup>

### Der Membership Action Plan

Nachdem Polen, Tschechien und Ungarn 1999 der NATO direkt aus dem PfP-Programm heraus beigetreten waren, entwickel-

te die NATO mit dem Membership Action Plan (MAP) ein weiteres Programm, das die Staaten des Balkan und des Baltikums auf die Mitgliedschaft vorbereiten sollte. Auch der MAP beinhaltet zahlreiche Seminare, Übungen und Lehrgänge. Darüber hinaus müssen die MAP-Staaten jährlich einen Bericht verfassen, in dem die politischen und militärischen Umstrukturierungen, die im nächsten Jahr geplant sind, beschrieben werden. Ein hochrangig besetztes Gremium der NATO wird diesen Bericht dann beurteilen, auf mehreren Treffen mit den politisch und militärisch Verantwortlichen Änderungsvorschläge einarbeiten und einmal jährlich die erreichten und verfehlten Fortschritte schriftlich festhalten.

Die Anpassungen, welche durch die MAP-Staaten durchgeführt werden müssen, gliedern sich in die fünf Bereiche Politik und Wirtschaft, Verteidigung und Militär, Ressourcen, Sicherheitsaspekte und rechtliche Aspekte. Auch im MAP ist allerdings festgehalten, dass sich selbst bei Erfüllung aller Forderungen aus der Teilnahme keinerlei Anspruch auf eine Aufnahme oder auch nur einen konkreten Zeitplan für diese ergibt. Letztlich brachte die NATO die Bedingungen für eine Mitgliedschaft gegenüber Bosnien und Herzegowina 2001 schon bezüglich der PfP sehr deutlich auf den Punkt, als sie schrieb: „Mitgliedschaft verlangt, dass Partnerstaaten eher Zulieferer als Konsumenten von Sicherheit sein sollten.“<sup>6</sup> Als Voraussetzung hierfür gelten



ein ausreichender Verteidigungshaushalt, die Ausrichtung der Armee auf Interventionen und die damit einhergehende Professionalisierung der Soldaten (Abschaffung der Wehrpflicht) sowie moderne und mit anderen NATO-Staaten kompatible Waffensysteme.

### Weitere Programme zur militärischen Integration

Innerhalb der NATO-Struktur wurde 1999 die South East Europe Initiative (SEEI) gegründet. Geleitet wird diese von einer Steuerungsgruppe, denen Vertreter der Balkanstaaten, einiger europäischer NATO-Mitgliedsstaaten sowie Österreichs und der Schweiz angehören. Die SEEI erarbeitet Papiere, in denen „Chancen und Risiken regionaler Sicherheit“ (Common Assessment Papers on Regional Security Challenges and Opportunities, SEECAP) erörtert und gemeinsame Maßnahmen vorgeschlagen werden.<sup>7</sup> Zu diesen Maßnahmen gehören wiederum gemeinsame Übungen, Austauschprogramme und die Zusammenarbeit beim Grenzschutz, die NATO macht im Rahmen der SEEI aber auch Empfehlungen bezüglich der Banken- und Sozialpolitik.

Der von NATO und USA initiierte Kooperationsprozess südosteuropäischer Verteidigungsministerien (Southeast European Defense Minister Process, SEDM) wurde bereits 1996 gegründet und umfasst mittlerweile neben den Balkanstaaten, den USA, Italien, Griechenland und der Türkei auch die Ukraine sowie - mit Beobachterstatus - Serbien, Moldawien und Georgien. 1999 beschlossen die beteiligten Verteidigungsminister die Aufstellung gemeinsamer Eingreifkräfte (SEEBRIG) und diese spielten auch eine entscheidende Rolle bei der Ausgestaltung einer gemeinsamen Schwarzmeerflotte der NATO-Partner (BLACKSEAFOR). Auf dem NATO-Gipfel 2004 in Istanbul wurde beschlossen, die regionale Kooperation auch auf die für die Innere Sicherheit und die Geheimdienste zuständigen Ministerien auszudehnen, also alle mit „Sicherheit“ beschäftigten Minister an einen Tisch zu bringen, um zukünftig auch Themen wie Grenzicherheit, Drogenbekämpfung und Katastrophenhilfe unter dem Einfluss der NATO gemeinsam zu bearbeiten.<sup>8</sup>

Neben der PfP und dem MAP existieren weitere Programme und Prozesse, welche die militärische Kooperation vereinfachen und den Einfluss der NATO auf die Bewerberstaaten verbessern sollen. So begründeten die USA 2003 gemeinsam mit Albanien, Kroatien und Mazedonien die Adriatic Charter Cooperation, mit dem Ziel, die NATO-Mitgliedschaft der drei Balkan-



*Der Hohe Repräsentant der EU und der stellvertretende NATO-Botschafter, Bild: EU/UN-High Representative*

Staaten zu unterstützen. Hierdurch gewannen die USA aber auch einen offiziellen und unmittelbaren Kontakt zu den Bewerberstaaten, der sich wiederum in einer Vielzahl von gemeinsamen Konferenzen etc. gestaltete, die sich nicht nur auf Sicherheitsaspekte beschränkten, sondern auch Fragen des Freihandels und Infrastrukturprojekte betrafen. Alle drei Staaten stehen mittlerweile unmittelbar vor der Mitgliedschaft, Kroatien und Albanien werden vermutlich im Frühjahr 2009 aufgenommen, im Falle Mazedoniens steht der Mitgliedschaft nur noch ein absurder Namensstreit mit Griechenland im Weg. Im Sommer 2008 hat das US-Außenministerium daher Bosnien und Herzegowina sowie Montenegro eingeladen, an der Zusammenarbeit teilzunehmen.

Ebenfalls 2008 wurde im Rahmen der Adriatic Charter Cooperation die Civil Alliance 08 begründet, die unter Einbeziehung von „Nicht-Regierungs-Organisationen“ den „zivilgesellschaftlichen Dialog“ innerhalb der Beitrittskandidaten fördern soll. Dies ist aus Sicht der NATO auch bitter nötig, denn in vielen Balkan-Staaten ist die NATO-Mitgliedschaft sehr unpopulär. Die Befürchtungen bestehen durchaus berechtigt darin, dass mit der Mitgliedschaft US- und NATO-Basen in den Ländern entstehen werden und dass die Soldaten aus den jeweiligen Ländern an Kampfeinsätzen wie im Irak oder Afghanistan teilnehmen müssen, deren Sinn der Bevölkerung nicht klar ist.

Eine engere Anbindung der zukünftigen Mitgliedsstaaten versuchen die USA auch

durch das IMET-Programm (International Military Education and Training) zu erreichen, einer Art Austauschprogramm für ausländische Soldaten, die an US-amerikanischen Militärakademien in Führung und an bestimmten Waffensystemen ausgebildet werden und dabei auch den „American Way of Life“ kennen lernen sollen.<sup>9</sup>

### Gemeinsame Militäreinheiten

Aus den genannten Kooperationen sind auch schon konkrete Truppen entstanden.<sup>10</sup> Am bedeutendsten dürfte dabei die bereits erwähnte South Eastern Europe Brigade (SEEBRIG) sein, deren Hauptquartier sich gegenwärtig in Istanbul befindet. Beteiligt sind Albanien, Bulgarien, Griechenland, Italien, Mazedonien, Rumänien und die Türkei. Sie besteht überwiegend aus leichter Infanterie, hat schon über 30 gemeinsame Übungen durchgeführt und 2006 die ISAF Multinational Brigade in Kabul übernommen. An den Übungen nahmen auch Kroatien, Slowenien, die Ukraine und die USA teil und die Einheit gibt sich offen für „weitere NATO- und PfP-Staaten der Region, die fähig und willens sind, konstruktiv beizutragen“.<sup>11</sup> Die SEEBRIG umfasst auch eine Engineer Task Force, die insbesondere bei Übungen in Mitgliedsstaaten zum Einsatz kommt und Straßen instand setzt oder Brücken baut und somit bei der Bevölkerung die Zustimmung zur NATO-Mitgliedschaft erhöhen soll.

Bulgarien und Rumänien hatten bereits 1998 ein gemeinsames Infanterie-Bataillon für Auslandseinsätze beschlossen, um damit ihre Chancen auf einen NATO-Beitritt zu verbessern. Auf die Initiative Österreichs

geht die Gründung der Central European Nations' Cooperation in Peace Support (CENCOOP) zurück. Das österreichische Außenministerium stellte seine Pläne für eine engere militärische Zusammenarbeit der zentraleuropäischen Staaten 1997 zunächst dem UN-Generalsekretär sowie der NATO vor, welche die Initiative unterstützten, und besiegelte im folgenden Jahr die Kooperation mit Ungarn, Rumänien, Slowenien und der Slowakei. 1999 trat die Schweiz und 2002 Kroatien bei. 2003 wurden 700 Soldaten im Rahmen der CENCOOP unter ungarischer Führung für den EUFOR Einsatz bereitgestellt, mit dem die EU die Funktion in Bosnien und Herzegowina übernahm, die zuvor die NATO-geführte SFOR ausgeübt hatte. Diese Kommandoübergabe und die Beteiligung der CENCOOP daran verdeutlichen sehr gut die komplexen Überlagerungen zwischen EU- und NATO-Militärpolitik. De facto handelte es sich bei SFOR und EUFOR um denselben Einsatz. EUFOR fand im Rahmen des Berlin-Plus-Abkommens statt, womit automatisch der stellvertretende NATO-Oberkommandierende für Europa mit Sitz im NATO-Hauptquartier, der zugleich ranghöchster Offizier der EU ist, zum Oberbefehlshaber der Mission wird. Auch blieb die NATO mit einem eigenen Kommando und einem eigenen Stützpunkt im Land aktiv. Ungarn, das den CENCOOP-Beitrag leitete, war seinerzeit zwar Mitglied in der NATO, nicht aber in der EU. Einziger EU-Staat, der an CENCOOP beteiligt war, war damals Österreich, während alle Staaten Teilnehmer der Pfp waren. De facto handelte es sich also eher um einen NATO-Beitrag denn als einen der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik (ESVP) und beim CENCOOP um eine flankierende Maßnahme zum Pfp-Programm.

Die BLACKSEAFOR - eine Flotte bestehend aus Kriegsschiffen der Türkei, Bulgariens, Rumäniens, der Ukraine, Russlands und Georgiens - hat formal noch weniger mit der NATO zu tun. Sie geht auf eine türkische Initiative von 1998 zurück und wurde 2001 in Dienst gestellt. Ihre Aufgaben waren seinerzeit auf Rettungsdienste, Minensuche und ähnlich niederschwellige Einsätze beschränkt. Nachdem die NATO aber darauf drängte, ihren Anti-Terror-Einsatz auf dem Mittelmeer, Active Endeavor, auf das Schwarzmeer auszudehnen, konnte die Türkei das verhindern, indem sie Auftrag und Intensität ihrer gemeinsamen Marineeinsätze dem NATO-Einsatz anpasste. Heute versucht die NATO ihren Einfluss auf die BLACKSEAFOR durch die Bereitstellung von Luftraumüberwachung und Aufklärungsmitteln auszuweiten und die Flotte für eine Verbesserung ihrer militärischen

Beziehungen zu den Schwarzmeerrainern zu nutzen.<sup>12</sup>

## **Flankierende Angriffskriege - Kriegerische Sicherheitssektorreformen**

Die bislang beschriebenen Formen der militärischen Einflussnahme durch Erweiterungen, Kooperationen, Konferenzen und Manöver wären mit Sicherheit nicht in diesem Maße erfolgreich gewesen, hätte die NATO nicht auch ihre Bereitschaft gezeigt, eine neue geopolitische Konstellation auf dem Balkan auch durch Grenzverschiebungen, Bombardements und Angriffskriege herzustellen. Auf friedlichem Wege wäre zwar eine enge Partnerschaft mit Bulgarien und Rumänien, evtl. sogar deren NATO-Mitgliedschaft und vielleicht sogar diejenige Albaniens denkbar gewesen. Selbst nach den ersten Unabhängigkeitserklärungen Kroatiens und Sloweniens wäre aber ohne die NATO-Interventionen ein ausreichend starkes Restjugoslawien „übrig“ geblieben, das an einer engen Anbindung an Russland festhalten und die Bemühungen der NATO um eine Neustrukturierung des Balkans behindern hätte können. Dabei kann wieder nicht davon ausgegangen werden, dass es von Anfang an einen umfassenden Plan gegeben hätte, der von allen NATO-Staaten und -Vertretern geteilt worden wäre. Vielmehr hat sich auch die NATO-Strategie für Angriffskriege und anschließende Besatzungsmissionen erst mit deren Engagement auf dem Balkan entwickelt - wobei sich diejenigen, die eine funktionale und territoriale Ausdehnung der NATO wollten, durchsetzen konnten. Dies mag banaler klingen als es ist. Die Tatsache, dass die NATO-Soldaten nach dem Gefecht in einem fremden Land aus dem Panzer steigen müssen und die Frage, was dann in diesem Land zu tun ist, haben für die NATO als Bündnis jedoch zuvor kaum eine Rolle gespielt. Wie schwierig diese Frage ist, zeigt sich gegenwärtig an den Diskussionen über die Strategie in Afghanistan, obwohl die NATO hier schon auf die Erfahrungen aus den NATO-Einsätzen auf dem Balkan zurückgreifen kann.

## **Erste Erfahrungen mit UN und Besatzungen in Bosnien und Herzegowina**

Die schnell durchgesetzte und insbesondere von Deutschland, den meisten EU- und NATO-Staaten anerkannte Unabhängigkeit Sloweniens und Kroatiens weckte auch bei den bosnischen und kroatischen Minderheiten in Bosnien und Herzegowina Wünsche und Hoffnungen auf Autonomie. Die Serben in der Republik befürchteten, hierdurch ihrerseits zu einer Minderheit in dem

neuen Staate zu werden und bevorzugten entweder wiederum die Abspaltung oder einen Anschluss an Serbien bzw. Rest-Jugoslawien. Teile der kroatischen Bevölkerung wollten einen Anschluss an den neu entstehenden Staat Kroatien. Ab April 1992 eskalierten die Zusammenstöße zunehmend zu einem offenen Krieg, bis Mitte Mai hatten alle drei Konfliktparteien eigene Armeen aufgestellt. Die Jugoslawische Volksarmee zog in diesem Stadium zwar aus Bosnien und Herzegowina (wohin sie ihre Truppen zuvor aus Kroatien zurückgezogen hatte) ab, überließ aber Waffen und Ausrüstung den serbischen Milizen. Diese konnten damit schnell die Kontrolle über 70% des Territoriums erlangen. Kroaten und Bosniaken wurden von Kroatien aus unterstützt und ausgerüstet, bekämpften sich aber bis ins Frühjahr 1994 hinein auch gegenseitig.<sup>13</sup> Alle Konfliktparteien machten sich Vertreibungen und schwerer Menschenrechtsverletzungen schuldig, es überwog eine irreguläre Kriegsführung auch deshalb, weil viele eigenständige Milizen beteiligt waren. Doch selbst die zentral geführten Armeen waren unter großer Beihilfe krimineller Netzwerke entstanden, die versuchten, sich im Zuge des Krieges weiter zu bereichern.<sup>14</sup>

Auf US-amerikanischen Druck hin einigten sich im Frühjahr 1994 die kroatischen und bosniakischen Verwaltungen, ließen ihre Armeen gemeinsam gegen die serbischen vorgehen und gründeten die Föderation Bosnien und Herzegowina. Der Vertrag von Dayton, ebenfalls auf amerikanische Vermittlung hin abgeschlossen, während die NATO die serbischen Einheiten bombardierte, beendete den Krieg, indem er der serbischen Seite 49%, der bosnisch-kroatischen Föderation 51% des Territoriums zusprach und den Rückzug der Truppen in die Kasernen festlegte. Die NATO sollte eine „Implementation Force“ (IFOR) aufstellen, die das Kommando von der UNPROFOR übernimmt und die Einhaltung der militärischen Aspekte des Abkommens von Dayton überwacht und wenn nötig auch umsetzen kann. Die Zusammenarbeit insbesondere mit der UNO, vor allem aber die Besatzung und die Übernahme ziviler Aufgaben in Bosnien und Herzegowina stellten ein Novum für die NATO dar. So bezeichnete Michael Ehrke von der Friedrich-Ebert-Stiftung das internationale Engagement der NATO in Bosnien und Herzegowina als „Pilotprojekt internationaler Ordnungspolitik“, sogar als „Pilotprojekt der Weltinnenpolitik“.<sup>15</sup>

## **Wie die NATO die UN auf Eskalationskurs brachte**

Die erste offizielle Militärmission der NATO fand 1994 mit einem Mandat der



UN statt. Mit den Resolutionen 713 und 757 vom 25.9.1991 und 30.5.1992 verhängte der UN-Sicherheitsrat ein Waffen- und Handelsembargo über Jugoslawien, ohne jedoch die NATO, irgendwelche anderen Organisationen oder Staaten zu dessen militärischer Durchsetzung zu ermächtigen. Im Frühjahr 1992, also zwischen den beiden Resolutionen, stellte die NATO eine eigene Mittelmeerflotte, die Standing Naval Force Mediterranean (STANAVFORMED), auf. Am 10.7.1992 beschlossen die NATO-Außenminister in Helsinki, das Embargo militärisch zu überwachen und die Kriegsschiffe begannen bereits am 16.7.1992 in der Adria zu patrouillieren. Formal unabhängig von der NATO, faktisch aber dieser unterstellt, nahmen auch v.a. französische Schiffe im Rahmen des West-Europäischen Verteidigungsbündnisses WEU teil. Damit hatte die NATO die entscheidenden Voraussetzungen geschaffen und auch einen gewissen Handlungsdruck gegenüber der UN aufgebaut, damit der Sicherheitsrat am 16.11.1992 mit Resolution 787 die militärische Durchsetzung des Embargos und im April 1993 mit Resolution 820 die Blockade serbischer und montenegrinischer Häfen autorisierte. Die im Juli 1992 in die Adria verlegten Schiffe waren bereits so zusammengestellt, dass nicht nur die Überwachung, sondern auch die militärische Durchsetzung des Embargos realisierbar war.<sup>16</sup> Der Einsatz umfasste trotz zahlreicher Marine-Aufklärungsflugzeuge bald auch zusätzliche AWACS (Großraumüberwachungsflugzeuge), die nicht zur STANAVFORMED gehörten, aber (auch offiziell) die Überwachung des Luftraums über Bosnien und Herzegowina übernehmen konnten, sobald die Resolution 781 vom 9.10.1992 ein Flugverbot in der Region verhängte, mit dessen Überwachung der Sicherheitsrat formal jedoch in erster Linie die vor Ort stationierte UN-Truppe UNPROFOR beauftragte.

Wie bereits bei der Überwachung der Seewege verlegte die NATO, sobald die Überwachung durch die UN legitimiert war, bereits Waffensysteme in die Region, mit der das Flugverbot auch militärisch durchgesetzt werden sollte, während sich insbesondere die US-Regierung bemühte, ein Mandat der UN zu erwirken, das dies auch zulässt. Dies geschah mit der Resolution 816 vom März 1993. Gleichzeitig wurden Luftangriffe vorbereitet. Der von der NATO betriebene Eskalationskurs gegenüber Serbien wirkte sich auch auf die in Bosnien und Herzegowina stationierten UN-Soldaten der UNPROFOR aus, die zunächst zur Neutralität verpflichtet und lediglich mit der Überwachung von Waffenstillstandsabkommen beauftragt waren. Im Juni 1993 erhielt die UNPROFOR jedoch das Recht, „Schutzzonen“ einzurichten, in denen sie gegen eindringende Soldaten auch militärisch vorgehen durfte. Da sie hierzu kaum ausgerüstet war, übertrug die UNPROFOR diese Aufgabe an die NATO, indem sie Ziele für Luftangriffe markierte. Dadurch wurden die UN-Soldaten zu einer schlecht ausgerüsteten Kriegspartei auf dem Boden, während die NATO insbesondere ab dem 30.8.1995 massiv mit Luftangriffen und von ihren Kriegsschiffen aus serbische Stellungen bombardierte. Inwiefern diese „Operation Deliberate Force“ tatsächlich noch unter die Resolution 836 fiel, wie es meist angenommen wird, kann in Frage gestellt werden. Denn die Aufgaben der UNPROFOR, welche laut Resolution von Staaten oder regionalen Bündnissen durch Luftangriffe unterstützt werden durften, waren eng begrenzt und bestanden im Wesentlichen in dem Schutz der Zivilbevölkerung und humanitärer Transporte sowie der Durchsetzung der „Schutzzonen“, keinesfalls aber in der allgemeinen Kriegsführung gegen nahezu ausschließlich serbische Einheiten.

## Konzeptlose Besatzung

Das Abkommen von Dayton war de facto ein Waffenstillstandsabkommen. Die „Einheit“ des neuen Staates wurde dadurch erhalten, dass er sich aus zwei ethnisch konstituierten „Entitäten“ zusammensetzt, die in sich völlig unterschiedlich gegliedert waren. Die Gesamtregierung, ebenfalls ethnisch aus Vertretern aller Volksgruppen und beider Entitäten zusammengesetzt, erhielt sehr begrenzte Befugnisse. Die eilig zusammengezwimmte Verfassung des neuen Staates - ein Anhang zum Friedensabkommen, der bis heute nicht in die Landessprachen übersetzt ist - enthält die Verpflichtung zum wirtschaftlichen Liberalismus, schuf aber keinen überlebensfähigen Staat. Von einer Einheit kann bis heute nicht annähernd die Rede sein. Die kroatischen und bosnischen Nationalisten versuchen, die Kompetenzen des Gesamtstaates zu Lasten der serbischen Entität zu erweitern, diese wiederum blockiert nationale Reformen, um ihre Autonomie zu bewahren. Alle schwierigen Fragen jenseits von Waffenstillstand und Wirtschaftsliberalismus wurden offen gelassen und mussten im Rahmen der anschließenden Besatzung gelöst werden. Die NATO stationierte in kürzester Zeit 60.000 Soldaten in dem kleinen Land. Was diese aber jenseits der Besatzung, der reinen Befriedung durch Präsenz, erreichen sollten, blieb lange unklar. So begann die NATO beispielsweise recht schnell mit Vertrauensbildenden Maßnahmen zwischen den Armeen der Entitäten, wie das nach internationalen Konflikten ein erprobtes Konzept ist, stellte diese jedoch mit der Feststellung wieder ein, dass sie die Gräben zwischen den beiden Entitäten, die ja gemeinsam einen Staat darstellten, eher vertieften denn überwand.<sup>17</sup> Auch die einseitige Ausbildung der bosnisch-kroatischen Armee der Föderation durch die USA fast unmittelbar nach der NATO-Stationierung war in keinerlei Gesamtkonzept eingebunden und beschädigte eher spätere Bemühungen um eine Integration und Verkleinerung der beiden Streitkräfte.

## Sicherheitssektorreform

Erste Ansätze zu einer „Reform des Sicherheitssektors“ in Bosnien und Herzegowina - ein Terminus, der mittlerweile im Kontext von Besatzungsmissionen allgegenwärtig ist, sich seinerzeit aber noch nicht etabliert hatte - begannen erst 1998 mit dem informellen Beschluss der NATO-Staaten, das eher unbedeutende gesamtstaatliche Standing Committee on Military Matters (SCMM), ein Forum für den Austausch der Verteidigungsministerien der Entitäten, in ein gesamtstaatliches Verteidigungsministerium umzuwandeln. Eine wichtige Voraussetzung



US-Militärtraining in Mazedonien, Bild: US-Botschaft Mazedonien



hierfür wurde kurz zuvor geschaffen, indem der „Hohe Repräsentant der Vereinten Nationen“ (HR), dem die Überwachung des Dayton-Abkommens unterlag, 1997 in Bonn vom Friedensimplementierungsrat mit nahezu unbegrenzten Vollmachten ausgestattet wurde. Er durfte in der Folge selbst Gesetze erlassen oder für nichtig erklären sowie sämtliche Staatsbeamte und gewählten Vertreter entlassen. Spätestens damit wurde Bosnien und Herzegowina zum westlichen Protektorat.

Die Militärzelle des Büros des HR unter der Leitung britischer Soldaten bemühte sich um die Umstrukturierung des SCMM. 1999 wurden eine „Gemeinsame Arbeitsgruppe Sicherheitspolitik“ und eine AG Verteidigung der „Institution Building Task Force“ gegründet, im Juli 2000 folgte ein „Gemeinsamer Lenkungsausschuss zur Umstrukturierung“ (Joint Restructuring Steering Board, JRSB) mit zunächst drei, später dann 19 Arbeitsgruppen. Diese Gremien wurden in unterschiedlicher Zusammensetzung von Vertretern der NATO, der SFOR, der OSZE, des Büros des HR und der bosnischen und serbischen Institutionen geleitet und mehrfach umstrukturiert, da sie ineffizient arbeiteten. Es sollte bis 2003 dauern, bis eine „Verteidigungs-Reformkommission“ unter Vorsitz des US-Beraters James Locher III mit führender Rolle der NATO einberufen wurde, die sich seitdem konkret und erfolgreich um die Reform der Streitkräfte bemüht. Dem vorausgegangen war 2001 eine „Serie von informellen Verhandlungen („Seminaren“) in Klausur an der NATO-Schule in Oberammergau“, in denen der Umbau des SCMM weiter vorangetrieben wurde sowie „Wehrrechtsseminare“, welche die Arbeit der Reformkommission vorbereiteten.<sup>18</sup>

Von herausragender Bedeutung war auch eine Affäre 2002 um illegale Rüstungsexporte aus der serbischen Entität nach Irak, die von westlichen Geheimdiensten aufgedeckt wurde und die serbische Elite dermaßen schwächte, dass sich die Möglichkeit zum „Durchdrücken“ (Vetschera) wesentlicher Forderungen von Seiten der NATO und der EU ergab. Der Hohe Repräsentant, der seit März 2002 von der EU gestellt wird, löste in der Folge den Verteidigungsrat der serbischen Entität auf und initiierte eine Gesetzgebung, die Fragen der Rüstung und des Rüstungsexportes unter internationaler Kontrolle zur Aufgabe des Gesamtstaates machte. Ende 2002 begann auch der Umbau des Sekretariats des SCMM in ein zunächst informelles Verteidigungsministerium auf Ebene des Gesamtstaates unter der Aufsicht des HR. Bereits im Januar 2003 legte das mittlerweile durch eine Verfassungsreform legalisierte SCMM erstmals „Pledges“ vor,

Versprechungen an die internationale Gemeinschaft, die Streitkräfte in eine „moderne, glaubwürdige, bezahlbare und fähige [Armee] zu transformieren, welche die Souveränität und die territoriale Integrität Bosniens und Herzegowinas verteidigen kann“. Die Versprechungen enthielten zudem die Absicht, die Mitgliedschaft in der EU und der NATO zu erreichen und innerhalb von 18 Monaten ein „glaubwürdiger Partner“ für das PfP-Programm zu werden.<sup>19</sup> Hierfür war eine Reihe weiterer Gesetzes- und Verfassungsänderungen nötig, die auf „Wehrrechtsseminaren“ der SFOR im Frühjahr 2003 diskutiert wurden. Am Ende des letzten Seminars wurde auf Vorschlag des HR die „Verteidigungs-Reformkommission“ mit führender Rolle der NATO gegründet. Das Hauptziel dieser Kommission war es, die von der NATO definierten Kriterien zu erfüllen und so Bosnien und Herzegowina in das PfP-Programm einzubinden. Die hierfür notwendigen Schritte wurden auf einem einwöchigen Workshop in der NATO-Schule im oberbayerischen Oberammergau diskutiert und in einem „Konzeptpapier“ festgehalten. Das größte Hindernis bei der Umsetzung stellte meist die Position der serbischen Entität dar, die es zu brechen galt, was tw. durch informelle Absprachen und nachträglich geänderte Beschlussfassungen erreicht wurde. Mit der Verteidigungs-Reformkommission ist es der NATO nach anfänglichen Schwierigkeiten und vielen Experimenten gelungen, nicht nur ihre PfP-Kriterien zum internationalen Leitbild der Entwicklung Bosniens und Herzegowinas zu machen, sondern auch die internationalen Bemühungen um diese Entwicklungen unter eigener Führung zu koordinieren.<sup>20</sup> So resümierte deren Vorsitzender bereits Ende 2004 in der NATO-Review: „Die Kommission für Verteidigungsreformen, die ursprünglich als ein vorübergehendes Expertengremium für den Entwurf neuer Verteidigungsgesetze oder die Änderung von Gesetzen konzipiert worden ist, hat sich inzwischen zu einem Motor des kontinuierlichen Wandels entwickelt und befasst sich mit allen aktuellen strategischen, operativen und technischen Fragen im Zusammenhang mit der Reform des bosnischen Verteidigungssektors. Dieser Prozess hat Bosnien und Herzegowina nicht nur geholfen, die nötigen Reformen zu bestimmen, zu planen und umzusetzen, sondern er hat auch die Koordinierung mit der internationalen Staatengemeinschaft deutlich verbessert.“<sup>21</sup>

### Schlafwandeln in die Krise

Als weiterer „Ratgeber“ bei der Reform der Armee wurde, nachdem die EU-Truppe EUFOR Ende 2004 die Besatzungsaufga-

ben von der NATO übernommen hat, ein zusätzliches militärisches Kommando unter US-Führung in Sarajewo eingerichtet. Dieses ist mit etwa 150 Mitarbeitern neben der Sicherheitssektorreform auch mit der Terrorbekämpfung und nachrichtendienstlichen Tätigkeiten beschäftigt. In Tuzla sind weitere 200 US-Soldaten stationiert, die „als Vorposten und Ausbildungszentrum für andere Operationen“ dienen sollen.<sup>22</sup> Auch der EUFOR-Einsatz selbst findet auf Basis des Berlin-Plus-Abkommens statt, weshalb sein Oberkommando beim stellvertretenden Befehlshaber der NATO in Europa liegt. Die NATO leistet zudem eine unverzichtbare Rückversicherung für den EUFOR-Einsatz, indem sie sicherstellt, dass bei einer Verschärfung der Lage in Bosnien und Herzegowina schnell wieder eine große Zahl an Soldaten in die Region verlegt werden und notfalls eingegriffen werden kann. Eine solche Rückversicherung ist bis heute notwendig, weil auch eine Eskalation weiterhin denkbar ist. Obwohl die Streitkräfte Bosniens und Herzegowinas mittlerweile ihre ersten Auslandseinsätze bewältigt haben, bestehen sie nach wie vor aus zwei (bzw. drei) ethnisch konstituierten Armeen, mit eigener Rüstungsindustrie und eigenen Reservistenverbänden. Die Entitäten verfolgen bis heute einander widersprechende Ziele und können sich der Loyalitäten ihrer jeweiligen Truppenteile sicher sein. Die Zivilbevölkerung hingegen lebt in Armut und sehr viele sind in informelle Tätigkeiten gezwungen und bedürfen des Schutzes eben jener ethnisch konstituierten politischen Eliten, die enge Kontakte ins Militär und die organisierte Kriminalität pflegen. Am 22.10.2008 warnten beispielsweise Richard Holbrooke, einer der wesentlichen Architekten des Dayton-Abkommens und Paddy Ashdown, früherer HR, in einem gemeinsamen Artikel für den Londoner Guardian mit dem Titel „Ein Bosnisches Pulverfass“: Die internationale Gemeinschaft drohe schlafwandelnd in eine neue Balkan-Krise zu geraten, Bosnien und Herzegowina drohe als Staat zu kollabieren, die serbische Entität warte nur auf eine Möglichkeit zur Abspaltung und unter den Kroaten und bosnischen Muslimen wachse der Nationalismus, die Furcht und das Misstrauen, welche 1992 den Krieg ausgelöst hätten, seien wieder erwacht.<sup>23</sup> Der Versuch, ein neoliberales Gemeinwesen durch Reformen des Sicherheitssektors zu erschaffen ist gescheitert. Die NATO steht bereit.

### Die NATO im Kosovo

Unmittelbar nachdem unter Slobodan Milošević Anfang der 90er Jahre die Sonderrechte der zuvor autonomen Provinz



*Treffen zwischen KPC und KFOR, Bild: KFOR*

Kosovo revidiert wurden und die dort lebenden Albaner massiven Benachteiligungen und Menschenrechtsverletzungen ausgesetzt waren, gründete sich mit der LDK unter Ibrahim Rugova eine überwiegend zivile albanische Oppositionsbewegung und Parallelverwaltung mit dem Ziel einer kosovarischen Unabhängigkeit.<sup>24</sup> Obwohl auch die LDK sich bemühte, eine eher klassisch organisierte Armee zur Verteidigung gegen serbische Übergriffe aufzubauen, blieb sie bei der Rekrutierung von Soldaten, der Anschaffung von Waffen und auch hinsichtlich der internationalen Anerkennung jedoch weit hinter den Erfolgen der etwa fünf Jahre später gegründeten UCK zurück. Deren primäres Ziel war die militärische Loslösung von Serbien und der Anschluss des Kosovo an Albanien. Ihre Strategie bestand darin, durch Anschläge und Angriffe insbesondere auf serbische Polizeiposten - irreguläre Kriegführung - die Situation zu eskalieren und internationale Unterstützung zu gewinnen.

Bereits 1994 aus mehreren bewaffneten Widerstandsgruppen hervorgegangen und insbesondere durch Exil-Albaner finanziert und mit Waffen ausgerüstet (diese Unterstützung wurde zu einem großen Teil von Deutschland aus organisiert), trat die Guerilla erst ab 1996/1997 offen in Erscheinung. Dies hat mehrere Gründe: Erstens wurden im Rahmen des Lotterieaufstandes in Albanien hunderttausende Waffen geplündert, die in die Hände der UCK gelangten. Zweitens kehrten viele Albaner, die zuvor in Kroatien und Bosnien und Herzegowina gegen die Serben gekämpft hatten, zurück und schlossen sich der UCK an. Drittens verschaffte die zuletzt massive Unterstützung der NATO für die bosnische und kroatische Seite mit dem Ergebnis, dass diese zumindest innerhalb einer Entität eines neuen Staates in der Konfrontation ihre Ziele weitgehend erreichten, dem ebenfalls

konfrontativen Kurs der UCK Auftrieb, während die LDK durch Dayton mit ihrer langfristigen, zivilen Strategie an Rückhalt verlor. Obwohl die UCK zu dieser Zeit bereits in allen drei Ländern als terroristische Vereinigung eingestuft war, unterstützten bzw. duldeten britische, US-amerikanische und deutsche Geheimdienste ab 1996 die Ausbildung und auch die Aufrüstung der UCK in Albanien. Nennenswerte Interventionen gegen die Rekrutierung und Finanzierung der UCK durch Exil-Albaner in diesen Ländern blieben aus. Hatten die Angriffe der UCK zunächst noch überwiegend serbischen Polizeiposten und vermeintlichen Kollaborateuren gegolten, wurde ab Anfang 1998 zunehmend auch die serbische Minderheitsbevölkerung im Kosovo zum Ziel der Übergriffe. Serbische Polizei- und Militäreinheiten reagierten ihrerseits mit völlig überzogenen Strafeinsätzen und Übergriffen auf die Zivilbevölkerung. Zwischen Februar 1998 und Mitte Oktober 1998 tobte ein handfester Bürgerkrieg zwischen 13.000 serbischen Polizeikräften, 6.500 serbischen Soldaten und etwa 400 irregulären Kämpfern auf der serbischen Seite und einer kaum zu beziffernden Zahl von Kämpfern auf albanischer Seite.

Die NATO übte zwar massiven Druck auf die serbische Regierung aus, sich zurückzuziehen, gleichzeitig zeigten ihre Mitgliedsstaaten aber wenig Interesse daran, Bodentruppen einzusetzen. Nachdem die serbischen Kräfte ab August große Geländegewinne verzeichneten und dabei auch schwere Menschenrechtverletzungen begingen, drohte die NATO offen mit Luftschlägen gegen Serbien und erließ am 13.10.1998 eine Activation Order, welche ohne weitere Abstimmungen kurzfristig den Beginn von Luftschlägen ermöglichte. Unter diesem Druck kam Mitte Oktober ein Waffenstillstandsabkommen zu Stande, das durch eine OSZE-Beobachtermission über-

wacht werden sollte. Es sah den Rückzug eines Teils der serbischen Kräfte, nicht aber die Entwaffnung der UCK vor. Parallel zum Waffenstillstandsabkommen unterzeichnete die serbische Regierung ein Abkommen mit der NATO, das dieser Überwachungsflüge von Mazedonien aus zubilligte und zusagte, seine Luftraumüberwachung und Flugabwehr über dem Kosovo sowie innerhalb einer Pufferzone einzustellen. Damit erhielt die NATO die Hoheit über den kosovarischen Luftraum. Während diese Operation „Eagle Eye“ unmittelbar nach Unterzeichnung des Abkommens begann, konnte die zivile OSZE-Mission nur schleppend zusammengestellt werden. Während der OSZE-Mission reorganisierte sich die angeschlagene UCK offensichtlich, Spenden an die zivilen albanischen Organisationen wurden in militärische Kanäle umgelenkt. Doch auch die serbischen Truppen hielten sich in ihren kosovarischen Stützpunkten und an der Grenze bereit. Die NATO konnte mit ihren Überwachungsflügen das zukünftige Kampfgebiet und die serbischen Stellungen ausspähen, erhielt die Activation Order aufrecht und stellte - vermeintlich um im Notfall die OSZE-Beobachter evakuieren zu können - trotz erheblichen serbischen Protesten in Mazedonien Bodentruppen zusammen. Zeitgleich ließ die NATO der UCK über Albanien Waffen zukommen und dauerte das Training der Guerillas durch Geheimdienste und private Militärfirmen verschiedener NATO-Staaten an. Spätestens jetzt traten auch Angehörige von Spezialeinheiten mit der UCK in Kontakt, um Kommunikation und Zusammenarbeit im kommenden Krieg zu gewährleisten. Die Entscheidung war damit implizit gefallen: Die UCK sollte während der kommenden Bombardements als Bodentruppe der NATO fungieren. Deshalb kommentieren auch Andreas Heinemann-Grüder und Wolf-Christian Paes in ihrem sehr empfehlenswerten Papier über die Geschichte der UCK die damalige Aussage des US-Verteidigungsministers, die USA wollten nicht zur Luftwaffe der UCK werden, mit der Einschätzung, dass es hierbei eher darum gegangen sei das Unterordnungsverhältnis klarzustellen - es ging nicht darum, die Form der Arbeitsteilung insgesamt zu revidieren. Der US-Senator Joe Lieberman sagte seinerzeit eindeutig, die UCK sei eine „kämpfende Truppe im Feld, welche dieselben Ziele verfolgt wie unsere kämpfende Truppe von der Luft aus.“<sup>25</sup>

## Bombardement und Besatzung

Die Pläne für eine Bombardierung Restjugoslawiens wurden spätestens seit Juni 1998 vorbereitet, als der britische Verteidigungsminister seine Luftwaffe in Bereitschaft ver-



setzte. Bereits damals war zwar eine Truppe von etwa 36.000 Soldaten im Gespräch, die nach dem Rückzug der serbischen Einheiten ein Friedensabkommen umsetzen sollten. Kategorisch ausgeschlossen wurde jedoch die Möglichkeit, NATO-Soldaten als Bodentruppen in den Kampfeinsatz zu schicken.

Diese Logik, eigene Verluste auf Kosten der UCK und der Zivilbevölkerung zu minimieren, wurde auch bei der Bombardierung verfolgt. Bereits im November 1998, also vor dem bis heute ungeklärten „Massaker von Racak“ und den Verhandlungen von Rambouillet, die als Begründung und Legitimation für die Luftschläge dienten, gab der NATO-Oberkommandierende Wesley Clark intern die Doktrin aus, dass es bei den Bombardierungen keine Verluste eigener Flugzeuge geben dürfte. Als am 24.3.1999 die Bombardierung Serbiens und des Kosovo von US-Kriegsschiffen und 80 Kampfflugzeugen aus begann, war entsprechend die Angriffshöhe auf 15.000 Fuß festgelegt – eine Höhe, welche die Flugzeuge zwar vor der serbischen Luftabwehr schützte, gleichzeitig aber die Zahl ziviler Opfer auf dem Boden wegen weniger präzisen Angriffen in die Höhe trieb. So wurden auch Flüchtlingskonvois, Reisebusse und die chinesische Botschaft Opfer von Bombenangriffen. Die Luftschläge hatten u.a. die Wirkung, dass die serbischen Einheiten ihre zuvor bereits ausgespähnten Stellungen in zivile Einrichtungen verlegten und in die Dörfer flohen. Dies trieb wiederum die Zahl der Flüchtlinge und Übergriffe in die Höhe.<sup>26</sup> Im Kontext des Bombardements ging auch die UCK immer offener zu Vertreibungen und Übergriffen auf die serbische Minderheit über, zahlreiche Albaner schlossen sich vorübergehend der Miliz an. Der NATO-Angriffskrieg beendete keine humanitäre Katastrophe, er löste eine aus. Im Laufe des April strömten gut ausgerüstete und organisierte UCK-Einheiten unter Feuerschutz der NATO und unterstützt durch US-amerikanische, französische und britische Spezialeinheiten aus Albanien ein und zwangen die serbischen Truppen im Laufe des Mai, sich in Defensivstellungen zu konzentrieren. Diese Gelegenheit nahm die NATO wahr und flog allein am 1. Juni 1997 Angriffe auf die serbischen Einheiten am Berg Pastrik. Dies war der Wendepunkt des Krieges: Am 9. Juni stimmte die serbische Regierung dem Rückzug aus dem Kosovo zu, am 12. Juni begann die KFOR einzumarschieren. In nur vier Tagen besetzten die ersten 14.000 NATO-Soldaten den Kosovo. Die UCK, die bereits in den Verhandlungen von Rambouillet auf Drängen der USA die albanische Seite vertreten durfte und während des Krieges ein poli-



*Unterzeichnung der Schlussakte, KSZE-Konferenz in Helsinki 1975, Foto: Horst Sturm, Bundesarchiv*

tisches Direktorat als Übergangsregierung formierte, übernahm in den von der KFOR besetzten Gebieten die Verwaltung. Die Parallelverwaltung der LDK war im Krieg geschwächt worden und wurde nun von der UCK ersetzt bzw. übernommen. Die UN-Mission UNMIK, die eigentlich die Übergangsverwaltung stellen sollte, wurde nur sehr langsam aufgestellt. Die Öffentliche (Un-)Ordnung wurde in dieser Übergangsphase von UCK und KFOR gemeinsam kontrolliert.

Erst langsam, schrittweise und bis heute nicht vollständig wurden Grenzposten, Gefängnisse und Polizeistationen der Kontrolle der UNMIK übergeben. Die UCK wurde nicht entwapnet. Im September 1999 wurden 2.000 UCK-Kämpfer in die neu gegründete kosovarische Polizei und ihr restlicher Kern von 18.000 Mann offiziell in eine Katastrophenschutzinheit (Kosovo Protection Corps, KPC) umgewandelt. Die freiwillige Demobilisierung wurde von der KFOR weitgehend der International Organisation for Migration (IOM) überlassen. Die UCK blieb stärkste Kraft im Land und setzte UNMIK und KFOR kontinuierlich unter Druck, der Eigenstaatlichkeit des Kosovo zuzustimmen. Die Drohung besteht dabei bis heute u.a. in Pogromen gegenüber den verbliebenen serbischen Minderheiten, wie sie im März 2004 stattfanden und von Teilen der UCK organisiert wurden. Im Jahr 2006 empfahl schließlich der einflussreiche Think Tank International Crisis Group, dass die KFOR langfristig im Land bleiben und in enger Partnerschaft mit der UCK bzw. dem KPC unter NATO-Aufsicht eine kosovarische Armee für Auslandseinsätze aufbauen sollte.<sup>27</sup> Dies sei die wünschenswertere Alternative gegenüber den zahlreichen inoffiziellen paramilitärischen Verbänden, die gegenwärtig im Land aktiv sind und KFOR und UNMIK korrumpie-

ren. Unmittelbar vor der von den meisten EU- und NATO-Staaten unterstützten Unabhängigkeitserklärung des Kosovo im Februar 2008 stimmten die NATO-Verteidigungsminister auf einem informellen Treffen der Gründung einer kosovarischen Armee mit 2.500 Soldaten zu. Deren Ausbildung erfolgt seit Juni 2008 offiziell durch die KFOR.<sup>28</sup>

## Schaden an Bevölkerung und Völkerrecht

Selbst mit zwischenzeitlich 50.000 KFOR-Kräften konnte die NATO dennoch keinen umfassenden Schutz für die Bevölkerung gewährleisten – im Gegenteil. Zwar ist es seit 2004 nicht mehr zu größeren Pogromen gekommen, dies wäre aber auf taktische Zurückhaltung im Vorfeld der Unabhängigkeitserklärung und in der Hoffnung auf deren Anerkennung zu werten, urteilte ein Bericht des Instituts für Europäische Politik im Auftrag der Bundeswehr aus dem Jahre 2007. Unterhalb der internationalen Wahrnehmungsschwelle seien Übergriffe an der Tagesordnung. Für die serbische Minderheit besteht nach wie vor keine Bewegungsfreiheit, viele müssen ihre Einkäufe in Begleitung von Soldaten verrichten oder lassen diese gleich von den Soldaten erledigen. Kulturelle Einrichtungen wie das Erzengelkloster, in dem sechs Mönche leben, werden rund um die Uhr durch gepanzerte Fahrzeuge, Wachtürme und Beobachtungsposten auf den umliegenden Bergen geschützt, regelmäßig wird die Niederschlagung von gewalttätigen Demonstrationen geprobt.

Das Institut für Europäische Politik rechnet mit „revolutionsähnlichen Erhebungen“ durch die albanische Mehrheit etwa zwei Jahre nach der Unabhängigkeit. Diese sei nämlich mit Hoffnungen auf Prosperität verbunden, die nicht eingelöst werden kön-



nen. Knapp 40% der Bevölkerung leben unterhalb der internationalen Armutsgrenze, 15% in extremer Armut. Die Jugendarbeitslosigkeit beträgt 75%. Es kommt nach wie vor in weiten Teilen des Landes nahezu täglich zu Stromausfällen. Handel ist fast nur mit dem verfeindeten Serbien möglich. Für die 36.000 jungen Menschen, die jährlich dem Arbeitsmarkt ausgeliefert werden, gibt es fast keine Perspektive jenseits der Emigration.

Die internationale Truppenpräsenz ist Teil des Problems. So gäbe es „beträchtliche Korruptionsvorfälle innerhalb der UN-Administration“, führende Personen der Organisierten Kriminalität würden den Schutz der KFOR-Soldaten genießen und „Teile des KFOR-Stabs [sind] als infiltriert zu betrachten“. Das internationale Personal stünde „mehrheitlich“ in dem Ruf, „im Kosovo entweder Abenteuerlust oder individuelle Bereicherung zu betreiben“. 2003 berichtete die International Organisation for Migration von 104 Bordellen, in denen junge Frauen zu Prostitution und unbezahlter Arbeit gezwungen würden.<sup>29</sup>

Der Schaden, den die NATO mit ihrem Engagement im Kosovo dem Völkerrecht angetan hat, lässt sich kaum ermessen. Mit der Bombardierung Restjugoslawiens ohne UN-Mandat machte das Bündnis deutlich, dass es sich nicht an die UN-Charta gebunden fühlt. Mit der humanitären Begründung für diesen geopolitisch motivierten Angriffskrieg hat sie das Gespenst des „Gerechten Krieges“ wieder zum Leben erweckt, welches das völkerrechtliche Friedensgebot relativiert. Mit ihrer Dominanz über die UNMIK hat sie die UN im Kosovo und weit darüber hinaus völlig delegitimiert. Zuletzt hat sie mit ihrer Beihilfe zur Sezession des Kosovo eine der größten Errungenschaften des Völkerrechts - die Schlussakte von Helsinki zur Gründung der KSZE - beerdigt. Mit dieser kamen die europäischen Staaten (außer Albanien) und Russland seinerzeit überein, dass in Europa nie wieder eine Grenze durch Gewalt verändert werden dürfe.

### Mazedonien: Den Krieg gewähren lassen

Mazedonien hatte einen friedlichen Weg in die Eigenstaatlichkeit gefunden. Nach der Unabhängigkeitserklärung im September 1991 zog sich die jugoslawische Armee ab Januar 1992 freiwillig zurück. Bereits im folgenden Jahr wurde Mazedonien in die UN aufgenommen. Es hatte sich eine Regierung unter Beteiligung der albanischen Minderheit gebildet, Minderheitenrechte waren teilweise bereits gesetzlich verankert, teilweise noch in der Diskussion. Während des Kosovo-Konfliktes nahm Mazedonien

hunderttausende Albaner auf. Der Verlauf dieses Konfliktes weckte aber weitere Begehrlichkeiten in Teilen der albanischen Bevölkerung. Die Strategie der UCK, einen handfesten Bürgerkrieg und damit internationales Engagement zu provozieren, das die eigenen Forderungen unterstützt, war voll aufgegangen. Im Winter 2000/2001 sickerten zunehmend UCK-Kämpfer mit Wissen zumindest einzelner NATO-Truppen über die Grenze nach Mazedonien ein. Zugleich häuften sich Angriffe auf Polizeistationen in den eher von Albanern besiedelten Regionen Mazedoniens, zu denen sich eine Gruppe bekannte, die sich ebenfalls UCK nannte und dieselben Uniformen trug, wie viele kosovarischen UCK-Kämpfer.<sup>30</sup> Auch Waffen wurden offensichtlich von der kosovarischen UCK an die mazedonische übergeben.

Ende Februar wurde dann in der Grenzregion zum Kosovo vorübergehend ein Fernsichtteam entführt, nach dessen Freilassung es zu einer Schießerei kam, bei der ein junger Albaner starb. In den folgenden Tagen kam es zu regelmäßigen Gefechten in den Dörfern entlang der Grenze, bei denen zunehmend professioneller organisierte albanische Kämpfer auftauchten und die mazedonischen Truppen beschossen. Flüchtlinge und auch Kämpfer passierten die Grenze, die nun zunehmend, wenn auch uneinheitlich von der KFOR kontrolliert wurde. Die Kämpfe griffen anschließend vor allem auf die Stadt Tetovo über und der Konflikt eskalierte auch auf rhetorischer Ebene: Die Regierung bezeichnete die Albaner als Terroristen, die UCK rief alle Albaner auf, zu den Waffen zu greifen. Die Regierung ging im Laufe des Frühjahrs 2001 immer gewaltsamer gegen die Rebellen vor, die ihrerseits über immer schwerere Waffen und besser organisierte Verbände verfügte. Auch innerhalb der Zivilbevölkerung wuchs der Hass und es kam zunehmend zu Übergriffen und Vertreibungen.

Diese bürgerkriegsähnlichen Zustände wurden im August 2001 durch das Abkommen von Ohrid beendet, das unter Vermittlung der NATO zustande kam. Auch dieses belohnte im Grunde diejenigen, welche den Minderheitenkonflikt eskaliert hatten. Für die Kämpfer der mazedonischen UCK sah es Straffreiheit vor und es verpflichtete Mazedonien, den Albanern weit gehende Minderheitenrechte zuzugestehen. Das Abkommen sah außerdem die kurzfristige Stationierung einer NATO-Mission im Lande vor, welche die freiwillige (!) Entwaffnung der Rebellen durchführen sollte. Auch die Unterstützung der NATO bei der Umstrukturierung der mazedonischen Armee war darin enthalten. Die NATO-Mission „Essential Harvest“ begann am 22.

August, nachdem die Kampfhandlungen tatsächlich - von einigen Anschlägen abgesehen - beendet wurden und dauerte 30 Tage. Die NATO überwachte hier zugleich den Rückzug der mazedonischen Armee und die Verabschiedung von Gesetzen zur Umsetzung des Friedensabkommens von Ohrid, während sie Sammelstellen eröffnete, an denen albanische Kämpfer ihre Waffen abgeben konnten. Nach einem Monat wurde Essential Harvest durch eine weitere NATO-Mission - Amber Fox - abgelöst, deren offizielle Aufgabe es war, zivile Beobachter zu schützen. Diese wiederum ging im Dezember 2002 in die NATO-Mission Allied Harmony über, die im Wesentlichen nur noch die „Beratung“ der mazedonischen Regierung beinhaltete.

Mit dem Beginn des Jahres 2003 ließ die NATO dann im befriedeten Mazedonien die EU ihre ersten militärischen Gehversuche unternehmen. Die ESVP-Mission Concordia übernahm große Teile der vorangegangenen NATO-Mission und testete hierbei ihre seit 1999 aufgebauten militärischen Strukturen im Rahmen des Berlin-Plus-Abkommens, also mit Rückgriff auf NATO-Kapazitäten und unter der operativen Leitung des NATO-Hauptquartiers in Mons. Verantwortlicher Kommissar für die ESVP war seit 1999 Javier Solana, der zuvor NATO-Generalsekretär war.

Die NATO blieb aber mit einem eigenen Hauptquartier im Land. Dieses NATO-HQ mit etwa 180 Mitarbeitern ist dort bis heute aktiv, „leistet der Regierung in Skopje Hilfe bei den Verteidigungsreformen und den Vorbereitungen auf die angestrebte Bündnismitgliedschaft und unterstützt auch andere Balkanmissionen unter der Führung der NATO.“<sup>31</sup>

Im Mai 2003 führte diese Regierung eine Überprüfung ihrer Militärstrategie durch, mit dem Ziel, die Armee statt auf die Territorialverteidigung auf Auslandseinsätze auszurichten, entsprechende Reformen wurden vom Parlament im folgenden Jahr abgesegnet. Milan Jazbec urteilt für das Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF), welches die PfP-Programme der NATO begleitet, dass man „den starken Eindruck bekommen kann, dass sich das hohe Maß an intensiver internationaler Zusammenarbeit mit der internationalen Gemeinschaft für Mazedonien sehr gelohnt hat [...] Es scheint, als seien die Aktivitäten bezüglich des Verteidigungssektors nach der Krise von 2001 enthusiastisch wieder aufgenommen worden.“<sup>32</sup>

### Neue NATO: Die Struktur des westlichen Militarismus

Wenn die NATO den Konflikt in Mazedonien auch nicht aktiv eskaliert hat, so haben

doch Teile der NATO ihn zumindest sehen- den Auges eskalieren lassen. Denn wenn ein Konflikt ausbricht, dann schlägt die Stunde der NATO. Wenn westliche Staaten militärisch vorgehen wollen, dann wenden sie sich an die NATO. Wo die NATO aber einmal eingegriffen hat, da setzt sie sich fest, besetzt Länder und zwingt diese in ihre Mitgliedschaft. Diese Mitgliedschaft wiederum setzt voraus, dass diese Länder selbst ihre Armeen befähigen, weltweit im NATO-Verbund Krieg zu führen. Dieser räumliche Expansionsdrang wird begleitet von dem Vordringen einer militärischen Bündnisstruktur in zivile, innerstaatliche Bereiche. Denn die neuen Staaten und diejenigen, die von der NATO umgebaut werden, werden von ihrem Sicherheitssektor her gedacht, von ihren strategischen Potentialen her. Die Sicherheit, welche die NATO versucht herzustellen, ist nicht die Sicherheit der Bevölkerung, sondern die Sicherheit ihrer kapitalistischen Zentren vor der Bevölkerung einer verarmten und verarmenden Peripherie.

Dies war nicht immer so. Doch indem die NATO beschloss, nach dem Ende des Warschauer Paktes in den postsowjetischen Raum vorzudringen, indem sie mehrfach auf die militärische Eskalation setzte, indem sie bereit war, mit massiven Luftschlägen zu intervenieren und indem sie bei den anschließenden militärischen Besatzungen ihre eigenen strategischen Expansionsinteressen verfolgte, anstatt zivile Organisationen zu unterstützen, die Interessen der Bevölkerung zu berücksichtigen und eine stabile Ordnung zuzulassen, ist sie geworden, was sie heute ist: Eine imperiales Bündnis, die Struktur des westlichen Militarismus. Rainer Rupp schrieb dazu 2001: „Das ‚Neue Strategische Konzept‘ der NATO wurde mitten im Bombenkrieg gegen Jugoslawien, [im] April 1999 auf dem NATO-Gipfeltreffen in feierlicher Sitzung zum 50. Jahrestag der Gründung der NATO von den Staats- und Regierungschefs der NATO-Länder unterzeichnet. Außer den territorialen Grenzen der Mitgliedsstaaten ‚verteidigt‘ nun die ‚neue‘ NATO unscharf definierte Sicherheitsinteressen aller Art, die allerdings auch explizit ‚den Zugang zu Rohstoffen‘ umfassen. Diese ‚Interessen‘ werden offensiv, außerhalb des traditionellen Zuständigkeitsbereich der NATO im euro-atlantischen Raum verteidigt.“<sup>33</sup> Lothar Rühl als Befürworter dieses Kurses drückte das im selben Jahr folgendermaßen aus: „Was auf dem Balkan geschah, war ein Schritt über den Rubikon von der gemeinsamen Verteidigung des europäischen Bündnisgebietes zur gemeinsamen Einmischung in die inneren Angelegenheiten eines fremden Staates... Doch Eingreifen heißt Durchgreifen, und Durchgreifen bedeutet Partei ergreifen, um eine bestimmte politische Lösung des Problems durchzusetzen. Dafür muss die Intervention über die Militärmachtausweitung hinaus fortgesetzt werden mit politischen Mitteln und zivilen Institutionen. Dies bedeutet im Kosovo seit Juni 1999 wie in Bosnien seit Dezember 1995 eine Kombination von Militärpolizei, Pionierdienst, Fernmeldedienst, technischer Nothilfe und Sanitätsversorgung der Bevölkerung.“<sup>34</sup>

### Anmerkungen

1 Mit Ausnahme des Kosovo, dessen Charakter als Staat umstritten ist, der aber auch darüber hinaus bis vor wenigen Monaten über keine offizielle Armee verfügte. Diese wird inzwischen von der NATO aufgebaut.

2 Robert Serry / Christopher Bennett: Kurs halten, NATO-Brief Winter 2004

3 Zit. nach: Rainer Rupp: Die imperialen Absichten der USA auf dem Balkan, in: *junge welt*, 23.6.2001

4 Hari Bucur-Marcu: Assessing the Status of PAP DIB Implementaion, in: *Connections, Quarterly Journal*, Vol. VII, No. 2/2008

5 z.B.: Julie Kim: East Central Europe: Status of International Criminal Court (ICC) Exemption Agreements and U.S. Military Assistance, CRS Report for Congress, 2003

6 Heinz Vetschera: Verteidigungsreform in Bosnien und Herzegowina, in: Erich Reiter / Predrag Jurekovic: *Bosnien und Herzegowina - Europas Balkanpolitik auf dem Prüfstand*, Nomos 2005

7 The NATO Handbook (2001)

8 Jeffrey Simon: Partnership For Peace - Charting A Course For A New Era, in: U.S. Foreign Policy Agenda, June 2004

9 US State Departement: Military Assistance - International Military Education and Training, Foreign Military Financing, Peacekeeping Operations, <http://www.state.gov/documents/organization/9468.pdf>

10 Gunther Hauser: Regional Approaches to Comprehensive Security in Europe, in: Gunther Hauser / Franz Kernic: *European Security in Transition*, Ashgate Publishing, 2006

11 Headquarters of the Multinational Peace Force South-Eastern Europe: Information Booklet, <http://www.seebrig.org/files/file/Information%20Booklet.rar>

12 Eugene Rumer / Jeffrey Simon: A Euro-Atlantic Strategy for the Black Sea Region, National Defense University / Institute for National Strategic Studies Staff Analysis, Januar 2006

13 Željko Ivanković und Dunja Melčić: Der bosniakisch-kroatische "Krieg im Kriege", in: Melčić, Dunja: *Der Jugoslawien-Krieg - Handbuch zu Vorgeschichte, Verlauf und Konsequenzen*, VS-Verlag 2007

14 Peter Andreas: The Clandestine Political Economy of War and Peace in Bosnia, in: *International Studies Quarterly* 48, 2004

15 Michael Ehrke: Von der Raubökonomie zur Rentenökonomie - Mafia, Bürokratie und internationales Mandat in Bosnien, in: *Internationale Politik und Gesellschaft / International Politics and Society* 2/2003

16 Hans-Joachim Rutz: Der Beitrag der deut-

schen Marine zur Embargo-Operation in der Adria von 1992 bis 1996, in: Hartmut Klüver: *Auslandseinsätze deutscher Kriegsschiffe im Frieden*, Winkler 2003

17 Heinz Vetschera: Verteidigungsreform in Bosnien und Herzegowina, in: Erich Reiter / Predrag Jurekovic: *Bosnien und Herzegowina - Europas Balkanpolitik auf dem Prüfstand*, Nomos 2005

18 Vetschera 2005

19 Christian Haupt and Jeff Fitzgerald: Negotiations on Defence Reform in Bosnia and Herzegovina, in: Predrag Jureković / Frédéric Labarre: *From Peace Making to Self Sustaining Peace - International Presence in South East Europe at a Crossroads*, National Defence Academy 2004

20 Der erste Vorsitzende James Locher III ist zwar offiziell nur als US-Staatsbürger private Vertragspartei in der Kommission, durch Beschluss des HR von Ende 2004 wird die Kommission jedoch von zwei Vorsitzenden geleitet werden, von denen einer „ein hochrangiger ziviler Bediensteter der NATO“ sein soll. Vgl: James Locher: Die Reform der Verteidigungsinstitutionen Bosniens und Herzegowinas, in: *Nato Review* (Winter 2004)

21 Locher 2004

22 Serry / Bennett 2004

23 Paddy Ashdown / Richard Holbrooke: A Bosnian powder keg, in: *Guardian* (22.10.2008)

24 Dieser Abschnitt gibt im wesentlichen die von Andreas Heinemann-Grüder und Wolf-Christian Paes aufgearbeiteten Fakten wieder: *Wag the Dog - The Mobilization and Demobilization of the Kosovo Liberation Army*, BICC-Brief 20, Bonn International Center for Conversion, 1999

25 Scott Park: „State Department once called new allies ‚terrorists‘: Cohen: For KLA victory, but not for KLA“, in: *Human Events*, 30.4.1999

26 Tiny Mason: Kosovo - The Air Campaign, in: Stephen Badsey/ Paul Latawski: *Britain, NATO and the Lessons of the Balkan Conflicts 1991-1999*, Frank Cass 2004

27 International Crisis Group (ICG): *An Army for Kosovo?*, Europe Report N°174

28 vgl.: „NATO bildet neue Kosovo-Armee aus“, *Deutsche Welle*, 12.6.2008 sowie: „NATO plant Kosovo-Armee“, *RIA Novosti*, 8.2.2008

29 Institut für Europäische Politik (IEP): *Operationalisierung von Security Sector Reform (SSR) auf dem westlichen Balkan*, Studie im Auftrag des ZTransfBw, Januar 2007

30 Andreas Heinemann-Grüder / Wolf-Christian Paes 1999

31 Robert Serry / Christopher Bennett: Kurs halten, NATO-Brief Winter 2004

32 Milan Jazbec: Defence Reform in the Western Balkans - The Way Ahead, DCAF Policy Paper April 2005

33 Rainer Rupp: Strategischer Fehler Eisenhows durch NATO-Angriff korrigiert, <http://www.medienanalyse-international.de/rainer.html>

34 Lothar Rühl: Die NATO und ethnische Konflikte, in: *APUZ* 20/2001



# Die NATO in Afrika

Thomas Mitsch

Mit dem Ende des Kalten Krieges verlor Afrika in der Wahrnehmung des Westens zunächst an strategischer Bedeutung. Insbesondere aber seit den Terroranschlägen des 11. September 2001 gelten v.a. die Länder in Nordafrika als potenzielles Rückzugs- und Rekrutierungsgebiet für islamische Terroristen. So genannte „Scheiternde Staaten“, von denen viele in Afrika liegen, gelten jedoch mittlerweile auch als Quelle allerlei anderer Bedrohungen - von Migration über Krankheiten bis hin zur Verbreitung von Massenvernichtungswaffen. „Nicht zuletzt deshalb fließen seither üppige finanzielle Mittel zur Stützung vermeintlicher demokratischer Regime vor Ort.“<sup>1</sup> Doch auch militärisch sind die USA, die EU und mittlerweile zunehmend auch die NATO auf dem Kontinent aktiv, insbesondere wenn es um die Sicherung des Zugriffs auf Rohstoffe geht. Mitte 2006 hielt die NATO Response Force (NRF) auf den Kapverdischen Inseln in unmittelbarer Nähe der westafrikanischen Küste die Übung „Steadfast Jaguar“ ab, deren Szenario folgendermaßen beschrieben wurde: „Über 7.000 Soldaten, inklusive deutscher und französischer Infanterie, amerikanischer Bomberpiloten und spanischer Seeleute werden sich einer Auseinandersetzung rivalisierender Fraktionen gegenübersehen, die um die Kontrolle der Ölvorkommen der Insel kämpfen.“<sup>2</sup> Afrika verfügt über knapp 120 Mrd. Barrel an gesicherten Ölvorkommen – etwa 10 Prozent der Weltölvorräte –, wobei man davon ausgeht, dass große Vorräte bislang noch unentdeckt geblieben sind. Darüber hinaus besitzt Afrika auch noch knapp 8 Prozent der Weltgasvorräte. Da es hiermit eines der wenigen Gebiete außerhalb des Mittleren Ostens ist, das in der Lage ist, künftig mehr statt weniger Öl zu exportieren, wurde die Bedeutung der Region bereits vor den Anschlägen des 11. September 2001 betont. So gab der Nationale Geheimdienst der USA bereits im Dezember 2000 das strategische Ziel aus, im Jahr 2015 allein aus Westafrika rund 25 statt der gegenwärtigen 16 Prozent des US-Öl-Bedarfs importieren zu wollen.<sup>3</sup> Neben dem ölreichen Nigeria wurden in den letzten Jahren Öl- und Gasfelder auch in Mali und Mauretanien entdeckt, vor der Küste der marokkanisch besetzten Westsahara werden ebenfalls große Rohstoffvorkommen vermutet. Insgesamt werden in Afrika neben dem Öl etwa 20 - 40% der weltweiten Uranvorkommen, mehr als 80% der Platin-, Chromit und Manganvorkommen, ca. 50% der Kobaltsowie ca. 40% der Vanadiumquellen und etwa 18% der Titanvorkommen vermutet.<sup>4</sup>

## Unterstützungsleistungen im Sudan

Auf dem afrikanischen Kontinent selbst kam die NATO 2005 erstmals zum Einsatz. Die NATO leistete Unterstützung beim Truppentransport und der Ausbildung in Zusammenarbeit mit der EU und der Afrikanischen Union (AU). Die NATO-Verteidigungsminister hatten dies in Brüssel gebilligt. In der äthiopischen Hauptstadt Addis Abeba wurde eine „Führungszelle“ für diesen Einsatz aufgebaut, die zwar offiziell unter Leitung der AU stand, aber mit Personal von NATO und EU besetzt wurde. Damit leistet auch die NATO Beihilfe zu einer Art „Balkanisierung“ des Sudans, indem sie die Bestrebungen der rohstoffreichen Provinzen um Unabhängigkeit von der kooperationsunwilligen Regierung in Khartum unterstützt. Im Jahr 2006 befanden sich bereits 7.000 afrikanische Soldaten mit logistischer und technischer Unterstützung der US-Army und der NATO in Darfur.<sup>5</sup> Die Gründe für das Engagement der NATO und der USA, die sicherlich zumindest in Teilen auch für die EU gelten, benannte Sara Flounders in einem Beitrag für die „Workers World“: „Für die imperialistische Politik der USA erfüllte diese Darfur-Kampagne mehrere Zwecke. Sie trieb die Dämonisierung der Araber und Muslime noch ein Stück weiter. Sie lenkte von der Menschenrechtskatastrophe ab, die durch den brutalen Krieg der USA und die Besatzung im Irak ausgelöst wurde, und durch die Hunderttausende Iraker getötet und verstümmelt wurden... Der Sudan ist flächenmäßig das größte Land Afrikas. Südlich Ägyptens am Roten Meer strategisch wichtig gelegen, grenzt es an acht weitere afrikanische Länder. Die entdeckten Bodenschätze haben den Sudan für US-Konzerne sehr interessant gemacht. Neben beachtlichen Ölvorkommen besitzt er eine der drei weltweit größten Lagerstätten reinen Uraniums und die viertgrößten Kupfervorkommen der Welt.“<sup>6</sup>

## NATO-Marine umsegelt Afrika

Mittlerweile hat die NATO am Horn von Afrika auch den Kampf gegen Piraten aufgenommen: Die NATO hat mit dem Budapest-Beschluss den Einsatz von sieben Kriegsschiffen vor der Küste Somalias zum Kampf gegen die Piraterie gebilligt, Kriegsschiffe eines bislang im Mittelmeer eingesetzten Flottenverbandes haben im Oktober 2008 erstmals einen Frachter und ein Schiff des UN-Welternährungsprogramms (WFP) in den Hafen von Mogadischu eskortiert. Die Kriegsschiffe sind Teil der

„Ständigen Maritimen Einsatzgruppe 2“ (SNMG2) der NATO, der auch die deutsche Fregatte „Karlsruhe“ und das Versorgungsschiff „Rhön“ angehören. Auch diese Schiffe wurden zusammen mit dem Verband ins Seegebiet am Horn von Afrika verlegt. Allerdings wurden sie hierfür formal kurzfristig aus der SNMG2 ausgegliedert: Offiziell besucht die deutsche Marine im Rahmen eines Kooperationsprogramms die befreundeten Seestreitkräfte von Bahrain und Katar am Persischen Golf.

Anfang November fand ein NATO-Seemannöber mit Kriegsschiffen aus den USA, der Türkei, Bahrain und Deutschland im Persischen Golf statt. Der Einsatz sollte als „Angebot“ an die Anrainerstaaten zur Kooperation mit der NATO verstanden werden. Die NATO-Flotte hat neben Katar und den Vereinigten Arabischen Emiraten auch in Kuwait angelegt. Damit befanden sich die beteiligten deutschen Marinesoldaten „in unmittelbarer Nähe nicht nur zum Kriegsgelände des Irak, sondern auch zum Iran“.<sup>7</sup> Die Operation Active Endeavour (OAE) im Mittelmeer war hingegen die Antwort der NATO auf die Terrorismusbedrohung und basiert auf Artikel 5 des NATO-Vertrages zur kollektiven Verteidigung. Die Allianz hat in den laufenden Jahren den Betrieb des Mandats regelmäßig überprüft und gleichzeitig immer wieder den Aufgabenbereich erweitert. Von einem kleinen Einsatz mit einer relativ bescheidenen Präsenz wurde die OAE ständig ausgebaut und ist mittlerweile für die Überwachung des gesamten Mittelmeerraumes zuständig. Offiziell geht es um die Sicherung des Schiffsverkehrs, die Überwachung des Drogenhandels und die Bekämpfung der Terrorismusgefahr. Der Einsatz trägt aber auch zur Eindämmung illegaler Migration vom afrikanischen Kontinent bei.

## Anmerkungen

1 Andreas Eckert: Afrika - Sammelrezension in: Internationale Politik, März 2008

2 Jürgen Wagner: Das neue Objekt der Begierde: Afrikanische Ölkriege und die Rolle des Westens, IMI-Studie 2007/09

3 Wagner 2007

4 Fachschaft Geographie am Theodolinden-Gymnasium München: Bodenschätze und Rohstoffe - Afrika im allgemeinen Überblick, <http://www.geolinde.musin.de/afrika/html/af-rohstoffe.htm>

5 Sara Flounders: Zurüstung für den Raubzug - Die Rolle der USA in der sudanesischen Provinz Darfur, in: junge welt vom 21.6.2006

6 ebd.

7 Daniel Neun: Deutsches Kriegsschiff an NATO-Manöver vor Iran beteiligt - OEF-Mandat? in: Linkezeitung.de vom 02.11.2008

# Imperiale Geopolitik: Ukraine, Georgien und der Neue Kalte Krieg zwischen der NATO und Russland

von Martin Hantke

Wer die gegenwärtige und künftige Politik von USA, EU und NATO verstehen will, kommt um einen Blick in Zbigniew Brzezinski's Buch, „Die einzige Weltmacht“, nicht herum. Schon vor über zehn Jahren beschrieb der ehemalige Nationale Sicherheitsberater anschaulich die Imperative imperialer Geopolitik. Die US-Vormachtstellung müsse unter allen Umständen bewahrt werden. Hierfür sei es erforderlich, dass die NATO als „Brückenkopf“ der USA in Eurasien expandiere und geostrategisch bedeutsame Regionen unter ihre Kontrolle bringe, um so einen machtpolitischen Wiederaufstieg Russlands zu verhindern.

Zwei Länder bzw. Regionen hatte Brzezinski dabei besonders im Auge: „Die Ukraine, ein neuer und wichtiger Raum auf dem eurasischen Schachbrett, ist ein geopolitischer Dreh- und Angelpunkt, weil ihre bloße Existenz als unabhängiger Staat zur Umwandlung Russlands beiträgt. Ohne die Ukraine ist Russland kein eurasisches Reich mehr. [...] Wenn Moskau allerdings die Herrschaft über die Ukraine mit ihren 52 Millionen Menschen, bedeutenden Bodenschätzen und dem Zugang zum Schwarzen Meer wiedergewinnen sollte, erlangte Russland automatisch die Mittel, ein mächtiges Europa und Asien umspannendes Reich zu werden.“<sup>1</sup> Ferner sei es, so Brzezinski, zwingend erforderlich, den Südkaukasus, also Armenien, Aserbaidschan und Georgien, an der Südflanke Russlands unter Kontrolle zu bringen. Mit beeindruckender Deutlichkeit beschrieb der Altmeister US-amerikanischer Geopolitik Ziel und Zweck der NATO-Politik folgendermaßen: „Die Vereinigten Staaten und die Länder der NATO sind dabei - obwohl unter größtmöglicher Rücksichtnahme auf Russlands Selbstach-

tung, aber nichtsdestoweniger entschieden und beständig -, die geopolitischen Grundlagen zu zerstören, die, zumindest theoretisch, Russland die Hoffnung lassen könnten, sich in der Weltpolitik den Status der Nummer zwei zu erwerben.“<sup>2</sup>

Dieses Skript wurde in den Folgejahren konsequent in Realpolitik umgesetzt, indem sich die NATO mit ihrer Expansion nach Osten unmittelbar an Moskaus Grenzen heranschoß. Darüber hinaus gelang es mithilfe einer tatkräftigen westlichen Unterstützung der „bunten Revolutionen“ in Georgien (2003) und der Ukraine (2004), die damals pro-russischen bzw. neutralen Regierungen und Präsidenten durch pro-westliche zu ersetzen.<sup>3</sup> Durch diese Politik hat die NATO aus russischer Sicht die „rote Linie“ überschritten. Wie der Krieg zwischen Russland und Georgien im Sommer 2008 gezeigt hat, ist Russland nicht länger bereit, weitere Expansionsversuche tatenlos hinzunehmen. Dennoch setzt das westliche Militärbündnis seinen Eskalationskurs unbeirrt fort, nun soll die NATO-Mitgliedschaft der Ukraine und Georgiens anstehen, um die erreichten „Erfolge“ abzusichern. Auch US-Präsident Barack Obama plädiert für den NATO-Beitritt dieser beiden Länder.<sup>4</sup> Dass Michael McFaul, ein Hardliner was die Politik gegenüber Moskau anbelangt, nun die Zuständigkeit im Nationalen Sicherheitsrat für alle Russlandfragen übertragen werden soll, lässt wenig Hoffnung aufkommen, dass Washington unter dem neuen Präsidenten von seiner aggressiven, anti-russischen Politik Abstand nimmt. Damit wird jedoch sehenden Auges in Kauf genommen, dass der derzeit viel beschworene Neue Kalte Krieg zwischen der NATO und Russland zu einer self-fulfilling prophecy wird.

## Ukraine: „Auf fremden Mannes Arsch“

Brzezinski's Rezepte aus der geopolitischen Giftküche bestimmen offenbar auch heute noch die Herangehensweise gegenüber der Ukraine. Die Fragen des NATO-Beitritts und der Energieversorgung Europas sind dabei eng verzahnt. Peter Zeihan, von der oft auch als „Schatten-CIA“ bezeichneten Denkfabrik Strategic Forecast, beschrieb im Handelsblatt die geopolitische Gemengelage wie folgt: „Zum einen hat die ‚orangene‘ Revolution 2004 eine ukrainische Regierung an die Macht gebracht, die den russischen Zielen feindlich gegenübersteht. Denn Präsident Viktor Juschtschenko möchte sein Land in die Europäische Union und die Nato integrieren. Für Russland wäre das ein Todeskuß. In der Ukraine liegt der größte Teil der Infrastruktur, die Russland mit Europa verbindet - von Pipelines über Schienen bis hin zu Hochspannungsleitungen. Die Industrie und die Landwirtschaft der beiden Länder sind tief verflochten. Im Osten der Ukraine leben mehr Russen als irgendwo sonst auf der Welt außerhalb Russlands. Die russische Schwarzmeerflotte ist im ukrainischen Sewastopol stationiert, weil es dazu keine vernünftigen Alternativen gibt. Die Ukraine reicht so weit nach Südrussland hinein, dass eine feindliche Macht in diesem Land sogar Moskau bedrohen könnte. Außerdem zieht sich das Land so weit nach Osten hin, dass eine feindliche Regierung sogar die Verbindungen zum Kaukasus bedrohen könnte. Kurz gesagt: Wenn die Ukraine dem russischen Einfluss entgleitet, wird Russland strategisch völlig in die Defensive gedrängt. Umgekehrt: Wenn Russland die Kontrolle in Kiew zurückgewinnt, kann das Land sich zu einer regionalen - und vielleicht sogar globalen - Macht aufschwingen.“<sup>5</sup> Um dem entgegenzuwirken, herrschte kurz vor dem Ende der Amtszeit von US-Präsident George W. Bush noch einmal hektische Betriebsamkeit in Washington. Ziel der Aktivitäten war es, die Ukraine einer NATO-Mitgliedschaft näher zu bringen. Condoleezza Rice, damals noch US-Außenministerin, mag das Lutherwort: „Auf eines fremden Mannes Arsch, da lässt sich's gut durchs Feuer reiten“ vor Augen gestanden haben, als sie am 19. Dezember 2008 gemeinsam mit dem ukrainischen Außenminister Wladimir Ohryzko zur Unterzeichnung der US-Ukraine-Sicherheitscharta schritt. Rice



Eine Demonstration für die orangene Partei Victor Juschtschenkos in Odessa 2007, Foto: JetPunk.com, Seattle, United States (CC-Lizenz)



erklärte: „Die Vereinigten Staaten unterstützen die Integration der Ukraine in die Euro-Atlantischen Strukturen. Und ich will in dieser Hinsicht noch einmal unterstreichen, dass die Erklärung von Bukarest, die vorsieht, dass die Ukraine NATO-Mitglied wird, wenn sie diese Standards erreicht, völlig im Zentrum unserer Politik steht.“ Der ukrainische Außenminister legte Wert darauf, dass die US-Präsenz in der Ukraine verstärkt wird, insbesondere auch durch eine diplomatische Mission auf der Krim-Halbinsel am Schwarzen Meer.<sup>6</sup>

Mit der Partnerschaft wurde neben der Heranführung der Ukraine an die NATO, mittels einer intensivierten Kooperation im Sicherheitsbereich auch eine enge Zusammenarbeit in Energiefragen vereinbart. So wurde u.a. beschlossen, dass „in Anerkennung der Bedeutung eines gut funktionierenden Energiesektors, die Parteien beabsichtigen, bei der Wiederherstellung und Modernisierung der ukrainischen Gas-Transit-Infrastruktur zusammenzuarbeiten.“<sup>7</sup> Dieser Partnerschaftsvertrag wurde auch vor dem Hintergrund des ukrainisch-russischen Gasstreits geschlossen. Nachdem die Ukraine ihre Schulden nicht beglich und kein neuer Vertrag über Gaslieferungen an die Ukraine zustande kam, wurde ab 1. Januar 2009 kein russisches Gas mehr in die Ukraine geliefert. Bereits nach wenigen Tagen wirkte sich der Streit auf die gesamte Energieversorgung Europas aus. Am 6. Januar 2009 meldeten die Türkei, Bulgarien, Griechenland und Mazedonien eine Einstellung der Lieferungen durch die ukrainischen Transitpipelines. In Österreich ging die Versorgung um 90 Prozent zurück. Es spricht einiges dafür, dass das Vorgehen der Ukraine nur in Verbindung mit der Rückendeckung durch die USA erklärt werden kann. So sah es auch die russische Seite: „Der russische Gaskonzern Gazprom hat die USA für den Gasstreit mit der Ukraine verantwortlich gemacht. Das Unternehmen erklärte am Dienstag, das Handeln der Ukraine werde von der US-Regierung gesteuert. Trotz des Einsatzes von EU-Beobachtern entnehme die Ukraine erneut Gas aus den Transitleitungen. Deshalb könne Russland die EU-Staaten nicht versorgen. Alexander Medwedew, Vize-Chef des russischen Energieriesen, warf den USA vor, den Konflikt zu befeuern.“<sup>8</sup>

Gas-Streit und NATO-Beitrittsbeförderung stehen sowohl was Georgien als auch die Ukraine anbelangt in engem Zusammenhang. Im April 2008 analysierte die Bertelsmann-Stiftung, dass die Ukraine und Georgien bereits stark in die „Arbeitsprozesse der NATO“ integriert seien. „Beide Länder sind seit der Geburtsstunde im Jahr 1994 Teil des ‚Partnership for Peace‘ Programms

des Nordatlantischen Bündnisses, welches die Zusammenarbeit zwischen NATO und Nicht-NATO Staaten auf individueller Ebene fördern soll. Die Kooperation wurde in der Folge weiter ausgebaut. [...] Beide Länder sehen in ihren bilateralen Kooperationsvereinbarungen mit der NATO eine Annäherung an das Verteidigungsbündnis durch tief greifende Reformen innerhalb des eigenen Landes. Diese betreffen in erster Linie die Konsolidierung demokratischer Strukturen im Land, aber auch vorrangig den Kampf gegen den weltweiten Terrorismus und die Unterstützung der Operationen und Missionen des nordatlantischen Bündnisses. Letzteres war für US-Präsident George W. Bush ein Grund seine Bemühungen um die Aufnahme der Ukraine und Georgiens in den ‚Membership Action Plan‘ zu betonen. Der Fortschritt der Integration in die NATO-Verteidigungsstrukturen relativiert die während des Bukarest-Gipfels aufgekommene Frage des weiteren Vorgehens der Ukraine und Georgiens nach dem vorläufigen ‚Nein‘ zur Aufnahme in den Membership Action Plan. Ihr Weg wird sie zwangsläufig in die NATO führen.“<sup>9</sup>

Deutschland spielt dabei eine Doppelrolle. Zwar hat man ein beschleunigtes Beitrittsverfahren für die Ukraine, wie es die USA wollten, zusammen mit Frankreich abgelehnt, andererseits zündelt man mit und legte einer grundsätzlichen Befürwortung des NATO-Beitritts der Ukraine keine Steine in den Weg. Das Auswärtige Amt beschreibt diese Doppelrolle selbst treffend: „Auf dem NATO Gipfel in Bukarest im April 2008 erhielt die Ukraine eine grundsätzliche Beitrittsperspektive (‚Wir kamen heute überein, dass diese Länder‘ (gemeint sind die Ukraine und Georgien) ‚NATO-Mitglieder werden.‘). Ein Mitgliedschaftsaktionsplan (MAP) wurde der Ukraine in Bukarest nicht gewährt, vielmehr ein umfassender Überprüfungsprozess eingeleitet.“<sup>10</sup> Diese erstmalig eingeräumte Beitrittsperspektive, gepaart mit der georgischen Aggression gegen Abchasien und Südossetien kurze Zeit später, brachte für Moskau das Fass endgültig zum Überlaufen.

### Georgien: Geopolitisches Filetstück

Ein Blick auf die Karte genügt, um zu erkennen, weshalb der Südkaukasus so wichtig ist. Die einzige Möglichkeit, Gas und Öl aus dem rohstoffreichen zentralasiatischen Raum sowie auf dem Landweg Waren- und Gütertransporte aus China und Kasachstan nach Europa zu bringen, bietet Georgien. Mithilfe des Nabucco-Pipeline-Projekts soll die „Abhängigkeit“ Europas von russischen Gasimporten, die derzeit mit stark steigender Tendenz bei 40% der Lieferungen liegt,

vermindert werden. Die USA, so der europäische Pressedienst euractiv, bemühten „sich schon lange um die Errichtung von Öl- und Gaspipelines, die aus dem Kaspischen Meer an Russland vorbei führen und vor allem durch Georgien verlaufen.“<sup>11</sup> Auch für die Europäische Union hat das Projekt allerhöchste Priorität. Schon 2006 gab der österreichische Wirtschaftsminister Martin Bartenstein während seiner Zeit als Vertreter des EU-Ratsvorsitzes an: „[Die] Nabucco-Pipeline ist das wichtigste Energieprojekt Europas.“<sup>12</sup>

Georgien stellt damit sowohl für die EU als auch die NATO-Staaten das zentrale geographische Gebiet dar, um Russland vom Energieexport abzuschneiden. Mit den drei Pipeline-Projekten Nord-Stream (Ostseepipeline), South-Stream (russisch-italienische Gaspipeline durch das Schwarze Meer über Varna in Bulgarien) und Blue Stream (von Russland durch das Schwarze Meer in die Türkei) versucht Russland hier entgegenzusteuern und über direkte Energieleitungen nach West- und Südeuropa einen ungestörten Energieexport, ohne die Kontrolle von äußerst US-freundlichen ehemaligen Ostblockstaaten, sicherzustellen. Insbesondere die USA hatten deshalb auf die georgische Karte gesetzt, mit dem Ziel Russlands politischen Einfluss in Europa zurückzudrängen sowie den Aufstieg Russlands zur Industriemacht zu verhindern.

### Westliche Kriegsunterstützung

Deutschland war und ist an der Aufrüstung Georgiens nicht unerheblich beteiligt. Von der Bundeswehr werden vor allem georgische Offiziere im Rahmen des LGAI (Lehrgang Generalstabsdienst mit internationaler Beteiligung) ausgebildet. Hochrangige Militärdelegationen aus Georgien gaben sich in den letzten Jahren bei der Bundeswehr geradezu die Klinke in die Hand. Darüber hinaus wurden G 36-Gewehre der Firma Heckler und Koch nach Georgien geliefert. Dennoch wurde der Löwenanteil von den USA übernommen. Die US-Armee bildete georgische Soldaten aus, um „die Streitkräfte Georgiens, einem loyalen Verbündeten Washingtons, als Vorposten im Kaukasus auf NATO-Niveau zu bringen.“<sup>13</sup> Nach Angaben des Nachrichtenmagazins Der Spiegel unterstützten die USA Georgien allein 2006 mit 80 Millionen US-Dollar, davon flossen 13 Millionen in die Bezahlung von „Militärlieferungen und Dienstleistungen“ und die Ausbildung von Soldaten. Außerdem unterstützen die USA Georgien mit regelmäßiger Flottenmodernisierung und der Lieferung von Gratis-Hubschraubern.<sup>14</sup> Der beträchtliche Umfang der US-amerikanischen Militärhilfe, mit dem „das Pen-



*Nabucco-Pipelineprojekt, Karte: wikipedia (Sémhur)*

tagon die georgische Armee von oben bis unten auf Vordermann gebracht hat“, wird von der New York Times folgendermaßen beschrieben: „Auf der Ebene der Armeeführung waren die Vereinigten Staaten behilflich, die militärische Zielsetzung Georgiens neu zu definieren und seine Kommandeure und den Generalstab auszubilden. Auf der Ebene der Kampfverbände bildeten amerikanische Marines und Soldaten die georgischen Soldaten in grundlegenden Kampftechniken aus.“<sup>15</sup>

Insgesamt verfügten die georgischen Streitkräfte dadurch über fünf Infanteriebrigaden von je rund 2.000 Mann. Zusätzlich gibt es noch bedeutend schlechter ausgebildete Reservisten-Einheiten. Offiziell spricht die georgische Regierung von 37.000 Soldaten und 100.000 Reservisten. Seit dem Machtantritt von Michail Saakaschwili stiegen die Militärausgaben Georgiens stark an: „Betrugen sie 2003 noch 52 Millionen Lari (umgerechnet 24 Millionen US-Dollar), verdreifachten sie sich im Jahr 2006 auf 139 Millionen Lari (umgerechnet 78 Millionen US-Dollar). Die realen Ausgaben sind aber viel höher. So kann sich zum Beispiel jeder potenziell Wehrdienstleistende aus der Armee freikaufen - vier Fünftel der Gelder fließen direkt in das Ministerium.“<sup>16</sup>

Auch zwischen Georgien und der NATO gibt es eine rege Zusammenarbeit. Noch im Juli 2008 kam es zu einem gemeinsamen Manöver im Rahmen des Programms Partnerschaft für den Frieden, an dem insgesamt 1.630 Militärs, darunter 1.000 Amerikaner und 600 Georgier teilnahmen.<sup>17</sup> Darüber hinaus war bzw. ist die georgische Armee sowohl am völkerrechtswidrigen Krieg im Irak als auch in Afghanistan und im Kosovo prominent beteiligt. Im Irak stellte das Land 2008 mit 2.000 Soldaten sogar das drittgrößte Kontingent der „Koalition der Willigen“. Nachdem die georgische Ar-

mee im August 2008 jedoch in Südossetien zurückgeschlagen worden war, flog die US-Luftwaffe, noch während die Kämpfe im Gange waren, die im Irak stationierten georgischen Einheiten zur Hilfe zurück an die Heimatfront. Angesichts der massiven Ausrüstungskampagne durch die USA und ihre Verbündeten ist es denn auch kaum glaubhaft, dass, wenn nicht grünes Licht, so doch umfassendes Wissen auf US-Seite über den bevorstehenden Angriff vorlag und Stillschweigen gewahrt wurde.

Auf russischer Seite ist man sich jedenfalls sicher, dass der Angriff mit Unterstützung Washingtons erfolgte. Der russische NATO-Botschafter Dimitri Rogozin gab zu Protokoll, Saakaschwili habe den Angriff mit seinen „Förderern“ abgestimmt. Wen er damit gemeint haben dürfte, ist klar.<sup>18</sup> Vladimir Vasilyev, Vorsitzender des Sicherheitskomitees der Duma, fasste die russische Sicht folgendermaßen zusammen: „Je länger sich die Angelegenheit entfaltet, desto deutlicher wird die Welt verstehen, dass Georgien hierzu [dem Angriff auf Südossetien] niemals ohne die Vereinigten Staaten in der Lage gewesen wäre.“<sup>19</sup> Auch der russische Ministerpräsident Wladimir Putin äußerte sich in einem ARD-Interview angesichts des US-Verhaltens überdeutlich: „Das drängt den Gedanken auf, dass die amerikanische Führung über die vorbereitete Aktion gewusst und mehr noch an dieser teilgenommen hat [...], um einen kleinen, siegreichen Krieg zu organisieren. Und falls das schief läuft, Russland in die Rolle des Gegners zu drängen.“<sup>20</sup>

### Russlands Gegenangriff

Tatsächlich ist es schwer zu glauben, dass der georgische Angriff ohne Absprache mit den USA erfolgt ist. Allerdings musste der US-Regierung eigentlich klar gewesen sein, dass die georgische Armee vernichtend ge-

schlagen würde, was dann ja auch der Fall war. Deshalb stellt sich die Frage nach der Motivation Washingtons: Hat man sich dort schlichtweg verkalkuliert, indem man annahm, Russland werde den georgischen Vorstoß stillschweigend hinnehmen? Dies ist ebenfalls schwer vorstellbar, aber dennoch möglich. Die andere Erklärung lautet, dass es primär darum ging, einen Konflikt mit Russland zu erzeugen, um die Europäische Union auf eine noch anti-russischere Linie einzuschwören und dass dabei Saakaschwili auf Kosten der Menschen in der Region als nützlicher Idiot gerade recht kam. Mit Sicherheit lässt sich dies nicht klären, allerdings scheint letztere Variante doch plausibler.

Jedenfalls ging auch diese Kalkulation nicht auf, denn Russland nutzte die Gelegenheit, die sich mit dem georgischen Angriff eröffnete, um seinerseits seine Position im Kaukasus zu verbessern. Denn es ist ebenfalls schwer vorstellbar, dass Moskau nicht über die georgischen Invasionspläne unterrichtet gewesen ist. Offenbar war man hierauf gut vorbereitet. Im Juli übten 8.000 russische Soldaten bereits für eine Zurückschlagung eines georgischen Angriffs. Das könnte auch erklären, warum die georgischen Truppen binnen 24 Stunden gestoppt wurden und die russischen Truppen relativ schnell die Oberhand gewannen. Den Angriffskrieg Georgiens deshalb als Hineinlaufen in eine russische Falle durch den georgischen Präsidenten Saakaschwili zu bezeichnen, ist allerdings wenig überzeugend. An der Tatsache, dass Georgien einen Angriffskrieg geführt hat, lässt sich auch nicht durch den Verweis auf die gute russische Vorbereitung rütteln.

Trotzdem gelang es Russland im Zuge der Auseinandersetzung, das Vertrauen in die Verlässlichkeit Georgiens als künftiges Transitland für kaspische Energieträger nachhaltig zu erschüttern. Georgiens Präsident Michail Saakaschwili selbst gab an, „dass einer der Hauptgründe für den russischen Angriff die Tatsache gewesen sei, dass Georgien bereits über eine Ölleitung - die in ihrer gesamten Länge einen Meter unter der Erde verlegte Baku-Tiflis-Ceyhan-Pipeline (BTC) - verfüge. Diese war entworfen worden, um Russland zu umgehen.“<sup>21</sup> So abwegig ist dieser Verdacht nicht. Denn die Inbetriebnahme der BTC-Pipeline im Mai 2006, um die Washington und Moskau nahezu ein Jahrzehnt hart gerungen hatten, war einer der größten geopolitischen Erfolge für die US-Ambitionen, Russlands Einfluss in der Region zurückzudrängen: „Der georgische Sicherheitsberater Lomaia sagt, die Russen hätten sechs Bomben auf die Pipeline abgeworfen, sie aber nicht getroffen. Sollte das zutreffen, wäre dies ein



Hinweis, dass Russlands Militäraktion auch andere, viel weiter reichende strategische Ziele verfolgt als nur, eine humanitäre Krise in Südossetien zu verhindern.“<sup>22</sup>

Auch dem Nabucco-Projekt wurde ein schwerer Schlag versetzt. Laut Ed Chow vom Center for Strategic and International Studies, habe „Russland ernste Zweifel in den Köpfen der westlichen Kreditgeber und Investoren gestreut [...], ob so eine Pipeline durch Georgien vor Angriffen geschützt oder vor der Kontrolle des Kremls sicher sei.“<sup>23</sup> Dennoch versuchte EU-Energiekommissar Andris Piebalgs zu versichern, trotz des Kaukasus-Konflikts halte die EU an ihrem Plan zum Bau der Nabucco-Pipeline durch Georgien fest: „Diese Infrastruktur wird gebraucht“, so Piebalgs.<sup>24</sup>

Erstmals seit Ende des (alten) Kalten Krieges hat Russland damit einem westlichen Expansionsversuch militärisch Einhalt geboten - allein hieran sieht man die Tragweite des russisch-georgischen Krieges. Gleichzeitig ist der Einmarsch in Georgien ein deutliches Signal an den Westen, dass mit Russland künftig wieder im internationalen Machtpoker zu rechnen sein wird. In einer Analyse von Strategic Forecast heißt es dazu: „Mit seiner Operation in Südossetien hat Russland drei Dinge bewiesen. 1. Seine Armee kann erfolgreiche Operationen ausführen, woran ausländische Beobachter gezweifelt haben. 2. Die Russen können die von den US-Militärinstrukteuren getrimmten Kräfte besiegen. 3. Russland hat bewiesen, dass sich die USA und die Nato nicht in der Situation befinden, die für sie ein militärisches Eingreifen in diesen Konflikt ermöglichen könnte.“<sup>25</sup>

### Frappierende Einseitigkeiten

Es überrascht wenig, dass die russische Reaktion auf den georgischen Einmarsch von US-Seite aufs Schärfste verurteilt wurde und man sich nahezu vorbehaltlos an die Seite Georgiens stellte. Lautstark melde-

te sich Zbigniew Brzezinski zu Wort, der Putins Vorgehen mit dem Hitlers verglich. Weiter forderte er, dass Moskaus Verhalten nur zu „Ausgrenzung und wirtschaftlichen und finanziellen Sanktionen führen kann. Wenn Russland diesen Kurs weiterfährt, muss es letztendlich innerhalb der Staatengemeinschaft isoliert werden.“<sup>26</sup>

Ebenso einseitig positionierte sich aber auch die Europäische Union: „Der Europäische Rat ist zutiefst besorgt über den in Georgien ausgebrochenen offenen Konflikt, die damit verbundene Welle der Gewalt und die unverhältnismäßige Reaktion Russlands.“ Mit diesen Worten kommentierten die europäischen Staats- und Regierungschefs am 1. September die Ereignisse im Kaukasus, ohne dabei zu erwähnen, geschweige denn zu kritisieren, dass der Auslöser des Krieges eindeutig die georgische Aggression war. Im Fortgang der Erklärung wird Russland allein an den Pranger gestellt. So verurteilen die Staats- und Regierungschefs „entschieden den einseitigen Beschluss Russlands, die Unabhängigkeit Abchasiens und Südossetiens anzuerkennen.“ Ganz im Gegensatz zur Anerkennungspolitik des Kosovo durch die große Mehrzahl der EU-Mitgliedstaaten wird darauf verwiesen, dass „eine friedliche und dauerhafte Lösung der Konflikte in Georgien auf der uneingeschränkten Achtung der durch das Völkerrecht, die Schlussakte der Konferenz von Helsinki über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa und die Resolutionen des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen anerkannten Grundsätze der Unabhängigkeit, der Souveränität und der territorialen Unversehrtheit beruhen muss.“<sup>27</sup>

Verschiedentlich wurde sogar vehement ein noch drastischeres Vorgehen gegenüber Russland gefordert. So plädierte etwa der Vorsitzende des Auswärtigen Ausschusses des Europäischen Parlamentes, Jacek Saryusz-Wolski (EVP), für eine Position der

EU, „die härter ist als die der NATO.“<sup>28</sup> Dass sich die Hardliner nicht vollständig durchsetzen konnten, liegt an der spezifischen Interessenskonstellation, die dies vor allem aus deutscher Sicht als nicht opportun erscheinen ließ. Denn man will Moskau zwar einerseits zeigen, wer Chef im europäischen Haus ist, andererseits möchte man es sich aber auch nicht vollständig mit Russland verschmerzen, dafür sind die dortigen Geschäfte zu profitabel.<sup>29</sup> Trotzdem trägt auch Deutschland den NATO-Eskalationskurs fast vollständig mit.

### Die (Energie-)NATO wird in Stellung gebracht

Schon im November 2006 ging US-Senator Richard Lugar, einer der führenden NATO-Strategen, buchstäblich in die Offensive. Am Rande des NATO-Gipfels in Riga kritisierte er Moskau für seine Versuche, Öl als „Waffe“ gegen den Westen einzusetzen und schlug die Bildung einer „Energie-NATO“ vor. Kernidee dabei ist es, dass die NATO künftig eine Unterbrechung der Öl- und Gaszufuhr wie einen militärischen Angriff behandeln soll (siehe den Beitrag von Tobias Pflüger).

Im Januar 2008 veröffentlichten fünf hohe NATO-Generäle ein Grundlagenpapier, das explizit als Forderungskatalog für die anstehende Aktualisierung des Strategischen Konzeptes der NATO in die Debatte eingespeist wurde und als Blaupause für den NATO-Gipfel am 3./4. April 2009 dienen könnte: „Es wird eine zunehmende globale Konkurrenz um knappe Ressourcen geben, auf alle Fälle wird dies für fossile Brennstoffe zutreffen, was die Möglichkeiten für die Versorger anwachsen lässt, ihre Stellung und ihren Hebel zu missbrauchen. [...] Die Abhängigkeit von Öl und Gas ist eine Verwundbarkeit, die manche Regierungen versuchen werden auszunutzen – die Gaszprom-Krise hat unter Beweis gestellt, wie einfach die Nachfrage manipuliert werden kann. Die Organisation Erdölexportierender Länder (OPEC) ist ein Mechanismus – und wird es wohl auch bleiben –, um die Ölpreise künstlich hoch zu halten und Russland und die Vereinigten arabischen Emirate untersuchen die Möglichkeiten zur Bildung einer Gas-OPEC. [...] Aus diesem Grund könnte es überlegenswert sein, in Betracht zu ziehen, die NATO als ein Instrument zur Energiesicherung zu verwenden.“<sup>30</sup>

Wenig später, im Juni 2008, erneuerte Richard Lugar, der zwischenzeitlich auch als Verteidigungsminister Barrack Obamas im Gespräch war, bei einer Senatsanhörung seine Drohungen gegen Russland und setzte sich vehement für den Bau der Nabucco-Pipeline ein.<sup>31</sup> Bei derselben Anhörung



Militärparade in Moskau, Bild: Russisches Verteidigungsministerium



USS McFaul vor der georgischen Küste, Foto: Department of Defense, Lt. Cmdr. John Gay

lobte der neue US-Vizepräsident Joseph Biden ausdrücklich Lugars energiepolitische Arbeit und betonte die Bedeutung der Auseinandersetzungen in der kaspischen Region: „Es geht um viel, um hunderte von Milliarden Dollar Öl und Infrastruktur, den Wiederaufstieg Russlands und die Energiesicherheit Europas. [...] Die Russen lieben Schach. Unsere strategische Antwort auf dem Schachbrett Zentralasiens muss es sein, eine Präsenz auf den Teilen des Bretts zu etablieren, die sie noch nicht kontrollieren. Das bedeutet neue Pipelines zu verlegen, die Alternativen [...] zum russischen Monopol eröffnen.“<sup>32</sup>

Insofern dürfte Biden eine der letzten großen sicherheitspolitischen Initiativen der Bush-Administration begrüßt haben, mit der Georgien durch eine gemeinsame Partnerschaftserklärung weiter in den westlichen Orbit gezogen werden soll: „Mit der am 9. Januar [2009] von beiden Regierungen unterzeichneten Charta sind die USA und Georgien offiziell ‚Strategische Partner‘ geworden. [...] Wenige Details sind über die Charta bekannt geworden, die vier Monate nach Georgiens desaströsem Krieg mit Russland unterzeichnet wurde. Es wurde aber ausführlich berichtet, dass der georgische Pakt einer Charta für Strategische Partnerschaft ähnelt, die im Dezember von den USA und der Ukraine unterzeichnet wurde.“<sup>33</sup> Ebenso wie die US-Ukraine-Sicherheitscharta dürfte also auch das Abkommen mit Georgien eine intensivierte Militärkooperation und Maßnahmen für eine schnelle NATO-Mitgliedschaft beinhalten. Bereits am 15. September 2008 beschloss die NATO die Einrichtung einer Kommission zur Vertiefung der Beziehungen zu Georgien. Mit ihr soll die „militärische Wiederaufbauhilfe“ für das Land koordiniert werden.<sup>34</sup>

### Kalter Krieg als self-fulfilling prophecy

Ziel der von den USA vorangetriebenen Politik in der Ukraine und Georgien ist es, einen neuen Kalten Krieg gegen Russland zu führen. Mit „bunten Revolutionen“,

Energieblockaden, NATO-Erweiterung und der Raketenstationierung in Polen und der Tschechischen Republik soll Russland mittels einer Politik der Nadelstiche herausgefordert werden. Durch die Störung der Wirtschaftsbeziehungen mit Westeuropa will Washington Russlands weltpolitischen Einfluss zurückdrängen und seinen Aufstieg zur neuen Industriemacht verhindern. Sollte dieses Szenario gelingen, wäre zugleich gewährleistet, dass die NATO-Verbündeten im Westen Europas mit in eine gemeinsame Eskalationsstrategie eingebunden werden könnten und sich noch stärker auf militärische Energiesicherungsprojekte einlassen müssten.

Da sich diese Strategie bislang als erfolgreich erwiesen hat und leider nicht davon auszugehen ist, dass unter dem neuen US-Präsidenten Barack Obama von der konfrontativen US-Politik Abstand genommen wird, droht eine erneute Blockkonfrontation. In der Hochphase der Georgienkriege richtete der russische Präsident Dmitri Medwedew eine klare Botschaft an den Westen: „Wir haben vor überhaupt nichts Angst, auch nicht vor der Aussicht auf einen Kalten Krieg.“<sup>35</sup> Die Antikriegsbewegung wird sich den Realitäten des Neuen Kalten Krieges stellen müssen. Der Strategie des Imperialismus von NATO und EU muss hier und jetzt besonnen entgegengetreten werden.

### Anmerkungen

1 Brzezinski, Zbigniew: Die einzige Weltmacht: Amerikas Strategie der Vorherrschaft, Berlin 1997, S. 74f.

2 Ebd., S. 81f.

3 Vgl. etwa zur westlichen Unterstützung der „farbigen Revolutionen“: Chauvier, Jean-Marc: Westlich werden und östlich bleiben, Le Monde diplomatique, 14.01.2005.

4 Carpenter, Ted: Worse than Bush? National Interest Online, 11.07.2008.

5 Zeihan, Peter: Moskau wird Kiew nie dem Westen überlassen, Handelsblatt, 20.01.2009.

6 United States, Ukraine Sign Security Charter, America.gov, 19.12.2008.

7 United States-Ukraine Charter on Strategic Partnership, 22.12.2008, URL: <http://tinyurl.com/agqc4k>

8 Befeuern die USA den Gastreit?, heute.de, 13.01.2009.

9 Isic, Mirela: Ein „Vielleicht“ für die Ukraine und Georgien, CAP-News, 10.04.2008.

10 Auswärtiges Amt: Ukraine, Stand: Oktober 2008, URL: <http://tinyurl.com/b3gvgb>

11 Nabucco: Projekt unrealistisch durch Georgien-Krise?, euractiv, 25.08.2008.

12 Ebd.

13 Friedmann, Matti: Sie waren nicht bereit für den Krieg mit Russland, AP, 19.08.2008.

14 Schröder gibt Saakaschwili die Schuld, Der Spiegel 16.08.2008.

15 Grey, Barry: Bush verschärft Konfrontation mit Russland, World Socialist Web Site, 13.08.2008.

16 Der Spiegel 16.08.2008.

17 Georgien stockt Armee mit Blick auf NATO-Beitritt deutlich auf, russland.ru, 16.07.2008.

18 Nuclear Nightmares: The Return of M.A.D., Huffington Post, 19.08.2008.

19 Chin, Larry: South Ossetia: superpower oil war, Online Journal, 13.08.2008.

20 Diese und zahlreiche andere kritische Äußerungen Putins fielen in der ARD-Ausstrahlung der Schere zum Opfer. Ein vollständiges Transkript des Interviews findet sich unter <http://www.spiegelfechter.com/wordpress/392/das-interview>

21 euractiv, 25.08.2008.

22 Rosenbaum, Kaspar: Südossetien: Der Westen in der Propagandaschlacht, ef-online, 11.08.2008.

23 euractiv, 25.08.2008.

24 Energie-Agentur sagt wachsende EU-Abhängigkeit von Importen voraus, Yahoo News Finanzen, 04.09.2008.

25 Stratfor: Russland hat Stärke gezeigt und wird nur auf Stärke hören, RIA Novosti, 11.08.2008.

26 „Russlands Vorgehen ähnelt dem von Hitler“, Die Welt, 11.08.2008.

27 Außerordentliche Tagung des Europäischen Rates, Brüssel, 01.09.2008, 12594/08.

28 Pflüger, Tobias: EU eskaliert den Konflikt mit Russland weiter, IMI-Standpunkt 2008/052.

29 Vgl. zur Rolle Deutschlands: Hantke, Martin: Georgienkrieg und imperiale Geopolitik, in: AUSDRUCK (Oktober 2008).

30 Naumann, Klaus u.a.: Towards a Grand Strategy for an Uncertain World: Renewing Transatlantic Partnership, URL: <http://tinyurl.com/5bujl9>, S. 47f.

31 U.S. Senate Committee on Foreign Relations, Senator Richard G. Lugar Opening Statement for Hearing on Oil, Oligarchs and Opportunity: Energy from Central Asia to Europe, 12.06.2008, URL: <http://tinyurl.com/df7tg8>

32 BIDEN: We Need to Confront Russia's Oil Dominance with Aggressive, High Level Diplomacy, 12.06.2008, URL: <http://tinyurl.com/crjhol>

33 Corso, Molly: Georgia: Washington and Tbilisi sign Strategic Pact sure to irk the Kremlin, Eurasia Insight, 09.01.2009.

34 Framework document on the establishment of the NATO-Georgia Commission, Tbilisi, 15.09.2008.

35 Dimitri Medvedev raises spectre of new Cold War, The Times Online, 26.08.2008.



# Das EUCOM in Stuttgart-Vaihingen

## Multifunktionaler Kriegsstützpunkt

von Jürgen Wagner

Deutschland ist der zentrale Stützpunkt für die NATO-Kriegslogistik, wie das Bundesverteidigungsministerium stolz verkündet: „Mit acht permanenten NATO-Einrichtungen ist Deutschland wichtigstes Gastland von integrierten Dienststellen der Allianz. Fünf der insgesamt 14 Kommandobehörden haben ihren Sitz in Deutschland.“<sup>1</sup>

Die meisten dieser NATO-Einrichtungen sind Zwitter, sie erfüllen nicht nur Aufgaben im Rahmen der NATO, sondern entweder auch für die Europäischen Union oder, wie im Fall des European Command (EUCOM), für die US-Streitkräfte: „Die wichtigste Aufgabe des United States European Command in seiner Unterstützung der NATO besteht darin, kampfbereite Truppen zur Unterstützung der US-Beiträge für das NATO-Bündnis zur Verfügung zu stellen. Obwohl die Planungen für NATO-Konflikte die erste Priorität des EUCOM sind, werden auch unilateralen und multilateralen Planungen für Ernstfälle Beachtung geschenkt.“<sup>2</sup> Tatsächlich ist die Funktion des EUCOM im Rahmen der US-Militärplanung mindestens ebenso wichtig wie die im Rahmen der NATO.

### Das EUCOM als US-Stützpunkt

Seit 1967 hat das EUCOM-Hauptquartier seinen Sitz in den Patch Barracks (ehemals

Kurmärker Kaserne) in Stuttgart-Vaihingen. Seine Aufgabe besteht nicht nur in der Unterstützung der NATO, sondern auch darin, „unilaterale“ Einsätze, also Kriege, die die USA im Alleingang führen, zu leiten.<sup>3</sup> Dem EUCOM sind heute 62.000 US-Soldaten, eine 3000 Mann starke Reserve sowie 11.000 Zivilisten unterstellt.<sup>4</sup> Es ist integraler Bestandteil der US-Militärstrategie, die darauf abzielt, jeden Konflikt auf der Welt, gegen jeden erdenklichen Gegner gewinnen zu können („Full Spectrum Dominance“).<sup>5</sup> Zuletzt wurden diese Ambitionen in der „Army Modernization Strategy“ vom Juli 2008 noch einmal überdeutlich zusammengefasst. „Die Aufgabe der Armee ist es, die vitalen Interessen unseres Landes zu verteidigen und zu schützen. [...] Dies erfordert eine Armee, die wie eine Expeditionstreitkraft in der Lage ist, sich kampagnenartig in allen Konflikten durchzusetzen, zu jeder Zeit, in jeder Umgebung und gegen jeden Gegner – und das auf lange Sicht.“<sup>6</sup>

Die Verantwortung für die Kontrolle der Welt haben die USA auf zehn Kommandos verteilt, vier davon haben funktionale, sechs regionale Zuständigkeiten.<sup>7</sup> Das EUCOM ist seit den jüngsten Umstrukturierungen für ganz Europa und Russland verantwortlich, es war lange Zeit das einzige US-Kampfkommmando, dessen Hauptquartier außerhalb der USA lag. Schon für den

ersten US-Krieg gegen den Irak Anfang der 1990er wurde die gesamte Logistik vom EUCOM aus gesteuert und auch an den Kriegshandlungen im ehemaligen Jugoslawien war es entscheidend beteiligt. Zwar wurde der Angriffskrieg gegen den Irak im Jahr 2003 primär vom Central Command (CENTCOM) durchgeführt, der gesamte Kriegsnachschub wurde jedoch vom EUCOM koordiniert. Der damalige EUCOM-Kommandeur Joseph Ralston gab seinerzeit an, den vom EUCOM befehligten europäischen Einrichtungen käme eine „zentrale Rolle“ zu.<sup>8</sup>

### AFRICOM: Afrika im Fadenkreuz

Lange Jahre entlockte Afrika den US-Militärstrategen wenig mehr als ein desinteressiertes Schulterzucken. Für wie nebensächlich der Kontinent gehalten wurde, zeigt sich nicht zuletzt darin, dass ihm lange Zeit kein eigenes Regionalkommando zugeordnet war. Vielmehr teilten sich EUCOM, PACOM und CENTCOM die Zuständigkeit. Dies änderte sich mit der im Februar 2007 erfolgten Ankündigung, ein eigenes Afrika-Kommando aufbauen zu wollen. Hiermit wurde die Bedeutung Afrikas erheblich aufgewertet und der ganze Kontinent einer einheitlichen Befehlsgewalt unterstellt (einzig Ägypten verbleibt in der Zuständigkeit des CENTCOM).

Zunächst sollte das AFRICOM nur vorübergehend zwischen Oktober 2007 und der vollen Einsatzbereitschaft im Oktober 2008 als Unterkommando des EUCOM in Stuttgart-Vaihingen angesiedelt werden. Allerdings scheiterte die geplante Verlegung nach Afrika daran, dass kein Land bereit war, das US-Regionalkommando zu beherbergen. So dürfte das AFRICOM dauerhaft in Stuttgart-Vaihingen stationiert bleiben und von dort künftig das Oberkommando über US-amerikanische Operationen auf fast dem gesamten afrikanischen Kontinent ausüben.<sup>9</sup>

Wie üblich, wird die Gründung des AFRICOMs mit dem „Kampf gegen den Terror“ begründet. Tatsächlich sind aber Rohstoffinteressen für Washingtons wachsendes militärisches Engagement verantwortlich: „Diese Maßnahme unterstreicht, dass der Kontinent für den amerikanischen Kampf gegen den Terrorismus an Bedeutung gewonnen hat. Doch primär soll der Zugang zu den Rohstoffen und insbesondere zu den Erdöl- und Erdgasressourcen afrikanischer Staaten abgesichert werden.“<sup>10</sup> Auch

### Ausgewählte NATO-Einrichtungen in Deutschland

1. HQ Münster
  2. Flughafen Halle Leipzig
  3. EUCOM Stuttgart-Vaihingen
  4. Eurocorps Müllheim
  5. NATO-Schule Garmisch
  6. Flughafen Geilenkirchen
- NATO-Pipeline



das US-Militär lässt bezüglich der Aufgabe des AFRICOM keine Zweifel aufkommen: „Da ist sicher eine Energiekomponente im Spiel“, äußert sich Navy-Admiral Bob Moeller. „Schließlich wächst Afrikas globale strategische Bedeutung und die Aufstellung des Kommandos erlaubt es uns, den afrikanischen Staaten dabei zu helfen, sich selbst hinsichtlich der Erhöhung der Sicherheit in ihren Ländern und auf dem gesamten Kontinent zu helfen.“<sup>11</sup>

## EUCOM: NATO

Neben der Unterstützung US-amerikanischer Kriegseinsätze kommt dem EUCOM, wie bereits erwähnt, auch eine wichtige Funktion im Rahmen der NATO zu. Ursprünglich war das NATO-Oberkommando in die regionalen Zuständigkeitsbereiche „Europa“ und „Atlantik“ aufgeteilt. Auf ihrem Treffen am 12. Juni 2003 beschlossen die NATO-Verteidigungsminister jedoch eine Restrukturierung der Oberkommandos. Das früher für den Atlantik zuständige Regionalkommando wurde dadurch in das funktionale „Allied Command Transformation“ (ACT) umgewandelt, das ausschließlich mit der kontinuierlichen Verbesserung der NATO-Kriegskapazitäten betraut ist. Gleichzeitig fielen damit sämtliche operativen Aufgaben in den Verantwortungsbereich des vormaligen Europa-Kommandos, nun „Allied Command Operations“ (ACO) genannt. ACO ist laut Selbstbeschreibung „verantwortlich für sämtliche Operationen der Allianz, von Gibraltar bis nach Afghanistan.“<sup>12</sup> Das ACO-Hauptquartier (SHAPE)

liegt im belgischen Mons, dessen Kommandeur immer gleichzeitig der Chef des US-EUCOM und damit ein US-General ist. Seit Dezember 2006 ist dies der US-Militär Bantz J. Craddock, der das Aufgabengebiet von ACO folgendermaßen beschrieb: „Das Allied Command Operations ist bereit und in der Lage, auf multidimensionale Bedrohungen, auf neue und ungelöste Sicherheitsfragen sowie auf die Herausforderungen des Terrorismus und die Verbreitung von Massenvernichtungsmitteln zu reagieren. Wir sind der Sicherheitslieferant der Allianz, fähig, in strategischer Entfernung und unter erschwerten Bedingungen zu operieren. [...] Die militärische Durchführung von Operationen ist unser Spezialgebiet, auf das wir unsere Kommandofähigkeiten konzentrieren.“<sup>13</sup> Schon aus dieser kurzen Zusammenstellung wird klar ersichtlich, dass vom EUCOM auf vielerlei Weise Krieg ausgeht, ein Fakt, der – eigentlich – gegen bestehendes Recht verstößt.

## Rechtlicher Rahmen

Verschiedene Verträge regeln die Stationierung ausländischer Truppen in Deutschland. „Die wichtigsten Rechtsgrundlagen sind der Aufenthaltsvertrag von 1954, das NATO Truppenstatut (NTS) von 1951 und das Zusatzabkommen zum NATO-Truppenstatut (ZA-NTS) von 1959. [...] Diese Abkommen schränken in weiten Teilen de facto die Souveränität und Kontrolle der Bundesregierung über die Aktivitäten der US-Streitkräfte ein, auch wenn formal sämtliche Befugnisse von der Bundesregierung freiwillig gewährt und wieder zurückgenommen werden können.“<sup>14</sup>

Durch diese Verträge wird u.a. die ungehinderte Bewegungsfreiheit der Soldaten in und durch Deutschland geregelt, jedoch nur, solange Herkunft und Ziel ein anderer NATO-Staat ist. Allerdings „findet de facto keine Erfassung und Kontrolle der US-Flugbewegungen über Deutschland statt. Eine Überprüfung, ob es sich bei einem Flug eigentlich um einen genehmigungspflichtigen Transport von Truppenteilen außerhalb des NATO-Rahmens handelt, die den deutschen Luftraum benutzen um anschließend ohne ‚NATO-Auftrag‘ in einen nicht-NATO-Staat zu fliegen, findet nicht statt.“<sup>15</sup>

Dies ist umso problematischer, als das EUCOM formal an deutsche Gesetze gebunden ist, auch hier gilt also das Verbot der Vorbereitung oder der Durchführung eines Angriffskrieges (Grundgesetz, Artikel 26,1). Gerade der US-Krieg gegen den Irak hat jedoch gezeigt, dass seitens der Bundesregierung kein Interesse daran besteht, völkerrechts- und grundgesetzwidrigen US-Einsätzen von deutschem Boden aus

einen Riegel vorzuschieben – schließlich ist man ja selbst bestrebt, die Bundeswehr für Angriffskriege fit zu machen. So kommt es zu guter Zusammenarbeit von deutschen und US-amerikanischen Offiziellen, wenn es darum geht, das EUCOM vor Demonstrationen zu „schützen“. Dennoch ist das EUCOM aufgrund seiner zentralen Rolle bei der Militär- und Kriegspolitik die richtige Adresse für Proteste und Widerstand. Protest und Widerstand, der sich logischerweise auch immer gegen die deutsche Militär- und Kriegspolitik zu richten hat.<sup>16</sup>

## Anmerkungen

1 Bundesministerium der Verteidigung: NATO-Einrichtungen in Deutschland, 04.07.2005, URL: <http://tinyurl.com/a26cmk>

2 U.S. European Command, Globalsecurity.org, Stand 04.11.2008, URL: <http://www.globalsecurity.org/military/agency/dod/eucom.htm>

3 United States European Command: Command Mission, URL: <http://www.eucom.mil/english/Command/mission.asp>

4 US European Command Facilities, Globalsecurity.org, Stand 26.04.2005, URL: <http://www.globalsecurity.org/military/facility/eucom.htm>

5 Der Begriff „Full Spectrum Dominance“ wurde zuerst in der „Joint Vision 2010“ aus dem Jahr 1996 verwendet.

6 Army Modernization Strategy, Juli 2008, S. 5.

7 Die anderen Kommandos sind das Pazifische Kommando (PACOM), das Süd-Kommando (SOUTHCOM), das Zentral-Kommando (CENTCOM), das Nord Kommando (NORTHCOM), das Afrika-Kommando (AFRICOM), das Kommando für Spezial Operationen (SOCOM), das Strategische Kommando (STRATCOM), das gemeinsame Streitkräfte Kommando (JFCOM) und das Transport-Kommando (TRANSCOM).

8 Chauvestré, Eric: Feldherrenhügel für die halbe Welt, taz, 13.01.2003.

9 Im AFRICOM-Hauptquartier arbeiten etwa 1.300 Menschen, etwa je zur Hälfte Militärpersonal und Zivilisten.

10 Kinzel, Wolf/Lang: Sascha: Afrika im Fadenkreuz der USA? SWP-Aktuell, März 2007, S. 1.

11 Harris, Edward: Oil Boom, Politics Shape Africa's Future, Associated Press, 29.06.2007.

12 Allied Command Operations: Overview, 28.04.2008, URL: <http://www.nato.int/shape/about/overview.htm>

13 Craddock, Bantz J.: SACEUR's vision for Allied Command Operations, 17.07.2008, URL: <http://www.nato.int/shape/news/2008/04/080429a.html>

14 US-Streitkräfte in Deutschland, Die Linke im Bundestag, April 2008, URL: [http://www.paulschaefer.info/cms/userfiles/File/us\\_stpkt.pdf](http://www.paulschaefer.info/cms/userfiles/File/us_stpkt.pdf), S. 4.

15 Ebd., S. 5. Vgl. auch Pflüger, Tobias: Die rechtliche Situation des EUCOM in Deutschland, IMI-Analyse 2003/027.

16 Vgl. zur Geschichte der Proteste Sternstein, Wolfgang: Das EUCOM und der Widerstand gegen Krieg, 07.04.2003, URL: <http://www.gsoa.ch/krieg/irak/www.friederle.de/krieg/eucom.htm>



Bantz J. Craddock, Kommandeur des EUCOM, Bild: EUCOM



# Marshall-Center & NATO-Schule

## Die NATO in den bayerischen Bergen

Franz Iberl von der Münchener Bürgerinitiative für Frieden und Abrüstung (BIFA)

Die NATO-Schule in Oberammergau und das Marshall-Center in Garmisch-Partenkirchen in den bayerischen Bergen spielen eine nicht auf den ersten Blick sichtbare und doch bemerkenswerte Rolle für die NATO. Gerade an Vorgängen, von denen in einigen anderen Beiträgen schon die Rede war - etwa der Reform des Sicherheitssektors in Bosnien oder der Vergrenzung Osteuropas und Zentralasiens - waren die beiden Einrichtungen beteiligt.

Bei unterschiedlicher Entstehung und Trägerschaft sind sie durchaus gemeinsam zu betrachten, nicht nur wegen der räumlichen Nachbarschaft (aber gerade auch deswegen): Die Orte liegen nahe beieinander, auf der Karte hübsch eingebettet in den Bergen. Ihre Entfernung von München beträgt etwa anderthalb Bahnstunden.

60 Jahre NATO - da lohnt auch beim Blick nach Bayern eine Rückblende! Verblüffend lange haben nämlich auch wir die Rolle solcher Einrichtungen gar nicht richtig wahrgenommen. In der damaligen Friedensarbeit "Ende der 70er" und danach (Wir erinnern uns: "Kalter Krieg, Ostpolitik, Entspannung ...") blickte die gerade wieder entstehende Friedensbewegung "um sich", um die Militarisierung der Region fast erstaunt wahrzunehmen. Als Dokument von damals bietet die Dokumentation "Pulverfass Südbayern", die seinerzeit von der DKP veröffentlicht wurde, einen Überblick. Die darin enthaltene Landkarte wirkt wie ein Wimmelbild: Jede Menge Kasernen, etliche Flugplätze, Raketen- und Radarstellungen, dazu Rüstungsindustrie. Dabei wird klar:

Südbayern ist schon lange ein ausgeprägtes Rüstungszentrum. Für Garmisch und Oberammergau sind zwar US- und Bundeswehrraketen eingezeichnet - davon gab es damals aber eine ziemliche Menge. Bei der Friedensarbeit war es in der Regel kaum möglich, einzeln darauf einzugehen.

Mittlerweile hat sich die Situation drastisch geändert. Auf den ersten Blick sieht die Situation eher erfreulich aus - viel weniger Militärstandorte. Allerdings findet eine massive Umrüstung mit einer Konzentration der Schwerpunkte auf weniger Orten mit neuem Aufgabenspektrum statt. Die Bundeswehr ist mittlerweile selbst in Auslandseinsätzen, die Strukturen werden umgekrempelt. Auch die Standorte der USA haben sich insbesondere nach Osten verlagert. Dafür werden die Strategien für die NATO heute mitten in Deutschland erdacht und Bayern dient als Rückzugsraum für Konferenzen und Schulungen. Schule und Center haben eine in der Öffentlichkeit unterschätzte Bedeutung für diese NATO-Politik. Sie sind ein wesentlicher Teil der heutigen (süd)bayerischen Militärstruktur.

Die BIFA stieß auf die beiden Einrichtungen bei der Suche nach interessanten Zielen für den „Ostermarsch Draußen“

### Das Marshall Center

Beinahe hätte sich die US-Armee zu Beginn der Umstrukturierung aus Garmisch zurückgezogen. Nach dem Fall der Mauer entdeckten die USA die Möglichkeit, sich in Osteuropa stärker denn je einzumischen.

Die militärische Struktur der Kaserne sollte schon aufgegeben werden (wir erinnern uns, den Militärs war der Feind abhandeln gekommen), da kam man auf eine neue Nutzungsmöglichkeit. 1991 wurde vom US-EUCOM, dem Kommando der US-Streitkräfte in Europa mit Sitz in Stuttgart-Vaihingen, das Marshall Center gegründet: Bei seiner Einweihung 1992 standen Colin Powell (unterschrieb die Gründungsurkunde), Paul Wolfowitz und Dick Cheney Pate. 1994 wurde es durch eine Regierungsvereinbarung mit dem deutschen Verteidigungsministerium zu einem deutsch-amerikanischen Partnerschaftsunternehmen. Konkret heißt das: Leitung und Aufsicht liegen beim Oberbefehlshaber des EUCOM, die Bewachung und teilweise Finanzierung ist deutsche Aufgabe.

Das Marshall-Center ist eines von fünf regionalen US-Zentren zur „Förderung der Sicherheitskooperation weltweit“. Seine Aufgabe wird wie folgt beschrieben: „Schaffung eines stabileren Sicherheitsumfeldes durch die Förderung demokratischer Institutionen und Beziehungen vor allem im Bereich Verteidigung, durch aktive Beiträge zur friedlichen Zusammenarbeit im Bereich Sicherheit, sowie durch die Förderung langfristiger Partnerschaften zwischen den Ländern Nordamerikas, Europas und Eurasiens.“<sup>1</sup>

In diesem Rahmen „unterstützt“ werden außerdem seit einigen Jahren auch Kasachstan, Kirgisien, Tadschikistan, Turkmenistan, Usbekistan, Afghanistan und die Mongolei. Abgesehen von der Sprache, welche die eigentlichen Absichten schönfärberisch verhüllt, wird von Anfang an der Anspruch deutlich, in fremden Ländern quasi mitzubestimmen.<sup>2</sup> Ulrich Sander schrieb hierzu 2006 in der "Zeitung gegen Krieg" einen knappen Artikel und zitierte aus dem damaligen BIFA-Flugblatt<sup>3</sup>:

„Die ‚Verbündeten‘ haben nicht nur Airbases und Manövergelände - sie haben auch Institute als eine Art ideologische Flugzeugträger bei uns im Land. Sie überlassen das Feld nicht Bundeswehrhochschulen, Bertelsmann- oder Böll-Stiftungen - da geh'n die USA schon selber zu Werke.“

### Geopolitik in Garmisch-Partenkirchen

Dieses kleine und feine Luxusinstitut markiert einen der Brennpunkte der aktuellen Weltauseinandersetzungen. Ein ideal geeigneter Ort, um mit ausländischem Mili-

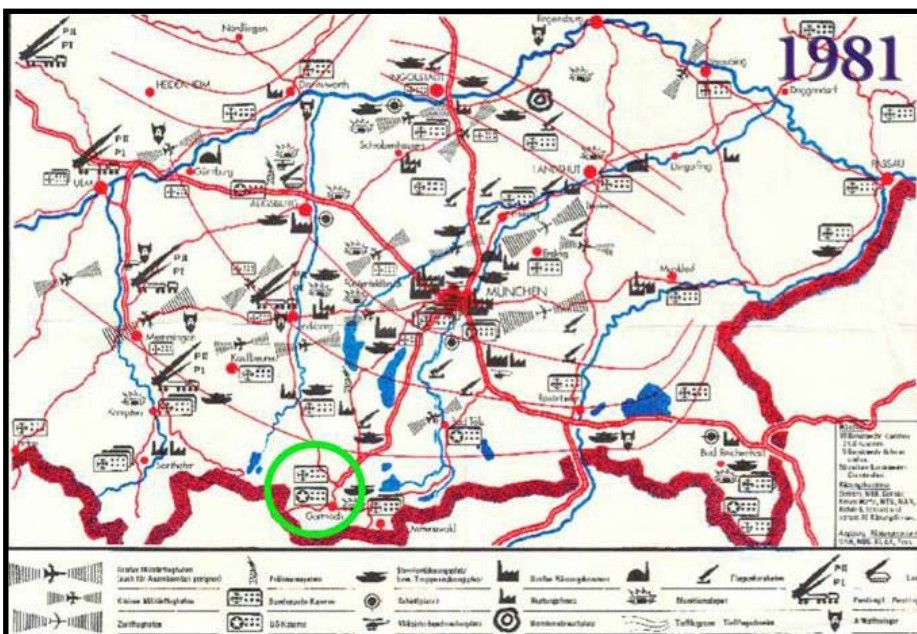


Bild: DKP-Dokumentation „Pulverfass Südbayern“

**Will you be deploying on an operation within 120 days? YES / NO**

**If you are going to be deployed, to which operation:**

1. Afghanistan (ISAF or related) ☐ 2. Bosnia ☐ 3. Darfor ☐ 4. FYROM ☐ 5. Iraq (NTM-I) ☐  
6. Kosovo ☐ 7. Mediterranean (Op Active Endeavour) ☐ 8. Other (Please specify if possible) ☐

tär- und anderem Politpersonal persönliche Kontakte zu pflegen. Diese Kontakte dienen dem Zweck, amerikanischen Einfluss in Europa und Zentralasien aufzubauen, mit dem langfristigen Ziel, die NATO auszudehnen. Die strategischen Überlegungen, die hinter diesen Aktivitäten stecken, werden z.B. vom ehemaligen Nationalen Sicherheitsberater (und heutigem Obama-Berater!) der USA, Zbigniew Brzezinski deutlich ausgedrückt:

„Geopolitische Drehpunkte sind die Staaten, deren Bedeutung sich nicht aus ihrer Macht oder ihren politischen Zielen herleitet. Vielmehr sind sie von Bedeutung aufgrund ihrer sensiblen Lage und ihres potentiell verletzlichen Zustands, der das Verhalten geopolitischer Spieler beeinflusst. [...] Die Ukraine - ein neuer und wichtiger Platz auf dem eurasischen Schachbrett - ist ein geopolitischer Drehpunkt, weil ihr bloßes Bestehen als unabhängiges Land dazu beiträgt, Russland umzuwandeln. Ohne die Ukraine hört Russland auf, ein eurasisches Imperium zu sein.“<sup>4</sup>

Als „geopolitischer Drehpunkt“ werden meisten Länder betrachtet, die sich entlang der Grenzen Russlands und Chinas befinden. Das sind gerade die Länder, mit denen das Marshall Center sich besonders beschäftigt. Ein besonders treffendes Beispiel stellt Usbekistan dar, um Beziehungen zu dessen Militärstab hat sich das Marshall Center besonders bemüht. Dabei hat der damalige Direktor des Marshall Center, Robert Kennedy, am 10.09.2002 die usbekische Hauptstadt Tashkent selbst besucht. Zu dieser Zeit hatten seit 1993 schon 89 Usbekische Militär- und Zivilbeamten das Marshall Center besucht.

Mit welcher Gleichgültigkeit dabei die dortigen Menschenrechtsverletzungen von westlichen Regierungen hingenommen werden, zeigt dieser Bericht von Craig Murray (ein ehemaliger Britischer Botschafter in Usbekistan): „Karimov ist einer der brutalsten Diktatoren der Welt, ein Mann der den Tod tausender Menschen verantwortet. Gefangene werden in Usbekischen Haftanstalten zu Tode gekocht.“<sup>5</sup>

Karimov war 2002 auch Gast des Weißen Hauses. Es sind zahlreiche Fotos vorhanden, wo George Bush die Hand Karimovs schüttelt. Auf derartige „Erfolgsgeschichten“ ist das George C. Marshall Center stolz: Es spielt eine wichtige Rolle beim Aufbau von militärischen Beziehungen zwischen den USA und den Ländern in Zentraleu-

ropa und Zentralasien. Nach Meinung des stellvertretenden Befehlshabers des US Central Commands, Michael DeLong, hätte das Pentagon (im Jahr 2002) „keinen Zugang zu zentralasiatischen Stützpunkten (z.B. Usbekistan), um den Krieg gegen Terrorismus zu führen, wenn es nicht diese Beziehungen gäbe,“ die zum Teil durch das Marshall Zentrum etabliert wurden.

Manche ehemalige Studenten des Marshall Zentrums haben später in ihren Heimatländern wichtige Posten besetzt - z.B. David Tevzadze, Georgiens Verteidigungsminister; Josip Stimac, Befehlshaber der kroatischen Luftwaffe; Gaidis Zeibots, Chef des Verteidigungsstabs in Lettland; Valerii Munttian, stellvertretender Verteidigungsminister der Ukraine; Oleg Shamshur, stellvertretender Außenminister der Ukraine.

Eine andere Verbindung stellt die sog. „Partnership for Peace“ (Partnerschaft für den Frieden, PFP) dar, eine Struktur, die der Verbindung der NATO mit kooperationsbereiten Nicht-NATO-Staaten dient. Besonders auffällig ist, wie unbefangen selbst ein neutraler Staat wie die Schweiz die NATO auf diesem Wege maßgeblich unterstützt. Das Marshall Center hat Kooperationsvereinbarungen mit der ETH Zürich und nutzt deren Internetmöglichkeiten für eigene Kurse (ähnlich wie die NATO-Schule, s.u.). Auch Österreich setzt auf diese Weise die für Friedenspolitik eigentlich wichtige Neutralität mutwillig aufs Spiel.

Ungeachtet der massiven politischen Rolle, die solche Einrichtungen spielen, erhalten sie nach wie vor minimale öffentliche Aufmerksamkeit. Die Bertelsmann-Stiftung ist mit ihrer Lobbypolitik inzwischen etwas bekannter geworden - Einrichtungen wie das Marshall Center oder die NATO-Schule werden dagegen nur sehr selten ernstlich wahrgenommen!<sup>6</sup>

### NATO-Schule Oberammergau

Auf dem Gelände der heutigen NATO-Schule war von 1937 bis 1945 die 54. Gebirgsnachrichtenabteilung (Fernmeldekompanie) als Teil der für ihre Kriegsverbrechen berüchtigten 1. Gebirgsdivision untergebracht. Darüber hinaus wurden einige Gebäude während des Krieges zur Entwicklung von Raketentriebwerken, (wohl V1/V2, also Hitlers Wunderwaffen) durch die Messerschmitt AG genutzt. Nach dem Krieg diente das Gelände zunächst der US-Armee als Kaserne, seit 1953 wird es von der NATO genutzt. Seitdem haben mehr

als 130.000 Offiziere und Zivilisten dort an Lehrgängen teilgenommen. Gegenwärtig finden jährlich etwa 80 Kurse für rund 10.000 Teilnehmer statt.

In der Selbstdarstellung der Einrichtung heißt es dazu:

„Die NATO-Schule dient als ein Zentrum für individuelle Ausbildung und Training für militärisches und ziviles Personal der NATO, der Partnerschaft für den Frieden, der Vereinten Nationen, des Mittelmeerraums und aus Ländern, die mit der NATO kooperieren.“<sup>7</sup>

In der NATO-Schule werden also Militärs und nahe stehende Zivilisten aller Art in Kursen von Führungskräften der NATO ausgebildet. Weiter beschreibt sich die NATO-Schule mit den Worten:

„Unsere Mission besteht in individueller, einsatzorientierter Ausbildung, die sich auf die gegenwärtige und die zukünftige Strategie der NATO bezieht, also Konzepten, Doktrinen, Politik und Prozeduren, welche die beiden strategischen Oberkommandos dabei unterstützen sollen, die operative Effektivität der Allianz zu steigern.“

Die Aufgabe besteht also ganz klar in der „Einsatzorientierten Ausbildung“, also der tatsächlichen militärischen Ausbildung für den Kampf. Dies bringt Colonel James J. Tabak, Kommandeur der NATO-Schule, ebenfalls klar zum Ausdruck: „Wir sind die einzige internationale Ausbildungseinrichtung, die operative militärische Prinzipien nicht nur theoretisch vermittelt.“

Auch der Fragebogen für angehende Kursteilnehmer, der auf der Homepage heruntergeladen werden kann, macht deutlich, wie konkret und einsatzorientiert die angebotenen Kurse sein sollen. Die Teilnehmer sollen angeben, ob und wo sie in den kommenden 120 Tagen in Kriegs- und Krisengebieten eingesetzt werden (siehe oben).

Die NATO-Schule hat sich nach eigenen Angaben der weltweiten Sicherheit im Rahmen der Völkerverständigung verpflichtet. Der Inhalt der Kurse spiegelt aber ein anderes Bild wider. So gibt es neben Grundsatzkurse für höhere Führungskräfte und solchen zu ABC-Abwehr, Massenvernichtungswaffen und medizinischer Planung und Analyse auch Lehrgänge zu konkreten Einsätzen wie etwa in Afghanistan oder zu „multinationalen friedensschaffenden Operationen“ insgesamt. Speziellere Kurse beschäftigen sich auch mit „Pressearbeit“ und „Information Operations“ - früher als psychologische Kriegsführung bekannt. Im-



mer höheres Gewicht erhält im Kursangebot auch die so genannte Zivil-militärische Zusammenarbeit (CIMIC).

Über 10.000 Kursteilnehmer erfahren die multikulturellen und multinationalen Ausbildungsinhalte jedes Jahr in Oberbayern. So nahmen z. B. auch pakistanische und afghanische Soldaten an Lehrgängen in der NATO-Schule Oberammergau teil. Neben den Kursen vor Ort gibt es umfangreiche Kurse per Internet - wie auch beim Marshall Center in Partnerschaft mit der Züricher Eidgenössischen Technischen Hochschule (so viel zur Schweizer Neutralität).

### Brutstätten für autistische Parallelwelten

Beide Einrichtungen machen also Kurse und Konferenzen und transportieren die NATO-Ideologie. Wie unterscheiden sie sich? Die NATO-Schule ist "einsatzorientiert", es geht um die Anleitung für Besatzungstruppen und um deren Bedürfnisse. Es findet also ein militärischer Erfahrungsaustausch statt, der hilft, die politischen Vorgaben umzusetzen. Das Personal kommt häufig aus den Militäreinsätzen selbst. Das Marshall-Center ist hingegen "bündnispolitisch" und auf "Einflußnahme" orientiert, beispielsweise im Rahmen der NATO-Osterweiterung. Es handelt sich hierbei also eher um ein Institut, das konzeptionelle Texte produziert und Forschungskooperation mit den politischen Zielen der NATO betreibt.

Die Zielsetzungen beider Einrichtungen sind entsprechend unterschiedlich – und

doch gibt es viele Gemeinsamkeiten. Wir mussten in den letzten Jahren verstärkt erleben, wie NATO-Truppen aus allen möglichen Ländern zum Besetzungseinsatz kamen. Das hat natürlich mit Verteidigung nichts zu tun. Während bei der Abwehr eines Angriffs auf das eigene Land zur Motivation eines Soldaten nicht viel Begründung erforderlich ist, braucht man umso mehr „Überzeugungskraft“, damit die Soldaten ihre Haut im Ausland für ganz andere Ziele zu Markte tragen. Neben der kontinuierlichen klassischen Öffentlichkeitsarbeit ist dabei das „Einschwören“ - sowohl der eigenen Öffentlichkeit wie auch des eigenen Militärpersonals - essentiell.

In der Gemeinschaft dieser Einrichtungen werden die „Sprachregelungen“ der NATO zur Selbstverständlichkeit, gleichzeitig wird die praktische Seite der Besatzungspolitik gepaukt. Die Doppelrolle, einerseits als Kämpfer zu funktionieren und gleichzeitig als „Freund und Helfer“ zu gelten, ist nicht einfach erfüllbar zu machen. Dazu kommt der unübersehbare Aufwand, als Besatzungsmacht die direkte Verantwortung für zivile Aufgaben zu schultern, also das, was als Zivil-militärische Zusammenarbeit gilt. Beide Einrichtungen sind im Zusammenhang der "ideologischen Offensive" der letzten Jahre zu sehen. Es geht darum, den Anspruch "Wir sind Demokratie" besinnungslos und ohne den geringsten Spielraum für Widerworte durchzusetzen. Die Schulung der Leute wird verkauft als „Export von Demokratie und Freiheit“, während es in Wirklichkeit um Protektorate

und Besatzung geht. Marshall-Center und NATO-Schule sind Instrumente für diese Gewaltpolitik und damit ebenso Machtausübung, wie mit „sichtbaren“ Waffen. In der Tat, im Gegensatz zu Kriegen, bei denen ein Gegner militärisch besiegt wird, geht es in den "neuen" Konflikten darum, die Kontrolle in fremden Ländern auszuüben - eine grundsätzlich andere Aufgabenstellung. Die beschriebenen Bastionen in den bayerischen Bergen stehen für diesen aktuellen, "intelligenten" Kolonialismus.

Man kann sie als "Brutstätten für autistische Parallelwelten" betrachten, die ein weltweites Netzwerk von NATO-Angehörigen und politischen Entscheidungsträgern repräsentieren. Gerade mit dieser Landschaft, die sowohl Urlaubsstimmung verbreitet als auch eine gewisse Abgeschlossenheit bietet, ist der NATO ein geschickter Griff gelungen. Man kann sich gut ausmalen, wie prägende Kontakte außerhalb des „förmlichen Rahmens“ das Programm abrunden.

Die NATO schafft es dabei immer wieder, dass die Beteiligten an ihre eigenen Lügen glauben, das ist natürlich unbezahlbar für den Wirkungsgrad der Militäroperationen. Gleichzeitig ist die lokale Wirtschaft gerne Nutznießer - die touristisch-gastronomische Werbung vor Ort richtet sich eindeutig an die NATO-Klientel, die kommunale Politik beeilt sich, den Militärs zuvorkommend zu begegnen. Die NATO präsentiert sich dem Bürger vor Ort mit Führungen, und einem „Tag der offenen Tür“ als freundlicher Partner (wie es das übrige Militär auch gerne versucht).

### Anmerkungen

1 Marshall Center Jahrbuch 2006, zitiert nach [www.bifa-muenchen.de/bf2006/Marshall-Center-FI-Bad-Toelz-Wolfratshausen.pdf](http://www.bifa-muenchen.de/bf2006/Marshall-Center-FI-Bad-Toelz-Wolfratshausen.pdf)

2 Das wird Herr Ischinger (neuer Siko-Chef) im Kommentar in der Süddeutsche Zeitung meinen, wenn er von den globalen Regierung spricht, siehe: "Das Gute an der Krise", Gastkommentar in der Süddeutschen Zeitung vom 15.12.2008

3 [www.bifa-muenchen.de/bf2006/OM-Drausen-2006.pdf](http://www.bifa-muenchen.de/bf2006/OM-Drausen-2006.pdf)

4 Zbigniew Brzezinski: Die einzige Weltmacht - Amerikas Strategie der Vorherrschaft, Beltz Quadriga Verlag 1997

5 Craig Murray, ehemaliger britischer Botschafter in USA, 19.1.2006 bei „Democracy Now“

6 Das zeigt sich z.B. auch im Web: Beispielsweise findet sich die eher kleine BIFA-Webseite in der Suchmaschine gleich hinter der Marshall-Center-Webseite, wenn man nach Marshall Center sucht: Bei der NATO-Schule das gleiche Bild, BIFA kommt bei der entsprechenden Websuche gleich nach der Schule - mit anderen Worten, es kümmern sich nur wenige um dieses Thema!

7 Alle folgenden Zitate von der Webseite [www.natoschool.nato.int](http://www.natoschool.nato.int)



Bild: BIFA

# Die Deutsch-französische Brigade in Müllheim

von Tobias Pflüger

Bei ihrem Gipfeltreffen 1987 einigten sich Helmut Kohl und François Mitterrand einen gemischten Verband aufzustellen, die Deutsch-Französische (DF) Brigade. Die Einheit wurde schließlich 1990 in Dienst gestellt und 1992 der Stab ins baden-württembergische Müllheim verlegt. 1993 wurde die Brigade in das im selben Jahr ins Leben gerufene Eurokorps eingebunden. Beim Eurokorps handelt es sich um einen Multinationalen Militärverband mit insgesamt etwa 60.000 Soldaten, an dem sich Deutschland, Frankreich, Belgien, Spanien und Luxemburg beteiligen. Die etwa 5.000 Soldaten der DF-Brigade sind in Baden-Württemberg an drei Standorten stationiert: in Donaueschingen, Immendingen und Müllheim. Müllheim ist zudem Sitz des Stabes der DF-Brigade mit der Stabskompanie und des Deutsch-Französischen Versorgungsbataillons.

Das Eurokorps (und damit auch die DF-Brigade) kann sowohl von der EU als auch der NATO genutzt werden: „Das Korps wird der NATO und der Europäischen Union dienen. Dabei erlaubt die Ausstattung sowohl autonome Einsätze als auch die Koordinierung von multinationalen Truppen.“<sup>1</sup> Konkrete Einsätze fanden bislang zwar lediglich im NATO-Rahmen statt, es ist jedoch nur eine Frage der Zeit, bis die DF-Brigade auch unter europäischer Flagge in den Krieg ziehen wird. Von ihrem Fähigkeitsprofil her gehört die Einheit zur Speerspitze der westlichen Interventionsgruppen, die sich durch hohe Flexibilität und schnelle Verlegbarkeit auszeichnen und für die intensivsten Kriegseinsätze vorgesehen sind. „Folgende Anforderungen hat die Deutsch-Französische Brigade künftig zu erfüllen:

- Die Fähigkeit, als Vorausverband des Eurokorps eingesetzt zu werden
- Eine logistische Durchhaltefähigkeit von 30 Tagen [...]
- Eine Einsatzbereitschaft binnen 5 bis 10

Tagen für luftverlastbare Vorkräfte und binnen 10 bis 20 Tagen für die restlichen, voll verlegbaren Folgekräfte

- Die Fähigkeit, zusätzliche multinationale Beiträge, vorzugsweise aus anderen Nationen des Eurokorps, aufzunehmen.“<sup>2</sup>

## Speerspitze des EU-Militarismus

Die Deutsch-Französischen Brigade war das erste gemeinsame Projekt der Europäischen Union, um eine gemeinsame militärische Komponente der EU herauszubilden: „Die Schaffung der Deutsch-Französischen Brigade war ein erster Schritt bei der Formung eines einigen Europas im militärischen Bereich. [Sie fungiert] als Kern der europäischen Landstreitkräfte.“ Im zweiten Halbjahr 2008 bildete die DF-Brigade den größten Teil einer der europäischen Kampfgruppen (Battlegroups): „Damit kann die Brigade einen wesentlichen Beitrag zur schnellen militärischen Reaktionsfähigkeit der Europäischen Union leisten.“ Von den 2.300 deutschen, französischen, belgischen, spanischen und luxemburgischen Soldaten stellte die Brigade 1.600. Sie müssen „jederzeit in der Lage sein, innerhalb weniger Tage weltweit zum Einsatz zu kommen.“<sup>3</sup> Auch wenn die DF-Brigade, wie bereits erwähnt, noch nicht für die Europäische Union in den Krieg zog, von ihrer ganzen Ausrichtung her wird dies früher oder später der Fall sein. Im NATO-Rahmen war die Einheit ohnehin schon in zahlreiche Einsätze involviert.

## NATO-Einsätze

Die Beziehungen zwischen dem Eurokorps und der NATO wurden im SACEUR-Abkommen vom 21. Januar 1993 geregelt. In diesem Abkommen finden sich Ausführungen über die Aufträge des Eurokorps im NATO-Rahmen, die Kompetenzen bezüglich der Einsatzplanung und die Unterstellung des Eurokorps unter eine NATO-Kommandobehörde. Im Prinzip war damit sichergestellt, dass das Eurokorps für NATO-Einsätze zur Verfügung steht. Unter NATO-Flagge nahm die DF-Brigade bereits an zahlreichen Einsätzen teil:

„1996 stellte die Brigade Kräfte für den IFOR-Einsatz in Kroatien und ab 1997 und fortlaufend Kräfte für den SFOR-Einsatz in Bosnien, wo das JgBtl 292 durch einen Schießunfall während des Einsatzes im 2. SFOR-Kontingent zwei Kameraden verlor und einen schwerverletzt in die Heimat überführen musste. Vom November 1997 - März 1998 waren 30 Soldaten der

4. Kompanie des JgBtl 292 als Sicherung des Befehlshabenden Generals eingesetzt, wo sie zur Umsetzung des Friedensvertrages von Dayton an sämtlichen Treffen der Regierungschefs als letzter Sicherungsring teilnahm. 1999 folgte ein Einsatz in Ohrid (Mazedonien). Die Soldaten der 3. Kompanie des JgBtl 292 waren die ersten Soldaten, die ihren Fuß von Mazedonien in den Kosovo setzten und damit den KFOR-Einsatz starteten. 2000 leistete die Brigade Katastrophenhilfe bei der Beseitigung der Folgen der Havarie des Tankers Erika vor der bretonischen Küste. 2000/2001 wurde die Brigade erneut in den SFOR- bzw. KFOR-Einsatz geschickt. [...] 2002/2003 stellte die Brigade den Leitverband des 6. Einsatzkontingent SFOR und war an der TFF / OAH (Task Force Fox, Mazedonien) beteiligt und stellte Kräfte für KFOR, ISAF (Afghanistan) und die Operation Enduring Freedom. 2004/2005 führte der Verband die Multinationale Brigade in Kabul im Rahmen von ISAF.“<sup>4</sup>

Die DF-Brigade ist darüber hinaus ein wesentlicher Bestandteil der Schnellen NATO-Eingreiftruppe (NATO Response Force, NRF). Für das erste NRF-Manöver, „Steadfast Jaguar“, bei dem die „Rückeroberung“ einer Insel vor der östlichen Küste Westafrikas geprobt wurde, stellte die DF-Brigade 1.200 der insgesamt 6.500 Soldaten. 2006/2007 stellte die Deutsch-Französische Brigade dann den Kern der Landstreitkräfte der NATO Response Force und im Januar 2009 rückten Teile der Brigade erneut in den Kosovo aus.

## Steilvorlage für die Gipfelproteste

Die Deutsch-Französische Brigade ist ein wesentlicher Bestandteil sowohl der EU-Militärkomponente als auch der NATO. Aufgrund der räumlichen Nähe seines Hauptquartiers mit Sitz in Müllheim zu den Austragungsorten des NATO-Gipfels im April 2009 bietet sich die Brigade geradezu an, um dort den Protest gegen den westlichen Militarismus auch regional sichtbar zu machen.

## Anmerkungen

1 BMVg: Eurokorps, 27.07.2007, URL: <http://tinyurl.com/979gm9>

2 Homepage der Deutsch-Französischen Brigade, URL: [http://www.df-brigade.de/site\\_de/indexd1.htm](http://www.df-brigade.de/site_de/indexd1.htm)

3 Ebd.

4 Deutsch-Französische Brigade, wikipedia, URL: [http://de.wikipedia.org/wiki/Deutsch-Französische\\_Brigade](http://de.wikipedia.org/wiki/Deutsch-Französische_Brigade)



Demonstration gegen die Brigade am Ostermarsch 2008, Bild: indymedia



# Münster: Kriegsführung aus der Provinz

Michael Schulze von Gläßer

Münster ist Stabsitz des „Deutsch-Niederländischen Korps“ und wichtiges Zahnrad in der NATO-Kriegspolitik. Unter der Adresse „Hindenburgplatz 71“ findet sich im westfälischen Münster ein großes weißes Gebäude mit schwarzem Dach. Davor wehen an zahlreichen Masten die Nationalflaggen verschiedener Staaten – die deutsche und niederländische Fahne stehen im Vordergrund gleich neben denen der Europäischen Union und der „North Atlantic Treaty Organization“. Das unscheinbare Gebäude in unmittelbarer Nähe zum historischen Schloss ist Stabsitz des „1. Deutsch-Niederländischen Korps“<sup>1</sup> und zugleich ein wichtiges Hauptquartier der NATO.

1991 entstand die Idee einer binationalen Militäreinheit. Die Einweihungsfeier für die neu gebildete Militäreinheit aus „1. Deutschem Korps“ und „1. Niederländischem Korps“ fand am 30. August 1995 unter Anwesenheit des damaligen Bundeskanzlers Helmut Kohl und des niederländischen Premierministers Wim Kok statt.<sup>2</sup> Von Anfang an war die Verteidigung des NATO-Territoriums die Hauptaufgabe des „1. Deutsch-Niederländischen Korps“, das schon nach kurzer Zeit zur NATO Hauptverteidigungseinheit gehörte. 1999 wurde die Einheit auserkoren, ein „NATO High Readiness Force Headquarter“ (HRF) zu werden. Mit dem Erreichen der vollen Einsatzbereitschaft – „Full Operational Capability“ (FOC) – im November 2002 wurde das „1. Deutsch-Niederländische Korps“ eine Einheit der „NATO Combined Joint Task Force“ (CJTF) und ist somit in der Lage, innerhalb von 20 – 30 Tagen für NATO-Militärmissionen einsatzbereit zu sein. Ab Februar 2003 koordinierte das Münsteraner Korps als Hauptquartier für sechs Monate den ISAF-Militäreinsatz in Afghanistan. Als nächsten Schritt strebten die deutschen und niederländischen Militärs an, ein „Land Component Command Headquarter“ (LCC) innerhalb der „NATO Response Force“ (NRF) zu werden. Spätestens mit diesem Schritt wurde die territoriale Verteidigung Nebensache und das Münsteraner Hauptquartier zur Führung von Angriffskriegen umstrukturiert. Dazu wurde das Korps ab 2004 für ein Jahr dem „NATO Joint Forces Command“ in Neapel (Italien) unterstellt. Im Januar 2005 nahm die Militäreinheit die Rolle als „NATO Response Force Land Component Command“ ein. Die Führung der schnellen Eingreiftruppe der NATO rotiert halbjährlich zwischen sechs NATO-Standorten. Das Hauptquartier bekam die

Bezeichnung NRF-4 – ist also seit Bestehen der schnellen NATO-Eingreiftruppe das vierte Hauptquartier. Das Jahr 2006 verbrachte das „Deutsch-Niederländische Korps“ mit einigen kleineren Militärübungen. 2007 bereitete sich die Armee-Einheit mit weiteren sechs Übungseinsätzen auf die nochmalige Übernahme der „NATO-Response Force“ vor, die im ersten Halbjahr 2008 stattfand (NRF-10). Am 2. Juli 2008 gab das Münsteraner Korps die Aufgabe des NATO-Hauptquartiers an Frankreich weiter. Bei der bisherigen Rotation dürfte das „1. Deutsch-Niederländische Korps“ im Jahr 2011 das nächste Kommando über die „NATO Response Force“ haben. Im Januar 2009 gab der Kommandeur des Korps bekannt, dass 400 Soldatinnen und Soldaten ab August für ein halbes Jahr nach Afghanistan verlegt werden, um dort den ISAF-Einsatz zu unterstützen. 170 Korps-Mitglieder werden in Kabul das Hauptquartier der ISAF verstärken und das „Deutsch-Niederländische Korps“ somit wieder eine Führungsrolle im Afghanistankrieg einnehmen. Unter dem Dach des Münsteraner Korps finden sich mittlerweile zwölf Nationen: Deutschland, Niederlande, Belgien, Dänemark, Frankreich, Griechenland, Italien, Norwegen, Spanien, Türkei, Großbritannien und die USA.

Dem „1. Deutsch Niederländischen Korps“ unterstehen dauerhaft das „Staff Support Battalion“ in Münster und das „Communications and Information Systems Bataillon“ im niederländischen Eibergen und Garderen. Das Korps selbst ist also relativ klein – die ihm unterstellten NATO-Einheiten während der Führung der „Response Force“ sind dafür umso zahlreicher.

Die Truppenstärke des NRF-4 betrug etwa 8.500 Soldatinnen und Soldaten aus Deutschland, den Niederlanden, Spanien, Frankreich, der Türkei, Dänemark und Norwegen. Mit der NATO-Übung IRON SWORD stellte das „1. Deutsch-Niederländische Korps“ im Mai und Juni 2005 erstmals seine Einsatzfähigkeit für die „NATO Response Force“ unter Beweis: Aus fünf Nationen wurden mehr als 6.000 Soldatinnen und Soldaten und 2.500 Fahrzeuge von Zentraleuropa auf einen militärischen Übungsplatz in Norwegen verbracht.<sup>3</sup> Das Szenario sah einen Konflikt zwischen drei fiktiven Nationen vor – kriminelle und terroristische Gruppen in den fiktiven Staaten wurden ebenfalls simuliert. Die NATO-Truppen sollten einmarschieren, um den Frieden zu erzwingen. Hauptziel der Übung war die schnelle Verlegung

der NATO-Streitkräfte. Trotz zweier kleinerer Unfälle auf den über 300 Kilometern Landweg zum Übungsplatz nordöstlich von Oslo wurde das Invasions-Szenario planmäßig durchgeführt.

Die zeitweise aus Münster kommandierte „NATO Response Force“ soll innerhalb von nur fünf Tagen an jedem Ort der Welt einsetzbar sein.<sup>4</sup> Im Ernstfall kann das Münsteraner Hauptquartier nach Eigenaussagen bis zu 60.000 Soldatinnen und Soldaten befehligen<sup>5</sup> – eine enorme Kapazität.

Dass der ISAF-Militäreinsatz am Hindukusch zeitweise aus Münster geleitet wurde, ist nur einem kleinen Teil der Bevölkerung bekannt. Auch die Bedeutung des Hauptquartiers für die NATO ist relativ unbekannt. In der (lokalen) Öffentlichkeit geben sich die Militärs friedlich – pflanzen beispielsweise neue Bäume an der Münsteraner Promenade, die zuvor vom Sturm „Kyrill“ verwüstet wurde.<sup>6</sup> Ihr wahres Gesicht zeigten die Militärs aus der Provinz bei der NATO-Invasions-Übung IRON SWORD. Das „1. Deutsch-Niederländische Korps“ im westfälischen Münster ist als ein Hauptquartier der „NATO Response Force“ in die weltweite Angriffsstrategie der NATO eingebunden – weltweite Militäroperationen können von Münster aus binnen fünf Tagen in Gang gesetzt werden. Dabei scheint schon allein die IRON SWORD-Militärübung mit dem deutschen Grundgesetz unvereinbar.<sup>7</sup>

Durch die Förderung der schnellen NATO-Eingreiftruppe drängt das Militär zudem dauerhaft auf eine Entmachtung der Parlamente zugunsten des Nordatlantikrats<sup>8</sup> – die Einsätze können heute oft schneller durchgeführt werden, als über sie von Parlamenten diskutiert und entschieden werden kann.

## Anmerkungen

1 [www.1gnc.de](http://www.1gnc.de)

2 Fact-Sheet des „1. Deutsch-Niederländischen Korps“

3 [www.1gnc.de](http://www.1gnc.de)

4 IMI Standpunkt 2003/111 – Claudia Haydt „NATO Response Force – die ultimative Koalition der Willigen“ – [www.imi-online.de](http://www.imi-online.de)

5 Broschüre des „1. Deutsch-Niederländischen Korps“ zum IRON SWORD-Einsatz

6 [www.1gnc.de](http://www.1gnc.de)

7 Grundgesetz, Artikel 26 [Friedenssicherung] (1): „Handlungen, die geeignet sind und in der Absicht vorgenommen werden, das friedliche Zusammenleben der Völker zu stören, insbesondere die Führung eines Angriffskrieges vorzubereiten, sind verfassungswidrig. Sie sind unter Strafe zu stellen.“

8 Im Nordatlantikrat sitzen Vertreter aller NATO-Mitgliedsstaaten

# NATO-Pipeline

## ... in Bodelshausen und anderswo

von Jens Rüggeberg

Ohne Sprit kein Krieg – und ohne Unterbrechung des Treibstoffnachschiebs kein Frieden. So könnte man das Thema meines Beitrags polemisch zusammenfassen.

Nachdem Tübingen fast vollständig zivilisiert ist – und zwar im ursprünglichen Sinne des Wortes, denn in Tübingen sind seit 15 Jahren keine Soldaten mehr stationiert und auch das Verteidigungsbezirkskommando 54 wurde inzwischen aufgelöst – gibt es nur noch zwei militärische Einrichtungen im Landkreis Tübingen: Einen Verbindungs-offizier im Landratsamt und ein Teilstück der NATO-Pipeline von Kehl in Richtung Aalen.

Die Pipeline ist Teil eines ganz West-, Nord- und Südeuropa überspannenden militärischen Pipeline-Netzes der NATO. Sie transportiert Treibstoff, der aus französischen Häfen stammt.

Bereits seit den fünfziger Jahren wurde das Pipelinenetz gebaut. Es diente der Versorgung des Militärs mit Treibstoff. Schon damals führte ein Teilstück der Pipeline durch den Landkreis Tübingen. Bei Bodelshausen befand sich ein Tanklager. Dort konnten auch Tanklastzüge befüllt werden. Um 1990 lief die Betriebsgenehmigung für Pipeline und Tanklager aus, jedenfalls für das Teilstück, das durch den Kreis Tübingen verlief. Sie wurden stillgelegt. Die Stilllegung fiel zeitlich zusammen mit dem Ende des Kalten Krieges wegen Zusammenbruchs der Sowjetunion.

In den neunziger Jahren wurde dann die Wiederinbetriebnahme des Teilstücks Kehl-Aalen geplant. Dazu sollte die Pipeline völlig neu gebaut werden, aber auf der alten Trasse. Die Wiedereröffnung des Tanklagers bei Bodelshausen war nicht geplant, wohl weil es im Kreis Tübingen inzwischen keine Kasernen mehr gibt. Im Rahmen des Planfeststellungsverfahrens legten sowohl das Tübinger Friedensplenum/Antikriegsbündnis als auch der Kreisrat der Wählervereinigung Tübinger Linke, Gerhard Bialas, Widerspruch gegen das Projekt ein. Juristisch hatten sie zwar keinen Erfolg; aber es gelang, die Problematik des Pipelineprojekts in die öffentliche Diskussion zu bringen: Militarisation und ökologische Fragen standen im Mittelpunkt. Denn die Pipeline verläuft im Gebiet Seeborn/Bad Niedernau durch ein Wasserschutzgebiet. 2004 wurde das Teilstück Kehl-Aalen in Betrieb genommen. Aus diesem Anlass führte das Tübinger Friedensplenum in Bodelshausen

eine Demonstration durch, die bis in den Wald zur Pipelinetrasse führte – die übrigens öffentlich zugänglich ist.

Die Pipeline ist im Kreis Tübingen unterirdisch verlegt. Ihre Trasse ist durch weiß-rote Pfosten gekennzeichnet. Im Wald bei Bodelshausen neben dem ehemaligen Tanklager befindet sich eine Verwaltungs- und Kontrollstation des Betreibers der Pipeline, der Fernleitungsbetriebsgesellschaft mbH (FBG; Sitz in Idar-Oberstein). Die FBG befindet sich im Besitz des Bundes. Sie ist eine Tochtergesellschaft der bundeseigenen Industrieverwaltungsgesellschaft (IVG).

Durch die Pipeline werden folgende Produkte geleitet: Dieselkraftstoff, Turbinenkraftstoff F 34 und Jet A-1 (so genanntes Kerosin, Treibstoff für Flugzeuge), Otto-kraftstoff (normales Benzin) und Heizöl EL. In der Diskussion über die Pipeline wird auch der NATO-Universaltreibstoff JP 8 genannt, der noch giftiger als Kerosin ist und mit dem Kraftfahrzeuge aller Art wie Flugzeuge betrieben werden können. Offenbar ist aber die Vereinheitlichung der Kraftstoffe innerhalb der NATO noch nicht abgeschlossen.

2008 wurde ein weiteres Teilstück der Pipeline fertig gestellt: das Teilstück Aalen-Leipheim. Das erstaunt auf den ersten Blick. Denn in Leipheim befindet sich kein militärisch genutzter Fliegerhorst der Bundeswehr mehr, sondern nur noch ein Sportflugplatz, der allerdings von Sportfliegern der Bundeswehr genutzt wird. Kann es denn sein, dass ein Projekt, das Hunderte von Millionen Euro verschlingt, zur Versorgung eines Sportflugplatzes gebaut wird?

Die Auflösung dieses Rätsels ergibt sich aus einem Planfeststellungsbeschluss der Regierung von Oberbayern vom 20.12.2007, das im Internet einsehbar ist.<sup>1</sup> Der Zweck der Leitung wird im Planfeststellungsbeschluss wie folgt beschrieben: „Die Produktenfernleitung Leipheim-Unterpfaffenhofen ist seit 1987 in Betrieb und dient als Bestandteil des NATO-Verbundsystems Mitteleuropa der Beförderung brennbarer bzw. wassergefährdender Flüssigkeiten. Sie verbindet die Übergabestation Leipheim und das Tanklager Unterpfaffenhofen (bei München) in Bayern. Sie befördert die für die Flugplätze Landsberg, Lechfeld und Leipheim erforderlichen Mineralölprodukte (Benzin, Düsentreibstoff, Dieselkraftstoff und Heizöl EL) von Unterpfaffenhofen aus. Nach der Errichtung des 3. Teilstücks

Aalen-Leipheim voraussichtlich im April 2008 soll die Förderrichtung geändert und der Treibstoff vom Tanklager Aalen zu den angegebenen Flugplätzen, zum Tanklager Unterpfaffenhofen jedoch längstens bis 30.6.2009 befördert werden.“ (Seite 4)

Zur Erläuterung: Über Stichstrecken der Pipeline Leipheim-Unterpfaffenhofen werden die Militärflughäfen Landsberg und Lechfeld versorgt. Offenbar kommt bisher der Sprit aus Unterpfaffenhofen. In Zukunft soll er aber aus Leipheim kommen – und damit via Kehl, Bodelshausen und Aalen aus Frankreich.

In Lechfeld ist das Jagdbomber-Geschwader 32 stationiert, das einzige der Bundeswehr, das über so genannte ECR-Tornado-Flugzeuge verfügt. Dieses nahm am Jugoslawien-Krieg teil. Bis 1998 waren in Lechfeld auch US-amerikanische Militärflugzeuge stationiert. Auf dem Flugplatz Landsberg (läuft auch unter der Bezeichnung „Fliegerhorst Penzing“, da von Penzing aus zu erreichen) ist das Lufttransportgeschwader 61 stationiert, das aus zwei Staffeln besteht. Eine ist mit Flugzeugen vom Typ Transall C-160D ausgestattet, die andere mit Hubschraubern vom Typ Bell UH-1D. Das Geschwader soll angeblich in gut einem halben Jahrzehnt aufgelöst werden, weil die Transall veraltet ist und durch neuere Maschinen ersetzt werden soll und weil der Flughafen Landsberg/Penzing aufgrund seiner geographischen Lage nicht erweitert werden kann. Gegenwärtig scheint sich das Geschwader aber an Auslandseinsätzen zu beteiligen, so dass nicht sicher ist, ob es wirklich aufgelöst werden wird.

Einige völlig unscheinbare und harmlos aussehende rot-weiße Pfosten im Wald bei Bodelshausen, direkt vor unserer Haustür, markieren eine militärische Einrichtung, mittels derer die Bundeswehr Kriege in aller Welt führt. Es lässt sich also vor Ort die Militarisation der deutschen Außenpolitik sinnfällig aufzeigen. Und da es sich um eine NATO-Einrichtung im weitesten Sinne handelt, kann an ihr im Vorfeld des Jubiläums zum 60. Jahrestag der Gründung der NATO Protest in der Region eingeübt werden. Für Friedensfreundinnen und -freunde also allemal ein lohnendes Objekt!

### Anmerkung

1 [http://regierung.oberbayern.bayern.de/Bereich5/5wirfuersie/5genehmig/50\\_55.1genehm/5\\_doku/PFB\\_Produktenfernleitung\\_Leipheim\\_LA\\_Unterpfaffenhofen.pdf](http://regierung.oberbayern.bayern.de/Bereich5/5wirfuersie/5genehmig/50_55.1genehm/5_doku/PFB_Produktenfernleitung_Leipheim_LA_Unterpfaffenhofen.pdf)



# Geilenkirchen: Mit AWACS gegen das Grundgesetz

von Tobias Pflüger

Wenige Kilometer nördlich von Aachen, nahe einem Walgebiet an der niederländischen Grenze gelegen, befindet sich der NATO-Militärflughafen Geilenkirchen, der sowohl bei den weltweiten Kriegen der NATO als auch bei der Militarisierung der Inneren Sicherheit und der Aushöhlung des Grundgesetzes eine wichtige Rolle spielt.

Auf der Airbase sind knapp über 3.000 Soldaten aus 14 NATO-Staaten stationiert. Deren Hauptaufgabe ist Wartung und Betrieb von 17 ganz speziellen Aufklärungsflugzeugen der NATO sowie drei Trainingsmaschinen desselben Typs. Das Spezielle an den AWACS (Airborne Early Warning and Control System), bei denen es sich um eine mit Aufklärungstechnologie ausgestattete Version der Boeing E-3A handelt, ist zunächst, dass die Flugzeuge unmittelbar der NATO gehören - also nicht von einem Mitgliedsstaat zur Verfügung gestellt werden - und ihre Besatzung multinational zusammengesetzt ist. Darüber hinaus überschneiden sich offensive und defensive Fähigkeiten der AWACS in einem sehr großen und für die NATO auch nützlichem Maße. Dies liegt v.a. an der enormen Reichweite der Flugzeuge und ihrer aufmontierten Radaranlagen. Die AWACS können bis zu elf Stunden - im Notfall sogar über 17 Stunden - in der Luft bleiben und von ihrem jeweiligen Standpunkt aus in einem Radius von bis zu 400 km Fahrzeuge, Schiffe etc. aufklären. Zudem verfügen sie über eine ausgefeilte und von vornherein auf Interoperabilität ausgerichtete Kommunikationstechnologie. Deshalb können sie sowohl in Katastrophenfällen als auch bei multinationalen Besatzungen oder am Rande von Kriegsgebieten, wo sich das Flugaufkommen durch Kampfflugzeuge drastisch erhöht, die zivile und militärische Flugsicherung übernehmen. Sie sind auch äußerst geeignet, den Luftraum und Flugverbotszonen beispielsweise aufgrund von UN-Sanktionen zu überwachen, können aber auch in diesem Rahmen gegnerische Ziele ausspähen und bei (den eventuell folgenden) handfesten Angriffskriegen als Feuerleitstand dienen.

Die in Geilenkirchen seit 1982 stationierten Flugzeuge kamen schon entsprechend oft zum Einsatz. Der erste Kriegeinsatz erfolgte 1990/1991, als die AWACS in die Türkei verlegt wurden, um zunächst den US-geführten Aufmarsch der Truppen im Mittelmeer und der Türkei zu überwachen und später während des Krieges als Frühwarnung gegen irakische Truppenbewegungen und Luftangriffe insbesondere gegen die Türkei dienen. Offiziell hatte dieser

Einsatz ebenso wenig mit der NATO zu tun, wie der 1992 folgende im Mittelmeer, bei dem AWACS das aufgrund des Lockerbie-Anschlages verhängte Embargo gegen Libyen überwachen sollten. Der Übergang von solch eher defensiven zu offensiven Militärmaßnahmen zeigte sich jedoch wieder sehr deutlich bei den Einsätzen der AWACS auf dem Balkan. Auch hier ging es zunächst nur darum, ein von der UN verhängtes Embargo zu überwachen, doch mit der Eskalationsstrategie der NATO übernahmen die AWACS schnell andere Aufgaben: Sie spähnten serbische Stellungen und Radarstationen aus und koordinierten tausende von Luftangriffen in Bosnien und Herzegowina, Serbien und Kosovo. Der Einsatz auf dem Balkan dauerte bis ins Jahr 2004 und beinhaltete auch die Unterstützung des völkerrechtswidrigen Angriffskrieges gegen Jugoslawien.

Seit den Anschlägen vom 11.9.2001 sind die in Geilenkirchen stationierten AWACS im Dauereinsatz auch mitten in Europa. Für einige Monate leisteten sie zudem Unterstützung bei der Luftraumüberwachung in den USA. Diese hatten in einer ersten Reaktion auf die Anschläge innerhalb einer Stunde ihre gesamte eigene Flotte von 28 AWACS mobilisiert, um Ausschau nach verdächtigen Flugzeugen zu halten, die auf Städte zusteuern. Vom 8.10.2001 bis zum 15.5.2002 wurden die USA dabei von fünf der in Geilenkirchen stationierten NATO-AWACS unterstützt.

In Europa kommen die AWACS im Rahmen des „Krieges gegen den Terror“ immer wieder bei „besonderen Ereignissen“, insbesondere bei Besuchen des US-Präsidenten oder des Papstes, Gipfeltreffen oder großen Sportereignissen zum Einsatz. Einer der größten dieser Einsätze fand im Rahmen des NATO-Gipfels 2006 in Riga mit sechs AWACS und insgesamt 13 Flügen statt. Den bisher längsten Einsatz stellte die FIFA-WM im selben Jahr in Deutschland dar. Bei der Investitur des Papstes waren fünf, bei den G8-Gipfeln in Gleanegles 2005 und Heiligendamm 2007 je drei AWACS im Einsatz. An dieser Stelle sei noch einmal darauf verwiesen, dass es sich bei jedem dieser Einsätze aufgrund der multinationalen Zusammensetzung der Flugzeugbesatzungen, von der jeweils etwa ein Drittel aus deutschen Soldaten besteht, stets auch um Einsätze der Bundeswehr handelt.

Die Frage, ob deshalb der Bundestag über die AWACS-Einsätze abstimmen muss, spielte insbesondere im Kontext des Irakkrieges 2003 eine Rolle. Auch hier wurden die in Geilenkirchen stationierten Flugzeug-

ge mitsamt ihrer deutschen Besatzungsglieder in die Türkei verlegt, offiziell um Vergeltungsschläge der irakischen Armee gegen die Türkei zu verhindern. Der Bundestag hatte sich aber damals explizit gegen eine deutsche Unterstützung des US-geführten Krieges gegen den Irak ausgesprochen. Die FDP sah deshalb die Rechte des Bundestags, über Kriegeinsätze der Bundeswehr zu entscheiden, verletzt und legte einen Eilantrag gegen die deutsche Beteiligung ein. Das Bundesverfassungsgericht wies den Eilantrag seinerzeit ab, stellte dann aber fünf Jahre später - im Mai 2008 - fest, dass der Einsatz ohne Bundestagsmandat verfassungswidrig war, da „greifbare tatsächliche Anhaltspunkte für eine drohende Verstrickung in bewaffnete Auseinandersetzungen“ bestanden.

Ebenfalls im Mai 2008 wurden von der NATO erste Forderungen laut, wonach AWACS aus Geilenkirchen nach Katar verlegt werden sollten, offiziell, um die Luftraumüberwachung in Afghanistan zu übernehmen. Den zivilen Luftverkehr aber kann die seit Juli 2008 funktionsfähige zivile afghanische Flugsicherung selbst übernehmen, weshalb es offensichtlich nur um die Koordination des militärischen Luftverkehrs gehen kann. Darüber hinaus waren US-amerikanische AWACS schon zwei Mal in Afghanistan im Einsatz, zunächst zu Beginn des Krieges - und damit in dem Zeitraum, wo die USA für die „Heimatverteidigung“ Unterstützung durch die NATO-AWACS erhielt (s.o.) - und erneut seit März 2007. Diese dienen aber ganz klar der Koordination von Luftangriffen. Sogar der versehentliche Bombenangriff auf kanadische Soldaten am 17.4.2002 erfolgte mittels Aufklärungsdaten der AWACS.<sup>1</sup> Diese Luftangriffe sind diejenige Komponente der Eskalationsstrategie der NATO, welche auch von Seiten der Bundesregierung öffentlich immer wieder kritisiert, tatsächlich aber - beispielsweise mit der gewünschten Entsendung der AWACS und den deutschen Aufklärungstornados - unterstützt wird. Aufgrund der großen Reichweite könnten die NATO-AWACS auch Ziele in Pakistan und Iran ausspähen. Nach dem Urteil des Verfassungsgerichts und aufgrund der eindeutigen „Anhaltspunkte für eine drohende Verstrickung in bewaffnete Auseinandersetzungen“ wird es über den AWACS-Einsatz diesmal eine Abstimmung im Bundestag geben.

## Anmerkung

1 Paul Schäfer: AWACS-Einsatz in Afghanistan, in: Friedensforum 6/2008

# Das Militärdrehkreuz Halle/Leipzig

von Christoph Marischka

Die strategische Verlegbarkeit von Truppen und Waffensystemen ist eine wesentliche Voraussetzung für das Führen von Angriffskriegen und sonstige „Out of Area“-Einsätze. Diese Erfahrung mussten in den vergangenen Jahren sowohl die Planer der NATO, der EU wie auch Deutschlands machen. Innerhalb der NATO verfügen immerhin die USA, Frankreich und Großbritannien über Großraumtransporter und Flugzeugträger und Erfahrungen in der Zusammenarbeit mit privaten Logistikern. Aufgrund ihrer Kolonialgeschichte haben diese außerdem ein gewisses Netz an Militärbasen im Ausland, die als Zwischenstationen für den Transport von Militärgütern dienen können. Die EU hingegen ist noch weitgehend auf die NATO-Kapazitäten angewiesen, wenn sie jenseits ihrer Grenzen einen größeren Militäreinsatz durchführen will. Greift sie auf diese Kapazitäten zurück, wie es das Berlin-Plus-Abkommen vorsieht, so hat die NATO automatisch einen großen Einfluss auf den Einsatz: Sie muss ihm zustimmen und an dessen Spitze steht dann automatisch der stellvertretende Oberkommandierende der NATO für Europa im NATO-Hauptquartier SHAPE im belgischen Mons.

Der Zweck der ersten ESVP-Mission, die nicht im Rahmen des Berlin-Plus-Abkommens stattfand, der Mission Artemis in der Demokratischen Republik Kongo - war auch weitestgehend darauf beschränkt, die relativ kurzfristige Verlegung von Truppen und Waffen in das zentralafrikanische Land eben ohne Rückgriff auf die NATO-Strukturen zu bewältigen. Hierfür wurden für den Lufttransport seinerzeit russische Großraumtransporter vom Typ Antonov-124 gemietet. Die Flugzeuge Hercules C-130 und C-160, welche der EU selbst zur Verfügung gestanden hätten, hätten den Einsatz wegen ihrer geringeren Ladekapazität scheitern lassen.<sup>1</sup> Innerhalb der strategischen Gemeinschaft wurde deshalb in der Folge viel diskutiert, ob die EU nun mit dem Artemis-Einsatz Eigenständigkeit gegenüber den USA beweisen wollte und ob es ihr gelingen sei.

## Fähigkeitslücke Luftverlegung

Der NATO-Gipfel 1999 in Washington fand während der Bombardierung Jugoslawiens statt und hier wurde das neue strategische Konzept der NATO beschlossen. Seitdem besteht die Aufgabe des Bündnisses nicht mehr in der territorialen Verteidigung, sondern darin, gegen potentielle Gefahren auch außerhalb des NATO-Gebietes vor-

zugehen. Hierfür wurde 2002 die NATO Response Force (NRF) ins Leben gerufen. Um die für solche Einsätze notwendigen Rüstungsprojekte zu analysieren, wurde noch auf dem Gipfel 1999 die Defence Capabilities Initiative ins Leben gerufen. Deren hochrangige Steuerungsgruppe kam zu dem Ergebnis, dass eine der größten „Fähigkeitslücken“ der NATO für diese neuen Aufgaben im strategischen Lufttransport bestünde, also in der Frage, wie die NRF möglichst schnell in ihre weit entfernten Einsatzgebiete verlegt werden kann.

Der gleiche Prozess lief parallel auf europäischer Ebene ab. Ebenfalls 1999, wenige Monate nach dem NATO-Gipfel, trafen sich die EU-Staats- und Regierungschefs in Helsinki und beschlossen, die Voraussetzungen für gemeinsame Armeeinsätze und die Aufstellung europäischer Krisenreaktionskräfte zu schaffen. Diese Voraussetzungen wurden im Helsinki Headline Goal zusammengefasst, einer Liste von Fähigkeiten, welche die Mitgliedsstaaten der EU bis 2003 der EU bereitstellen sollten. Auch hier fand sich an prominenter Stelle der strategische Lufttransport.<sup>2</sup>

Auf dem NATO-Gipfel im November 2002 in Prag wurde Deutschland von der NATO zur „Lead Nation“ bei den Bemühungen erklärt, Lufttransportkapazitäten für die NATO bereit zu stellen. Ein Jahr später wurde Deutschland auch von der EU mit der Koordination des „European Capabilities Action Plan“ beauftragt, der die Schließung u.a. dieser Fähigkeitslücke auf europäischer Ebene beinhaltete. Deutschland fand eine gemeinsame Lösung für EU und NATO. 2004 unterzeichneten daraufhin 16 EU- und NATO-Staaten ein „Memorandum of Understanding“ mit dem Kurztitel SALIS.<sup>3</sup> SALIS ist die Abkürzung für „Strategic Air-lift Interim Solution“, was so viel bedeutet wie: Zwischenlösung für den strategischen Lufttransport. Daraufhin gründete sich ein deutsch-russisch-ukrainisches Joint Venture mit dem Namen Ruslan SALIS GMBH und legte ein Angebot vor. Die Zusammenarbeit kam zu Stande, indem die Logistikabteilung der NATO am 26.10.2005 einen Vertrag mit diesem Unternehmen unterzeichnete, der am 23.1.2006 durch die Ratifizierung in allen Ländern, die am Memorandum of Understanding beteiligt waren, in Kraft trat.<sup>4</sup>

## SALIS

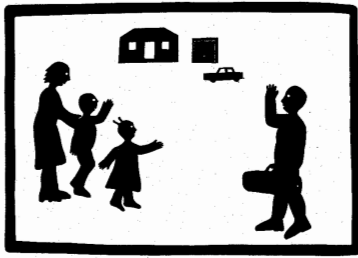
In dem Vertrag verpflichtet sich die GMBH mit Sitz in Leipzig, zwei Maschinen vom Typ Antonow 124-100 ständig auf dem

Flughafen Halle/Leipzig bereitzuhalten und zu warten. Die Großraumtransporter sollen innerhalb von 72 Stunden an jedem Flughafen der Welt einsatzbereit sein und jährlich mindestens 4.800 Flugstunden leisten können. Je zwei Flugzeuge gleichen Typs halten die an SALIS beteiligten Fluggesellschaften Volga-Dnepr Airlines (Russland) und Antonov Airlines (Ukraine) in Uljanowsk und Kiew bereit. Im Gegenzug haben die beteiligten Staaten der SALIS eine „Mindestnutzung“ zugesichert, im Falle Deutschlands beträgt diese 750 Flugstunden im Jahr.<sup>5</sup> Eine Flugstunde wird mit 24.000 bis 44.000 US\$ berechnet. Das Gesamtvolumen des Vertrages, der zunächst zwei Jahre galt, betrug etwa 650 Millionen Euro. Im Januar 2009 wurde dieser Vertrag um weitere zwei Jahre verlängert. Die Bundesregierung erwägt, die SALIS-Kooperation dauerhaft aufrecht zu erhalten, selbst wenn die bestellten Airbus-Militärtransporter A400M einmal geliefert sind, „um der Herausforderung der ‚neuen Einsatzrealität‘ angemessen zu begegnen“.<sup>6</sup> Die Auslieferung der von der Bundeswehr für den strategischen Truppentransport bestellten 60 (!) Airbus A400M mit einem Stückpreis von je etwa 100 Mio. Euro wird sich voraussichtlich ohnehin bis über das Jahr 2010 hinaus verzögern.<sup>7</sup>

Jeder Staat, der an dem Vertrag beteiligt ist, kann für seine Militäreinsätze - unabhängig davon, ob diese im nationalen, europäischen oder NATO-Rahmen stattfinden - auf die bereitgestellten Antonows zurückgreifen. Nach eigenen Angaben hält die Bundesregierung nicht fest, wann und zu welchem Zweck die in Leipzig stationierten Flugzeuge von welchen Ländern eingesetzt werden: „Die Nutzung der Luftfahrzeuge wird lediglich durch ein multinationales Koordinierungselement der Partnerationen gesteuert.“<sup>8</sup> Die Flugzeuge selbst sowie ihre Fracht und ihr Personal, das je zur Hälfte aus Russland und der Ukraine besteht, gelten als zivil, ebenso wie der Vertrag, welcher der Kooperation zu Grunde liegt.

Deshalb ist es schwierig, Informationen über Nutzung und Fracht zu erhalten. Lediglich über die deutsche Nutzung konnte die Bundesregierung nach ihrem eigenen Bekunden Angaben machen. Demnach hat Deutschland die vertraglich zugesicherten und bezahlten 750 Flugstunden für das Jahr 2006 voll ausgeschöpft, während der Verlegung und der Rückverlegung deutscher Soldaten in die DR Kongo seien „nahezu täglich mehrere Antonov 124-100 eingesetzt“ worden. Zudem wurden alleine im





Jahr 2006 folgende Ziele für die Bundeswehr angefliegen: Südafrika, Norwegen, Pakistan, Afghanistan, Tadschikistan, Gabun, Kap Verde, Djibouti und Zypern. Transportiert wurden dabei u.a. Hubschrauber, Fahrzeuge, Verpflegung, Trinkwasser und Zeltmaterial.<sup>9</sup>

### World Airways

Seit Juli 2006 benutzt das Pentagon zudem den Flughafen Halle/Leipzig, um US-Soldaten in die Kampfeinsätze im Irak und in Afghanistan zu schicken bzw. aus diesen zurückzuverlegen. Hierzu greift die US-Army auf offiziell private, de facto aber fast nur für sie arbeitende Fluggesellschaften wie World Airways zurück. Diese nutzte bis Juli 2006 vorwiegend den Flughafen in Shannon/Irland für Zwischenstopps ins Kampfgebiet und landete nur vereinzelt in Halle/Leipzig. Doch in Shannon gab es Widerstand gegen die Militärtransporte. Im Juli stiegen die Zwischenstopps der World Airways auf dem Weg in den Oman, nach Kuwait, Saudi Arabien, Usbekistan, Afghanistan und in den Irak sprunghaft auf 39 an, um bis Oktober 2006 auf 78 zu steigen. Damit war die Verlegung von US-Truppen mit nahezu 160 Starts und Landungen für einen wesentlichen Teil des Flugaufkommens bei Leipzig verantwortlich, nach Angaben der Interessengemeinschaft Nachtflugverbot ist „jeder vierte Passagier in der offiziellen Passagierstatistik [...] mittlerweile ein US-Soldat“.<sup>10</sup> Insgesamt etwa 300.000 GIs werden nun jährlich über Halle/Leipzig in den Einsatz und zurück geflogen.<sup>11</sup> Während der technischen Zwischenstopps, bei denen die Flugzeuge betankt, gewartet und mit neuen Lebensmitteln befüllt werden, verlassen die Soldaten auch die Flugzeuge.<sup>12</sup> Dies widerspricht an sich dem Zwei-Plus-Vier-Vertrag, mit dem DDR und Sowjetunion seinerzeit der deutschen Wiedervereinigung unter der Bedingung zustimmten, dass keine ausländischen Truppen auf dem Gebiet der DDR stationiert oder dorthin verlegt werden dürften. Die Bundesregierung lehnt diese Interpretation ihrerseits mit dem Verweis ab, dass es sich bei den Flugzeugen um „zivile Luftfahrzeuge mit ziviler Besatzung“ handeln würde und von einer Stationierung keine Rede sein könne, da hierunter lediglich „Streitkräfteaufenthalte [zu verstehen

seien], die auf eine gewisse Dauer angelegt sind“.<sup>13</sup>

### DHL - Deutsche Heeres Logistik?

Zweifelhaft ist auch die Rolle, welche das Logistikunternehmen DHL im Zusammenhang mit dem Flughafen Halle/Leipzig spielt. DHL transportiert bereits seit 2002 im Auftrag der Bundeswehr Post und „dringenden Sofortbedarf (z. B. Medikamente und Ersatzteile)“. „Nach Kenntnis der Bundesregierung“ hat sich die Deutsche Post „im Jahre 2005“ entschieden, das europäische Luftdrehkreuz ihrer Express- und Logistiktochter DHL von Brüssel an den Flughafen Leipzig/Halle zu verlegen. Erst Ende August desselben Jahres begann der von öffentlicher Hand finanzierte Bau einer neuen Start- und Landebahn, obwohl der Flughafen erst kurz zuvor ausgebaut und noch bei weitem nicht ausgelastet war. Wir erinnern uns: das war etwa ein Jahr, nachdem die NATO- und EU-Staaten ein Übereinkommen geschlossen hatten, unter deutscher Führung ein gemeinsames Militärdrehkreuz aufzubauen und wenige Wochen, bevor die NATO den entsprechenden Vertrag mit der Ruslan SALIS GMBH über die Stationierung der Antonows in Halle/Leipzig geschlossen hatte. Diese nahm aber ihren Betrieb bereits 2006 auf und war auf die neue Südbahn überhaupt nicht angewiesen, die erst Mitte 2007 in Betrieb genommen wurde. Im Mai 2008 erst wurde das DHL Logistikdrehkreuz in Halle/Leipzig eröffnet.

Ebenfalls 2005 gab die Bundeswehr bekannt, sie wolle Teile ihrer Logistik an private Firmen auslagern. Ein Vertrag über etwa 800.000 Euro solle im ersten Halbjahr 2006 ausgeschrieben werden und auch die Privatisierung von 190 Depots, Lager, Verteilzentren und Ausgabestellen, die zuvor der Bundeswehr gehörten, beinhalten. Im Oktober 2005 zitierte das Handelsblatt eine DHL-Sprecherin mit den Worten: „Wir sind von der Bundeswehr angesprochen worden, eigene Ideen zu entwickeln“.<sup>14</sup> Bis das Bundesamt für Wehrtechnik und Beschaffung das Angebot aber veröffentlichte, sollte es noch bis Ende Juli 2008 dauern. Dazwischen meldete die „Welt am Sonntag“ noch mit Bezug auf

Insider-Kreise, dass das gesamte Auftragsvolumen „einen Umfang von vier bis fünf Milliarden Euro“ annehmen könnte und berichtete von Vorgesprächen mit einigen Firmen.<sup>15</sup> Die Bewerbungsfrist endete am 8.9.2008, ausländische Firmen schieden aus Gründen der nationalen Sicherheit aus. Neben der Post-Tochter DHL bewarben sich die Bahn-Speditionstochter Schenker, die Dienstleistungsfirma Arvato aus der Bertelsmann-Gruppe und ein Konsortium aus der Bremer Hellmann Logistics, dem Rüstungskonzern EADS sowie der Beraterfirma Accenture. Als unangefochtener Favorit gilt das Unternehmen DHL, das sich mit seinem Logistikdrehkreuz Halle/Leipzig beworben hat.

### Privatisiertes Militärdrehkreuz

„Ein Flughafen hat zwei Funktionen: als Drehkreuz und als Tor zur Welt. Die erste Funktion haben wir erfüllt“, wird der Geschäftsführer des Flughafens Halle/Leipzig, Eric Malitzke, im Magazin Regio Leipzig/Halle zitiert. Um als „Tor zur Welt“ zu fungieren, reiche die Wirtschaftskraft der schwach bevölkerten Region nicht aus: „Das Problem sind die geringen Verdienste der Bevölkerung in der Region, da reicht es nicht für mehr als einen Jahresurlaub“. Deshalb hätten einige Airlines ihre Angebote von Halle/Leipzig aus bereits eingeschränkt oder ganz eingestellt. Beim Passagierverkehr - einschließlich der US-Soldaten - schreibt der Flughafen rote Zahlen.<sup>16</sup> Dass sich dies durch die Ansiedlung von DHL und deren Übernahme der Bundeswehr-Logistik ändert, steht kaum zu erwarten und auch Malitzke ist skeptisch: „da sehe ich geringe Wachstumspotentiale“.<sup>17</sup> Auch die Gewerkschaft ver.di schätzt, dass von den insgesamt 3.500 DHL-Mitarbeitern, die bis 2012 zusätzlich eingestellt werden sollen, rund 1.400 zusätzlich Arbeitslosengeld II beantragen müssen, um ihre Existenz zu sichern. Als Sozialpolitik lohnt sich also der milliardenschwere Ausbau und Betrieb des Flughafens in keiner Weise. Er diene lediglich dem Aufbau eines Militärdrehkreuzes für weltweite Einsätze der NATO, der EU und Deutschlands hinter einer zivilen Fassade. Trotzdem wird das Argument der Strukturförderung, von der neben dem Militär nur wenige Manager in offensichtlich dem Mili-

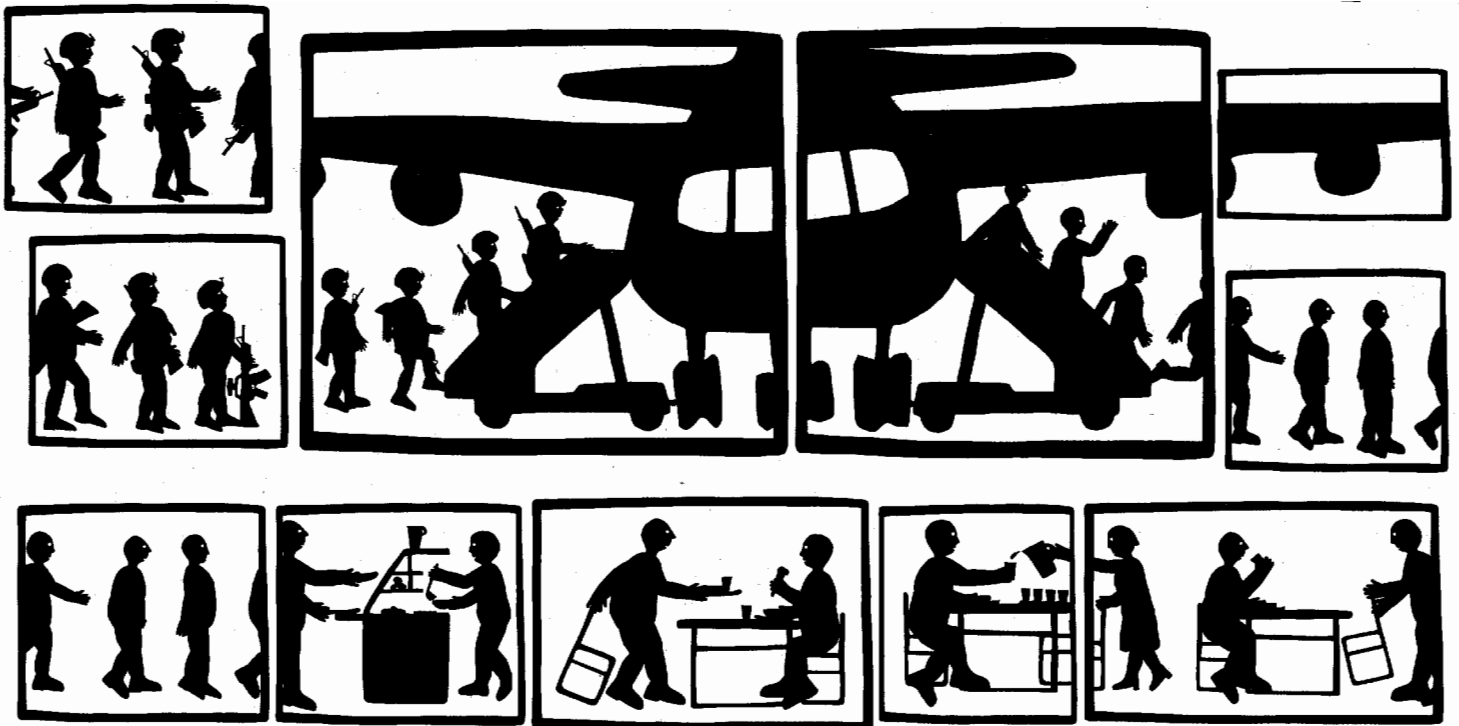


Abbildung aus „Was du wissen solltest (Die Zukunft)“ siehe Fußnote 10, Scherenschnitt Jan Caspar (CC-Lizenz)

tär sehr nahe stehenden Unternehmen niemand profitiert, immer wieder gegenüber Kritikern ins Feld geführt. Zum Beispiel, wenn diese ein Nachtflugverbot fordern, um ungestört von den Kriegsvorbereitungen wieder ruhig schlafen zu können.

#### Anmerkungen

- 1 Assembly of the West European Union (WEU): Peacekeeping in Sub-Saharan Africa - A Practical Approach, Document A/1913, 2005
- 2 Assembly of WEU: The EU headline goal and the NATO Response Force (NRF) - reply to the annual report of the Council, Document A/1825
- 3 Memorandum of Understanding concerning their co-operation in an Interim Strategic Air

Lift Capability for Outsized Cargo, Short Title: Strategic Air Lift Interim Solution (SALIS) MOU

- 4 Udo Scholz: SALIS - Eine erste Zwischenbilanz, in: Strategie und Technik Mai 2007
- 5 Bundestags-Drucksache 16/4343
- 6 Bundestags-Drucksache 16/3605
- 7 „Eurasische Rüstungsk Kooperation“, german-foreign-policy.com vom 19.1.2009
- 8 Bundestags-Drucksache 16/4343
- 9 Ebd.
- 10 „Wir wohnen an der Lärm-mülldeponie“, Jan Wenzel im Gespräch mit Thomas Pohl von der „Interessengemeinschaft Nachtflugverbot Leipzig/Halle e.V.“, in: Jan Caspers / Anne König / Vera Tollmann / Jan Wenzel: Was Du wissen solltest (die Zukunft), künstlerische Arbeit zum Symposium „Diskursdorf - Die Zukunft“, 2008

11 Elsa Rassbach: Den Widerstand gegen Krieg innerhalb der US-Armee stärken, in: ZivilCourage Nr. 1 - Februar/März 2008

12 Thomas Schade: Der Leipziger Flugplatz ist (auch) Militärflugplatz, in: Sächsische Zeitung, 15.7.2008

13 Bundestags-Drucksache 16/4343

14 Axel Granzow: Bundeswehr will Logistik privatisieren, in: Handelsblatt vom 20.10.2005

15 „Die Bundeswehr will Logistik an private Firmen auslagern“, Welt am Sonntag 25.11.2007

16 „Drehkreuz oder Tor zur Welt“, in: Regio Leipzig/Halle, Datum unbekannt

17 „Angekommen in der Wirklichkeit“, Jan Caspers und Anne König im Gespräch mit Eric Malitzke, in: Jan Caspers u.a. 2008

## ANTI-NATO PROTESTE 2009

**14./15. Februar**

in Strasbourg Internationale Aktionskonferenz (Straßburg)  
[www.kein-frieden-mit-der-nato.de](http://www.kein-frieden-mit-der-nato.de)

**20./21. Februar**

Strategiekonferenz der Kooperation für den Frieden (Bremen)  
[www.koop-frieden.de](http://www.koop-frieden.de)

**Mi., 1.4.2009**

Camp wird eröffnet (Straßburg)

**Do., 2.4.2009**

Aktionstag gegen Flüchtlingsabwehr (dezentral)  
 Aktionen gegen den G20-Gipfel in London (dezentral)

**Fr., 3.4.2009**

**NATO-Gipfel beginnt. Nachmittag: Außenministertreffen**  
**Abends: NATO-Gala (Kurhaus Casino in Baden-Baden)**  
 Internationaler Friedenskongress beginnt (Straßburg)  
 Friedenslok fährt in NRW ab; Dezentrale Aktionen

**Sa., 4.4.2009**

**Treffen des Nordatlantikrats**  
 Vormittags: Ostermarsch von Kehl nach Straßburg, dezentrale Aktionen  
 Ab 13:00 Internationale Großdemonstration in Straßburg

**So., 5.4.2009**

Internationaler Friedenskongress (Straßburg)  
 Abbau der Camps

TERMINE



## Über die Herausgeber

“Der Krieg ist ein Verbrechen an der Menschheit. Ich bin daher entschlossen, keine Art von Krieg zu unterstützen und an der Beseitigung aller Kriegsursachen mitzuarbeiten.“ Diese Grundsatzerklärung unseres Verbandes bestimmt das friedenspolitische Handeln und Wirken der Mitglieder. Als größte pazifistische Organisation in der Bundesrepublik mit einer 117-jährigen Geschichte ist die DFG-VK Bindeglied zwischen den unterschiedlichen Strömungen in der deutschen Friedensbewegung. Mit eigenen Landesverbänden und mit Gruppen sowie aktiven Mitgliedern in vielen Orten in allen Bundesländern, ist die DFG-VK die einzige Friedensorganisation mit bundesweiter Verankerung. Dabei engagieren sich die Mitglieder je nach ihrem Interesse in allen Bereichen friedenspolitischer Fragestellungen und bringen sich in thematische oder regionale Bündnisse aktiv ein. Unsere friedenspolitische Arbeit wird durch Spenden und Mitgliedsbeiträge finanziert. Regelmäßige Unterstützung aus öffentlichen Haushalten oder durch wirtschaftliche Zusammenhänge erhalten wir nicht.



**mehr Informationen unter: [www.dfg-vk.de](http://www.dfg-vk.de)**

Die Informationsstelle Militarisierung (IMI) e.V. arbeitet seit 1996 in einem breiten Spektrum friedenspolitischer Themen mit einem starken Fokus auf Deutschland und seine Rolle in der Welt.

Als gemeinnütziger Verein ist es unser Ziel mit unseren Analysen und Informationen einen Beitrag zur Völkerverständigung zu leisten. Wir verstehen uns dabei als ein Mittler zwischen der Friedensbewegung und der wissenschaftlichen Bearbeitung von Konflikten und Konfliktkonstellationen durch die Wissenschaft.

Die Informationsstelle gibt die Internet-Zeitschrift IMI-List heraus, die wichtige Ereignisse zeitnah kommentiert und auf aktuelle Texte und Informationen verweist. Die IMI-List ist derzeit von über 1000 Personen abonniert und erscheint ein bis zwei Mal im Monat. Der AUSDRUCK ist das Infomagazin von IMI und erscheint alle zwei Monate in einem Umfang von ca. 28-32 Seiten. In Ihm werden umfangreiche Analysen in einem ansprechenden Layout präsentiert. Alle IMI-Texte (wie diese Broschüre) sind gratis im Internet verfügbar.

Über unsere Publikationstätigkeit hinaus führt die Informationsstelle auch regelmäßig eigene Veranstaltungen durch. So widmet sich der jährliche Kongress im November meist einem Thema aus unseren Schwerpunkten und bringt hier fachkundiges Publikum und kompetente Vortragende zusammen. Die Kongresse geben Gelegenheit, sich aktiv in eine laufende, aktuelle Diskussion einzubringen und Informationen zu sammeln. Über unseren „großen Kongress“ hinaus stehen Referentinnen und Referenten aus den Reihen von IMI für kleine und große Veranstaltungen zur Verfügung.

Die Informationsstelle Militarisierung e.V. finanziert sich über Beiträge der Mitglieder und Spenden und wird durch einen Förderkreis unterstützt. Wenn Sie wissen wollen, wie Sie unsere Arbeit unterstützen können oder wenn Sie noch Fragen zu IMI haben, können Sie gerne direkt Kontakt aufnehmen.



**mehr Informationen unter: [www.imi-online.de](http://www.imi-online.de)**

